

№11 (335) 2023

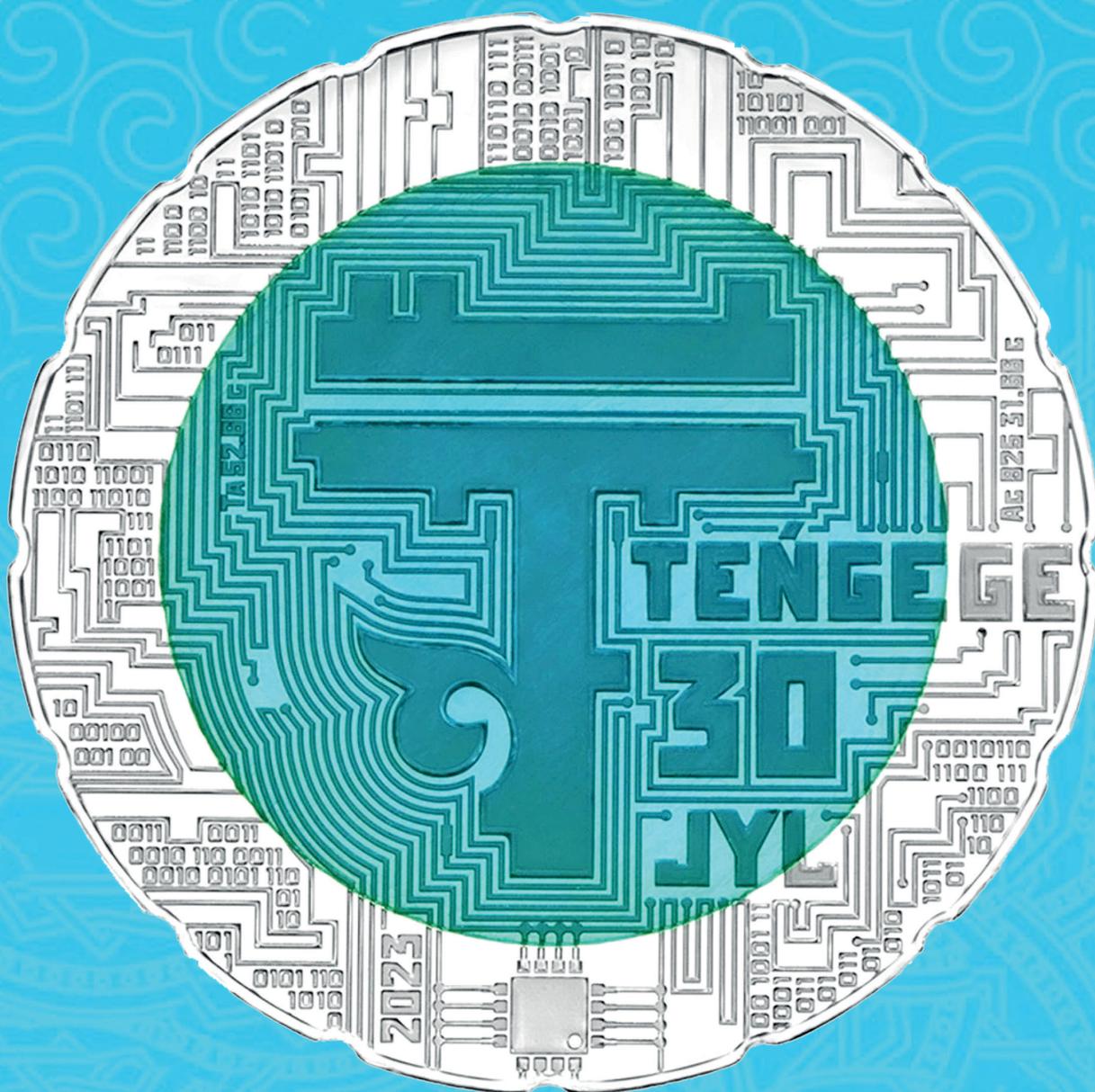
ФЕМИДА

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ZANMEDIA.KZ



30 ЛЕТ НАЦИОНАЛЬНОЙ ВАЛЮТЕ – ТЕНҒЕ



15 ноября – День национальной валюты

№ 11 (335) 2023

Собственник:
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ»
Директор –
Досымбек УТЕГАЛИЕВ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

АБДРАСУЛОВ Е.,
д.ю.н., профессор

АЙТХОЖИН К. К.,
д.ю.н., профессор

АХПАНОВ А.,
д.ю.н., профессор

БАЙМОЛДИНА З.,
к.ю.н., профессор

ЗАБИХ Ш.,
д.ю.н., профессор

МАУЛЕНОВ К.,
д.ю.н., профессор

ПОДОПРИГОРА Р.,
д.ю.н., профессор

САБИКЕНОВ С.,
д.ю.н., профессор, академик НАН РК

БОГАТЫРЕВ И. - д.ю.н., профессор,
заведующий кафедрой уголовного права
Академии МВД Украины

СЕЛИВЕРСТОВ В. - заслуженный деятель
науки России, д.ю.н., профессор кафедры
уголовного права и криминологии
Московского государственного университета
им. М. Ломоносова

ХОМИЧ В. - д.ю.н., профессор, директор
Научно-исследовательского института
Генеральной прокуратуры Республики
Беларусь

ШАБАНОВ В. - д.ю.н., профессор,
заместитель начальника Академии МВД
Республики Беларусь

ШУМИЛОВ В. - д.ю.н., профессор,
заведующий кафедрой Всероссийской
Академии внешней торговли

Главный редактор
Бахтияр ТОХТАХУНОВ

Верстка
Галия КАЛИЕВА

Корректор
Айгуль АХМЕТОВА

Мнение редакции не всегда совпадает с мнением
авторов публикаций. Рукописи авторам не
возвращаются. При использовании или переснятии
публикаций журнала ссылка на источник обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

*ДОКУМЕНТ, ОТКРЫВШИЙ ПУТЬ
К НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА*

К. АЙТХОЖИН 4

ПРОФСОЮЗ СТОИТ НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ

**О. ЛОЖНИКОВА,
С. ТЫНЫБЕКОВ** 9

ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТЬ И БАНКРОТСТВО

И. ЗОЛОТАРЕВА 13

СЛУЖИМ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Н. КАБДРАХМАНОВА 16

РАСШИРЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ ЮВЕНАЛЬНЫХ СУДОВ

С. МАМАНОВА 20

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ

А ШИГАМБАЕВ 23

СКВОЗЬ ПРИЗМУ НОВОГО КАЗАХСТАНА

А. НУРБОЛАТОВ 26

СТАТУС ЭКСПЕРТИЗЫ

А. ДЮСИНГАЛИЕВ 29

ВОПРОСЫ ОСПАРИВАНИЯ СДЕЛОК

Н. НУРСАПИНОВ 31

*ЦИФРОВОЕ МОШЕННИЧЕСТВО КАК НОВЫЙ СПОСОБ
ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ*

С. РОМАНЕНКО 33

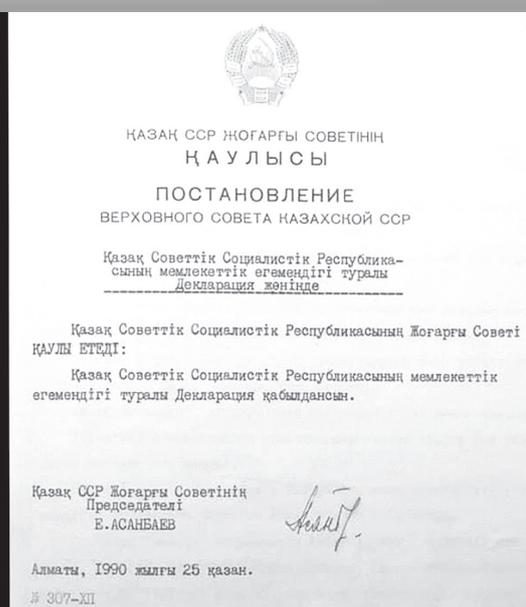
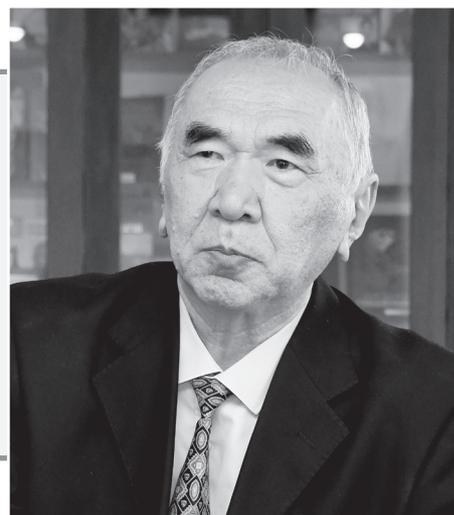
*ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЛЕСОВ В КАЗАХСТАНЕ: УРОКИ
ПРОШЛОГО*

Г. МУКАНОВА 38

ДОКУМЕНТ, ОТКРЫВШИЙ ПУТЬ К НЕЗАВИСИМОСТИ КАЗАХСТАНА

К 33-ЛЕТИЮ ДЕКЛАРАЦИИ КАЗАХСКОЙ ССР
«О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ
КАЗАХСКОЙ ССР»

Кабдулсамих АЙТХОЖИН,
Д.ю.н., профессор,
академик РАН, заведующий
кафедрой конституционного,
международного права и
таможенного дела
Университета Кунаева



25 ОКТЯБРЯ 1990 Г. – ДЕНЬ ПРИНЯТИЯ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ КАЗАХСКОЙ ССР ДЕКЛАРАЦИИ «О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ КАЗАХСКОЙ ССР», – БЕЗУСЛОВНО, ОТНОСИТСЯ К НЕОРДИНАРНЫМ СТРАНИЦАМ НОВЕЙШЕЙ ИСТОРИИ КАЗАХСТАНА. НЕТ СОМНЕНИЯ В ТОМ, ЧТО ИМЕННО С ЭТОГО ДОКУМЕНТА, ОФОРМИВШЕГО НОВУЮ Веху В РАЗВИТИИ КАЗАХСТАНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ, НАЧИНАЕТСЯ СОБСТВЕННО КОНСТИТУЦИОННАЯ ИСТОРИЯ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ТОКАЕВ К.К., ВЫСТУПАЯ НА ЗАСЕДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОГО КУРУЛТАЯ 16 ИЮНЯ 2022 Г., ОТМЕТИЛ НЕОБХОДИМОСТЬ ВОЗВРАЩЕНИЯ ДНЮ ПРИНЯТИЯ ВЕРХОВНЫМ СОВЕТОМ РЕСПУБЛИКИ ДЕКЛАРАЦИИ «О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ КАЗАХСКОЙ ССР», КАК СИМВОЛА СМЕЛОГО ШАГА СТРАНЫ К ОБРЕТЕНИЮ ПОДЛИННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ, – СТАТУСА НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАЗДНИКА – ДНЯ РЕСПУБЛИКИ, ГЛАВНОГО ПРАЗДНИКА СТРАНЫ.

Парламентом Республики Казахстан был принят Закон от 29 сентября 2022 г. №143-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кинематографии, культуры и праздников», согласно которому ст.2 «Национальные праздники» Закона от 13 декабря 2001 г. «О праздниках в Республике Казахстан» была изложена в следующей редакции: «Национальным праздником в Республике Казахстан является День Республики, отмечаемый 25 октября». В соответствии с нормами ст.1 Закона «О праздниках в Республике Казахстан»: «Национальные праздники – праздники, установленные в Республике Казахстан в ознаменование событий, имеющих особое историческое значение, оказавших существенное влияние на развитие казахстанской государственности. Празднование национальных праздников сопровождается проведением официальных мероприятий в центральных и местных государственных органах».

Декларация, принятая Верховным Советом республики в торжественной обстановке, являясь ак-

том, имеющим особое историческое значение, положила начало принципиально важному вопросу создания в Казахстане нового конституционного строя, закладывающего основные параметры независимого государства на исконной казахской земле. Бесспорно, этот исторический документ является актом конституционного значения, заложившим правовую основу для разработки новой Конституции и законодательства суверенного Казахстана. Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» «была не просто «Декларацией намерений», как справедливо отмечал академик Г.С. Сапарғалиев, – а имела нормативный правовой характер».

Как известно, в 1990 г. Казахстан, как и все другие союзные республики в составе Советской Федерации, согласно Конституции Союза ССР, являлся суверенным социалистическим государством. Но конституционная формула на деле скрывала подлинную сущность унитарного Советского государства, которое, опираясь на тотальную централизацию, контролировало все без исключения сферы жизнедеятельности союзных республик. О реальном суве-

ренитете Казахстана, как независимого государства, не было и речи, т.к. в ведении имперского центра находились не только основополагающие вопросы политики и экономики, но и использования казахстанских природных ресурсов и даже организации и деятельности местных органов власти и управления. Руководство бывшего Верховного Совета СССР всячески тормозило принятие Казахстаном Декларации о государственном суверенитете, сознательно нагнетало обстановку, пытаясь оказать нажим на его государственные органы и даже дестабилизировать межнациональные отношения в республике.

Важно отметить, что проект Декларации о государственном суверенитете был вынесен Верховным

вил академик С.З. Зиманов. Итоги работы комиссии с одобренным большинством членов комиссии проектом Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР С.З. Зимановым 25 октября 1990 г. были доложены на сессии Верховного Совета. После шестичасового постатейного обсуждения без существенных изменений Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР была принята, вызвавшая необычайно духовный подъем и восторженные отклики различных слоев казахстанского общества.

Декларация о государственном суверенитете заложила основы независимой казахстанской государственности, став первой в отечественной истории



Советом республики на всенародное обсуждение. В процессе работы над проектом Декларации поступило немало писем, коллективных обращений и телеграмм, отмечал в те исторические дни один из разработчиков и вдохновителей основного проекта Декларации академик С.З. Зиманов, они детально изучались депутатами-членами комиссии, специально образованной для подготовки нового варианта этого судьбоносного документа. И как показали итоги этого обсуждения, именно всенародная поддержка идеи подлинного суверенитета Казахстана и позволила Верховному Совету принять Декларацию о государственном суверенитете.

16 октября 1990 г. Верховным Советом Казахской ССР была создана комиссия по обобщению предложений и замечаний и доработке проекта Декларации о государственном суверенитете, которую возгла-

актом, который дал целостное определение статуса Казахской ССР как самостоятельного, суверенного государства. В Декларации были закреплены все атрибуты будущего реального суверенитета Казахстана: ее собственной территории и гражданства; самостоятельности и полноты государственной власти внутри республики; верховенства Конституции и законодательства; государственного бюджета; собственных силовых структур; самостоятельности республики в международных отношениях, а также классические символы государственного суверенитета: герб, флаг и гимн.

Согласно Декларации единственным носителем суверенитета и источником государственной власти в республике признавался народ Казахстана, осуществляющий власть как непосредственно, так и через представительные органы. Таким образом,

подчеркивался подлинно демократический характер формирующейся на новых принципах государственной власти Казахстана и очерчивались правовые формы ее реализации. Декларация о государственном суверенитете закрепила также положения о верховенстве, самостоятельности и полноте государственной власти внутри Казахстана и во внешних сношениях, что позволило нашей республике проводить в будущем независимую внутреннюю и внешнюю политику. Территория республики объявлялась неделимой и неприкосновенной в существующих границах и не могла быть использована без ее согласия.

При этом государственный суверенитет Казахстана и неприкосновенность ее территории обеспечивались политическими, правовыми и экономическими гарантиями. Так, в ст. 3 Декларации было закреплено, что любые насильственные действия против конституционного строя республики, публичные призывы к нарушению целостности ее территории преследуются по закону. Декларацией о государственном суверенитете устанавливалось также, что Казахская ССР самостоятельно решает вопросы, связанные с политическим, экономическим, социальным и национально-культурным строительством в республике, ее административно-территориальным устройством, определяет структуру и компетенцию органов государственной власти и управления, а также символы государства. В этой связи Декларация торжественно провозглашала решимость создания демократического и правового государства в Казахстане, и исходя из этой исторической цели, подчеркнула приверженность такому неотъемлемому принципу правовой государственности, как разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви.

Красной нитью через все положения Декларации о государственном суверенитете прошла идея гарантированности и защиты прав и свобод личности. Представителям всех наций и народностей, проживающим в Казахстане, гарантировались все конституционные права и свободы, а также правовое равенство и равные возможности во всех сферах общественной жизни. В Декларации закладывались основы для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека, через всю Декларацию проходит идея о необходимости утверждения человека как полноправной и свободной личности. При этом впервые на столь высоком уровне была облечена в нормативную форму и обязанность государства проявлять заботу об удовлетворении национально-культурных, духовных и языковых потребностей казахов, проживающих за пределами Казахстана.

Реальный суверенитет немислим без реальной экономической самостоятельности государства,

если бы не опирался на полномочия республики в сфере экономики. В этой связи в Декларации о государственном суверенитете было закреплено, что в исключительной собственности республики, составляя основу ее суверенитета, находятся земля и ее недра, воды, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности народа, весь экономический, научно-технический потенциал – все национальное богатство, имеющееся на территории Казахстана. Это историческое положение подкреплялось нормой Декларации об обеспечении в Казахской ССР многообразия и равенства форм собственности и гарантировании их защиты.

Декларация о государственном суверенитете закрепила также конституционно-правовой статус Казахстана как полноправного субъекта международного права. Ведь не может считаться суверенным государство, не обладающее полновесной международной правосубъектностью. Полнокровную основу суверенитета Казахстана в сфере внешнеполитических отношений обеспечила именно Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР, провозгласившая начало подлинно демократических преобразований на территории Казахстана, как самостоятельного субъекта международных отношений, вступающего в них в качестве территориально целостного, имеющего нерушимые собственные границы государства, в котором верховенствуют его собственная Конституция и законы, как основа его самостоятельной внутренней и внешней политики. В этой связи в Декларации устанавливалось, что Казахская ССР обладает правом выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять внешнюю политику в своих интересах, участвовать в деятельности международных организаций и т.п.

Таким образом, в Декларации о государственном суверенитете были зафиксированы исторически принципиальные положения, определившие судьбу и статус нашей республики, ее место в обновляемом Союзе ССР и в международном сообществе. Как известно, принятие Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР, наряду с аналогичными актами других республик, составлявшими тогда Советскую Федерацию, открывало пути к переустройству отношений, сложившихся в рамках Союза ССР, и разработке нового Союзного договора. При этом Верховный Совет Казахской ССР в целом вел весьма корректную политическую и правовую линию, оставаясь в конституционном поле Союза ССР. Ни один закон Казахстана, принятый в то сложное время, в период парада суверенитетов республик, не противоречил Конституции и законам СССР.

Однако события 19-21 августа 1991 г., связанные с незаконным образованием ГКЧП и по-



пыткой государственного переворота, устранили возможность образования нового федеративного Союза суверенных республик и в целом способствовали ускорению процесса развала Советского Союза. Во второй половине 1991 г. все союзные республики, входившие в Союз ССР, включая Казахстан, провозгласили государственную независимость. Но в случае сохранения СССР о самостоятельном, независимом государстве Казахстан, — не могло бы быть и речи. Лишь распад СССР стал начальным пунктом в истории самостоятельного государства Казахстан.

Казахская ССР приняла Декларацию о государственном суверенитете в числе последних союзных республик, что имело свои плюсы и минусы. Была возможность учесть положительный и негативный опыт других республик и наиболее рациональное из их деклараций, подойти более вдумчиво, с меньшими эмоциональными потерями к этому историческому решению.

Историческое значение Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР также состоит в том, что она стала основой для разработки новой Конституции страны и других законодательных актов, реализовавших в полной мере статус Республики Казахстан как суверенного государства. Процессы суверенизации Казахстана, «проя-

вившиеся в подготовительный к провозглашению независимости период не прошли бесследно: они наложили отпечаток на последующее правовое развитие Казахстана, сказались на многих юридических институтах, появившихся в республике позднее. Они ускорили перераспределение правотворческой компетенции федерации и республики в пользу последней. А после распада Союза ССР республика сосредоточила в своих руках весь объем правотворческих прерогатив на своей территории.

Принятием впоследствии Верховным Советом нашей страны Конституционного закона от 16 декабря 1991 г. «О государственной независимости Республики Казахстан», Конституции Республики Казахстан 1993 г., а также ныне действующего Основного закона на республиканском референдуме 30 августа 1995 г., было окончательно завершено конституционное оформление становления Казахстана как подлинно независимого государства. Прошедшие годы после принятия Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР стали временем всемерного укрепления государственности Казахстана, обретения им атрибутов современной демократической республики, признания и поддержки Республики Казахстан абсолютным большинством государств мира как полноправного члена мирового сообщества.

ПРОФСОЮЗ СТОИТ НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ



Ольга ЛОЖНИКОВА,
*заместитель председателя
локального профсоюза
«Парасат» работников КазНУ
имени аль-Фараби*



Сериккали ТЫНЫБЕКОВ,
*профессор кафедры гражданского
права, гражданского процесса
и трудового права Казахского
национального университета
имени аль-Фараби*

В ОКТЯБРЕ В КАЗАХСТАНЕ ОТМЕЧАЕТСЯ ДЕНЬ ПРОФСОЮЗОВ КАЗАХСТАНА, ПРАЗДНИК, КОТОРЫЙ СПОСОБСТВУЕТ УКРЕПЛЕНИЮ И РАЗВИТИЮ РОЛИ ПРОФСОЮЗОВ В ГРАЖДАНСКОМ ОБЩЕСТВЕ. ЕСЛИ ГОВОРИТЬ ОБ ИСТОРИИ КАЗАХСТАНСКОГО ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ, ТО СВОЕ НАЧАЛО ОНО БЕРЕТ С ДЕКАБРЯ 1905 ГОДА, КОГДА РАБОЧИЕ УСПЕНСКОГО МЕДНОГО РУДНИКА АКМОЛИНСКОГО УЕЗДА ОБЪЕДИНИЛИСЬ В ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ И ВЫСТУПИЛИ С ПОЛИТИЧЕСКИМИ И ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ТРЕБОВАНИЯМИ. СПУСТЯ ПОЛГОДА В УРАЛЬСКЕ БЫЛА СОЗДАНА ГОРОДСКАЯ ПРОФСОЮЗНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, А В ИЮЛЕ 1906 ГОДА НА СТАНЦИИ КАЗАЛИНСК БЫЛ СОЗДАН РАЙОННЫЙ КОМИТЕТ ВСЕРОССИЙСКОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО СОЮЗА. С ТЕХ ПОР ПРОФСОЮЗЫ ИГРАЮТ ОГРОМНУЮ РОЛЬ В ЖИЗНИ НАШЕЙ СТРАНЫ.

Современная история казахстанского профсоюзного движения берет начало с 10 октября 1990 года, когда состоялся XIV съезд профсоюзов Казахстана. С 2019 года День профсоюзов Казахстана отмечается 10 октября. Соответствующее постановление Правительства от 22 мая 2019 года № 303 было опубликовано в информационно-правовой системе нормативно-правовых актов. Отраднo, что официальное признание Дня профсоюзов способствует укреплению и развитию роли профсоюзов в гражданском обществе в целом. Также профсоюзы заострили внимание на защите прав работников, улучшении их социально-экономического положения во взаимоотношениях с работодателем, обеспечении прав и свобод профессиональных союзов.

Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев подчеркивает, что «трудовые конфликты и споры должны решаться исключительно в рамках действующего законодательства, и к этому процессу следует активнее привлекать независимые профсоюзы». В КазНУ имени аль-Фараби профсоюзы принимают участие в работе всех комиссий университета – дисциплинарной, согласительной, конкурсной – постоянно оказывая поддержку своим членам.

Активистов профсоюза «Парасат» работников КазНУ с праздником поздравили председатель профсоюза Мекебаев Т.К. и Жанатаев Д.Ж., пред-

седатель ОО «Казахстанский отраслевой профессиональный союз «Парасат» обучающихся и работников образовательных учреждений и научно-инновационных организаций». Т.К. Мекебаев подчеркнул, что сильная профсоюзная организация – это объединение активных, сознательных и грамотных работников. Он отметил, что лидеры первичных профсоюзных организаций своим трудом постоянно проявляют свою жизненную позицию, принимая активное участие в профсоюзной жизни нашего университета.

Праздничная атмосфера не помешала обсудить профессиональные проблемы и важные для работы профсоюза вопросы. Ведь профсоюз «Парасат» работников КазНУ своей первостепенной задачей считает помощь в социальных вопросах. Преподаватели и УВП и университета недавно вышли из трудовых отпусков. Летом многие из них поправляли свое здоровье в санаториях, отправляли детей в школьные лагеря. В СОЛ на озере Иссык-Куль отдохнули более 200 человек. В трудных жизненных ситуациях, при болезни или смерти родственников, профсоюз тоже не остается в стороне. Ведется большая информационная работа по обеспечению жильем работников университета, особенно молодежи. На День учителя, День пожилого человека подразделения получили финансовую поддержку.

В начавшемся учебном году дети наших работников, обучающиеся в КазНУ, получают скидки на оплату учебы в размере 15–25% от суммы, указанной в договоре. Вопрос о предоставлении скидок был вынесен профсоюзом на Совет директоров НАО «Казахский национальный университет имени аль-Фараби» и 8 июня 2023 года СД принял соответствующее решение.

Профком поздравляет с юбилеем всех членов профсоюза, независимо от занимаемой должности. Юбиляру вручают благодарственное письмо от профсоюза, цветы, ценные подарки. Некоторым юбилярам вручаются или частично дотируются путевки в санаторий.

Большой интерес вызвал доклад старшего преподавателя юридического факультета НАО «КазНУ имени аль-Фараби» PhD Д.У. Рыскалиева «Система социального партнерства: вопросы теории и практики». Докладчик отметил, что значение социального партнерства огромно, поскольку в трудо-правовые, организационные, социально-экономические отношения вовлекается все общество, субъекты предпринимательства, работодатели, через их ассоциации – и работники всех отраслей, их профессиональные союзы, объединения профсоюзов. Одним из важных институтов гражданского общества, субъектом социального партнерства, являются именно профессиональные союзы, как объединения работников, права которых определены пунктом 1 ст.23 Конституции РК.

Деятельность профсоюзов регулируется Трудовым и Гражданским кодексами; Законом РК «Об общественных объединениях»; Законом РК «О некоммерческих организациях»; Законом РК «О профессиональных союзах». Одним из основополагающих принципов трудового законодательства является «содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства». Основной задачей социальных партнеров является развитие социального партнерства и диалога, проведение мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение социально-трудовых конфликтов.

Особое внимание Д.У. Рыскалиев уделил значению Коллективного договора в системе социального партнерства. В рамках Коллективного договора ставится задача реализации норм законодательства о социальной защите работников, организация диалоговых площадок с ведущими неправительственными организациями, региональным и отраслевым объединением профсоюзов. В Коллективном договоре нашего университета содержатся положения об участии профсоюза в разработке соответствующих актов КазНУ имени аль-Фараби о порядке рассмотрения обращения граждан, о ветеранах труда, о социальной защите и об охране труда работников.

И здесь огромную помощь профкому оказывает юридический факультет университета (доктора философии PhD Саида Асанова и Роза Ережепқызы) Профсоюз и факультет участвуют в реализации различных государственных программных докумен-



тов, в том числе и концепции социального развития страны, принимают участие в обсуждении проектов нормативных актов в области социальной защиты населения, развития научной и образовательной деятельности. Вносятся предложения по вопросам образовательной и научной деятельности.

По обсуждаемым вопросам проводятся научно-практические конференции, семинары и круглые столы с привлечением ведущих специалистов, готовятся учебные материалы – учебные пособия, учебники и методические рекомендации, образовательные программы в целях дачи разъяснения по актуальным вопросам принятых государственных программ, внедрения их в учебный процесс.

В Коллективном договоре, который действует в КазНУ, определены дополнительные механизмы оплаты труда работников и способы их реализации, усиления общественного контроля над реализацией принятых решений органами управления университетом. Коллективный договор соответствует законодательству, Генеральному и Отраслевому соглашению, направлен на реализацию Стратегии развития КазНУ имени аль-Фараби.

На мероприятии были затронуты и Цели устойчивого развития ООН. Профсоюзные активисты в ходе дискуссии неоднократно подчеркивали, что ЦУР – это глобально-принятые цели, направленные на ликвидацию бедности и нищеты, борьбу с неравенством и несправедливостью, а также защиту планеты и обеспечению мира и процветания для всего населения.

Практически все ключевые направления, реализация которых может потенциально привести страну к устойчивому развитию всех основных сфер жизни и решению глобальных проблем, касающихся каждого человека в этом мире, развиваются в КазНУ имени аль-Фараби, и профсоюз «Парасат» принимает в этом самое активное участие. В университете открыт специальный центр – кафедра ЮНЕСКО по устойчивому развитию. Основой деятельности данной кафедры является мобилизация образовательной, научно-исследовательской и общественной деятельности университетов-партнеров для благоприятного решения проблем в области устойчивого развития и экологии в Центрально-Азиатском регионе. Первичную профсоюзную организацию данной кафедры в профкоме представляет Н.С. Бергенева, член профсоюза с более чем 20-летним стажем.

Например, одной из важнейших профсоюзных считает ЦУР 3 – Хорошее здоровье и благополучие. В рамках этой цели каждый год в январе в университете проходит традиционная спартакиада «Здоровье» для сотрудников и ППС, которую проводит профсоюз «Парасат» совместно со Спортклубом. Преподаватели и сотрудники состязаются по шести видам спорта: волейболу (мужчины, женщины),

мини-футболу, бадминтону, настольному теннису, национальной игре тогызкумалак. Профсоюз оплачивает работу тренера в группе «Здоровье», которую посещают женщины университета.

Для реализации ЦУР 5 функционирует общественное объединение «Союз Женщин КазНУ имени аль-Фараби», которое возглавляет декан филологического факультета, член-корреспондент НАН РК, доктор наук, профессор Баян Джолдасбекова. Целью организации является содействие в защите прав и законных интересов женщин, укреплении роли женщин в общественной, экономической, социальной и культурной жизни университета. Женщина в современном обществе сегодня выполняет две важные роли – это мать и жена, которая создает уют в семье, а также работник и бизнес-леди, которая добивается серьезных успехов на любом поприще, занимает руководящие должности. Женщина XXI века осознает, что для ее счастья необходимо гармонично совмещать главные сферы своей жизни, а именно семью и работу, таким образом, чтобы разные роли не пересекались друг с другом, и женщина могла реализовать себя в полной мере во всех сферах жизнедеятельности. У Профсоюза «Парасат» работников КазНУ «женское» лицо, большинство наших профторгов – женщины.

ЦУР 17 – также одна из приоритетных. В целях партнерства для устойчивого развития КазНУ стремится увеличить долю иностранных студентов до 25% в 2026 году и планирует расширить географию иностранных государств с 50 до 100 стран. Сегодня большим спросом у иностранных студентов пользуются такие образовательные программы, как общая медицина, информационные системы, международные отношения, менеджмент, биотехнология, казахский язык. 37% преподавателей ведут занятия на английском языке, около 3 тысяч студентов обучаются в английских группах.

Свои знания по законодательству, профсоюзной работе, истории родного университета профторги и члены профкома смогли продемонстрировать во время интеллектуальной игры «Oi-lik». Кстати, команды – победительницы получили в качестве приза билеты в театр.

Лучшим из лучших профторгов вручили медали «Ерең еңбегі үшін» и профсоюзные награды. Профсоюзные активисты полны новых планов и идей и готовы работать на благо родного коллектива.

Решение задач, стоящих перед профсоюзом, стало возможным благодаря укреплению организационного единства, стабильности кадрового состава, развитию информационных ресурсов, уровню взаимодействия профсоюзных организаций подразделений университета с профсоюзом «Парасат» работников КазНУ им.аль-Фараби.

ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТЬ И БАНКРОТСТВО



Ирина ЗОЛОТАРЕВА,
*судья Павлодарского
городского суда*

**ЗАКОН РК ОТ 30 ДЕКАБРЯ 2022 ГОДА
«О ВОССТАНОВЛЕНИИ
ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ
И БАНКРОТСТВЕ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН» ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ
С 3 МАРТА 2023 ГОДА И ПРИМЕНЯЕТСЯ
К ОТНОШЕНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИМ
В СВЯЗИ С НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТЬЮ
ГРАЖДАНИНА РК, НЕ
ЗАРЕГИСТРИРОВАННОГО В КАЧЕСТВЕ
ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ.**

Отношения индивидуальных предпринимателей регулируются законодательством РК о реабилитации и банкротстве.

Гражданин при наличии таких условий, как отсутствие на праве собственности имущества, включая находящееся в общей собственности: по обязательствам перед кредиторами отсутствует погашение в течение 12 последовательных месяцев на дату подачи такого заявления; в отношении должника проведены процедуры по урегулированию и (или) взысканию неисполненных обязательств по договору банковского займа и (или) договору о предоставлении микрокредита; невозможно применение процедуры внесудебного или судебного банкротства в течение семи лет на дату подачи заявления; других предусмотренных ст. 5 Закона, и если его обязательства, не превышают 1600-кратного размера МРП, установленного и действующего на дату подачи заявления, вправе подать в уполномоченный орган заявление о применении процедуры внесудебного банкротства.

В случае если его обязательства превышают 1600-кратный размер МРП, если по обязательствам перед кредиторами отсутствует погашение в течение 12 последовательных месяцев; в отношении должника проведены процедуры по урегулированию и (или) взысканию неисполненных обязательств по договору банковского займа и (или) договору о предоставлении микрокредита; не применялась процедура внесудебного или судебного банкротства в течение семи лет на дату подачи заявления; либо есть иные, предусмотренные ст. 6 Закона обстоятельства, в суд заявление подается о применении процедуры восстановления платежеспособности или судебного банкротства.

Заявление о применении процедуры восстановления платежеспособности или судебного банкротства подается должником в суд по месту его жительства в письменном виде или форме электронного документа.

В ст. 20 Закона установлены сведения, которые должны содержаться в заявлении и перечень документов, которые должны быть приложены к заявлению.

Заявление должника о применении процедуры восстановления платежеспособности или судебного банкротства, не соответствующее требованиям, установленным ст. 20 Закона, возвращается судом без его рассмотрения.

Сделки, если они совершены должником или уполномоченным им лицом в течение трех лет до возбуждения дела о применении процедур восстановления платежеспособности и судебного

банкротства, по иску финансового управляющего признаются недействительными, при наличии оснований, предусмотренных законодательством.

Решение о применении процедуры судебного банкротства принимается судом с учетом заключения финансового управляющего.

Решение суда о применении процедуры судебного банкротства содержит указания о:

1) направлении финансовым управляющим в уполномоченный орган объявления о применении процедуры судебного банкротства для размещения на интернет-ресурсе уполномоченного органа;

2) продаже имущества должника финансовым управляющим и об осуществлении им расчетов с кредиторами;

3) переходе права управления имуществом должника к финансовому управляющему;

4) передаче должником финуправляющему правоустанавливающих документов на имущество в течение трех рабочих дней с даты вступления в законную силу решения суда;

5) переводе должником денег с банковских счетов на текущий счет финуправляющего для зачисления денег, погашения текущих расходов и удовлетворения требований кредиторов;

6) снятии всех ограничений и обременений на имущество должника (инкассовых распоряжений, выставленных на его счета, арестов на имущество и других) без принятия соответствующих решений органов, их наложивших, на основании заявления финансового управляющего;

7) запрете должнику принимать на себя новые денежные или имущественные обязательства (кроме получения микрокредитов ломбардов);

8) запрете выезда должника за пределы РК.

Срок процедуры судебного банкротства составляет не более шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда. Данный срок может быть продлен судом не более чем на шесть месяцев.

В рамках процедуры судебного банкротства финансовым управляющим определяется имущественная масса должника, продажа которой осуществляется им путем проведения электронного аукциона или методом прямой продажи.

Законом предусмотрена очередность распределения имущественной массы должника. При этом, текущие расходы должника подлежат оплате вне очереди за счет имущества должника.

В первую очередь удовлетворяются требования по взысканию задолженности по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью, по взысканию алиментов.



Во вторую очередь погашаются налоговая задолженность, задолженность по таможенным платежам, другие обязательные платежи в бюджет, а также платежи в бюджет, взыскиваемые по решению суда.

В третью, четвертую и пятую очереди производятся расчеты с другими кредиторами.

Суд утверждает заключительный отчет финансовладельца и принимает решение о завершении процедуры судебного банкротства и прекращении обязательств банкрота, оставшихся неисполненными в ходе процедуры судебного банкротства, или об отказе в таком прекращении.

Обязательствами банкрота, не подлежащими прекращению после завершения процедур восстановления платежеспособности и судебного банкротства, являются уплата алиментов лицам, имеющим право на их получение согласно законодательству РК; возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью человека; требования, возникающие в соответствии с Законом РК «О Национальном Банке Республики Казахстан»; возмещение ущерба по уголовным правонарушениям, а также платежи в бюджет, взыскиваемые по решению суда.

Уполномоченный орган размещает на своем интернет-ресурсе и веб-портале «электронного правительства» список граждан, в отношении которых применена, прекращена и завершена процедура внесудебного банкротства; список граждан, в отношении которых вступили в законную силу соответствующие определения и решения судов.

Гражданин исключается из списка в случаях отмены решения суда о применении процедуры восстановления платежеспособности или судебного банкротства.

Мониторинг финансового состояния банкрота проводится уполномоченным органом в течение трех лет после признания должника банкротом. Также мониторинг финансового состояния банкрота вправе проводить кредиторы.

Уполномоченный орган в случае выявления факта приобретения банкротом имущества, подлежащего госрегистрации, в том числе общего совместного имущества, направляет кредиторам результаты мониторинга финансового состояния банкрота.

Кредиторы при получении информации от уполномоченного органа вправе обратиться в суд об отмене признания должника банкротом и возобновлении процедуры банкротства.

Вместе с этим, Закон предусматривает, что на любой стадии проведения процедуры судебного банкротства должник и кредиторы вправе заключить мировое соглашение.

Допускается участие в мировом соглашении третьих лиц, которые принимают на себя права и обязанности, предусмотренные мировым соглашением, которое утверждается судом.

При утверждении мирового соглашения суд выносит определение об утверждении мирового соглашения, в котором указывается, что процедура судебного банкротства прекращается и решение о применении в отношении должника процедуры судебного банкротства не подлежит исполнению.

СЛУЖИМ СПРАВЕДЛИВОСТИ



Назым КАБДРАХМАНОВА,
*судья Восточно-
Казахстанского
областного суда*

ГЛАВА ГОСУДАРСТВА В СВОЕМ ПОСЛАНИИ НАРОДУ РК «ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КУРС СПРАВЕДЛИВОГО КАЗАХСТАНА» ОТ 1 СЕНТЯБРЯ 2023 ГОДА ОТМЕТИЛ, ЧТО ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА СПРАВЕДЛИВОГО КАЗАХСТАНА НЕДОСТАТОЧНО ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ, НЕОБХОДИМО ИЗМЕНИТЬ ОБЩЕСТВЕННОЕ СОЗНАНИЕ. ПО ЕГО МНЕНИЮ, СПРАВЕДЛИВЫЙ КАЗАХСТАН И ДОБРОСОВЕСТНЫЙ ГРАЖДАНИН ДОЛЖНЫ СТАТЬ НЕРАЗРЫВНЫМИ ЦЕННОСТЯМИ ОБЩЕСТВА, ВЕДЬ, ГДЕ НЕТ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ, ТАМ НИКОГДА НЕ БУДЕТ СПРАВЕДЛИВОСТИ.

Справедливость и добросовестность – это не только основные категории социальных наук, в том числе философии права, но и действенные механизмы реализации права.

Понятия добросовестности, справедливости были известны отечественной юриспруденции, нормы о них содержали как гражданское право (ст. 8 ГК), так и гражданское процессуальное право (ст. 6 ГПК), однако новое значение они получили с введением в действие ст. 8 Административного процедурно-процессуального кодекса РК.

Безусловно, закрепленный в международных стандартах прав человека, в ст. 14 Конституции РК принцип равенства всех перед законом и судом является неким отражением понятия справедливости, однако по содержанию последнее, представляется глубже и не сводится только к сравнению объема прав обратившихся за судебной защитой.

Появление принципа справедливости впервые в административной юстиции не случайно, учитывая дисбаланс в объеме прав и административных ресурсов участников адмпроцедуры.

АППК не содержит норм о добросовестности. Прописанная в ч. 2 ст. 28, ч. 2 ст. 29 АППК обязанность участника административного судопроизводства заявлять суду о действительных обстоятельствах административного дела полностью и правдиво, относится к порядку представления доказательств и не охватывает широкий перечень его процессуальных возможностей.

Вместе с тем, законодательство РК об административных процедурах в соответствии с ч. 1 ст. 1 АППК состоит из АППК и иных нормативных правовых актов РК, основанных на Конституции и общепризнанных принципах и нормах международного права.

В ч. 3 ст. 1 АППК указано, что порядок административного судопроизводства на территории РК определяется конституционными законами РК, настоящим Кодексом, основанными на Конституции и общепризнанных принципах и нормах международного права; в административном судопроизводстве применяются положения Гражданского процессуального кодекса РК, если иной порядок не предусмотрен настоящим Кодексом.

Таким образом, как материально-правовые нормы, так и процессуальные нормы административного права могут содержаться в нормативных правовых актах, основанных на Конституции РК и общепризнанных принципах и нормах международного права.

Осуществление прав и свобод человека и гражданина, согласно п. 5 ст. 12 Конституции, не должно

нарушать прав и свобод других лиц. На данном конституционном принципе, вытекающем из общепризнанных норм международного права относительно соблюдения прав человека (ст. 29 Всеобщей декларации прав человека), основаны нормы ст. 8 Гражданского кодекса РК о добросовестном осуществлении прав.

Таким образом, к административным правоотношениям применимы не только прописанные в ГПК положения о справедливости и добросовестности, но и положения ст. 8 ГК о допустимости отказа лицу в защите принадлежащего ему права при злоупотреблении им.

Сегодня в судебной практике наблюдается злоупотребление правом всеми участниками административного судопроизводства.

Одобрение юридического сообщества в социальных сетях получили поддержанные Судебной коллегией по административным делам Верховного суда РК судебные акты местных судов ВКО по делу, в котором прослеживается явное злоупотребление правами в ходе исполнительного производства отцом-должником, не желавшим оплачивать алименты в установленном законом размере на содержание ребенка.

Так, постановлением судебной коллегии по административным делам Восточно-Казахстанского областного суда от 5 сентября 2022 года было отменено решение Специализированного межрайонного административного суда № 2 Восточно-Казахстанской области от 22 июля 2022 года, вынесено новое решение, которым административный иск А. удовлетворен, признано незаконным и отменено постановление ЧСИ К. об определении задолженности по алиментам.

Оспариваемым постановлением задолженность по алиментам была определена исходя из минимальной заработной платы, тогда как неработающему должнику задолженность по алиментам определяется согласно п. 3 ст. 99 Закона РК от 2 апреля 2010 года № 261-IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей», исходя из размера средней месячной заработной платы в РК на момент взыскания задолженности.

Подлежащее немедленному исполнению решение суда о взыскании алиментов более пяти месяцев не исполнялось должником.

Из смысла п. 1 ст. 25 Закона РК от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», обязательные пенсионные взносы, подлежащие уплате в единый накопительный пенсионный фонд, п. 3 ст. 351 Налогового кодекса РК индивидуальный подоходный налог, п. 1 ст. 30

Закона РК от 16 ноября 2015 года № 405-V ЗРК «Об обязательном социальном медицинском страховании», исчисление (удержание) и перечисление отчислений и (или) взносов работников работодателем производятся ежемесячно.

Между тем, из представленных должником платежных документов видно, что указанные платежи были оплачены не работодателем, являющимся родным братом взыскателя, а самим взыскателем одним днем 1 июня 2022 года за период с 23 июня 2021 года по 1 июня 2022 года.

Более того, из содержащегося в материалах дела ответа Управления государственных доходов следует, что в крестьянском хозяйстве брата должника работники не были зарегистрированы, а ЧСИ К. в своем извещении должнику о необходимости регистрации в Центре занятости указывает, что из объяснений должника видно, что он безработный.

ЧСИ К. не принимала мер по привлечению должника к административной ответственности за неисполнение судебного акта, за непредоставление сведений о месте работы и доходах.

При указанных обстоятельствах апелляция пришла к выводу о незаконности оспариваемого постановления, которым неправильно была определена задолженность по алиментам, поскольку должник фактически не работал.

По другому делу постановлением судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РК от 14 февраля 2023 года оставлены в силе судебные акты местных судов ВКО по административному делу по иску М. к акиму г. Риддер ВКО о признании незаконным и отмене неблагоприятного акта, письма №2-21-289 от 28 января 2022 года, и об обязывании ответчика принять благоприятный административный акт о предоставлении равноценного жилища либо выплате соответствующей компенсации.

Из содержания судебных актов наблюдается злоупотребление правом истцом М., поскольку она, являясь членом семьи нанимателя квартиры из государственного жилищного фонда, выехала из квартиры в 2001 году, в ней не проживала, в 2018 году решением суда ей было отказано в удовлетворении иска о признании недействительным договора приватизации квартиры другим лицом ввиду пропуска ею срока исковой давности, законность данного решения была подтверждена всеми судебными инстанциями.

2 августа 2022 года судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РК отменила решение Специализированного межрайонного административного суда г. Алматы от 19 августа 2021

года и постановление судебной коллегии по административным делам Алматинского городского суда от 29 октября 2021 года, вынесла новое решение об удовлетворении иска, которым признала незаконным и отменила решение № D60034H900193001 от 05 апреля 2021 года о признании не исполненным уведомления об устранении нарушений, выявленных органами государственных доходов по результатам камерального контроля.

Кассационная инстанция, установив факт отсутствия подписанного одним из возможных способов административного акта и нарушение ч. 2 ст. 79 АППК о подписании административного акта, пришла к выводу о недопустимости негативных правовых последствий для истца при отсутствии подписи, как в электронном, так и бумажном варианте.

Таким образом, высший судебный орган поставил точку в спорной ситуации, сложившейся между налогоплательщиками и налоговым органом.

Видеозапись оглашения резолютивной части данного судебного акта и его разъяснения судом транслировалась в социальных сетях, вызвала широкий общественный резонанс.

Налоговые органы де-факто согласились с позицией суда, так как с декабря 2022 года у руководителей управлений государственных доходов появилась самостоятельная техническая возможность подписывать электронно административные акты.

Однако де-юре по аналогичным делам позиция налоговых органов не изменилась, они продолжали настаивать на верности своей позиции, тогда как ничто не препятствовало по указанным в содержании оспариваемых уведомлений фактам вынести повторно уведомление с подписанием их уполномоченным лицом. Иная позиция противоречит принципу законности административных процедур и административного судопроизводства.

К примеру, решением Специализированного межрайонного административного суда Восточно-Казахстанской области от 3 ноября 2022 года административный иск ТОО «Б» удовлетворен, признано незаконным и отменено уведомление РГУ «Управление государственных доходов по городу Усть-Каменогорск Департамента государственных доходов по Восточно-Казахстанской области Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан» об устранении нарушений, выявленных налоговыми органами по результатам камерального контроля от 8 июля 2022 года.

Вследствие процедуры оспаривания данного судебного акта в апелляции, кассационный инстанция (решение вступило в законную силу 29

августа 2023 года) истек предусмотренный ст. 48 Налогового кодекса срок исковой давности по налоговому обязательству за 2019 год (уведомление было выставлено за период 2019-2022 годы).

Злоупотребление налоговым органом правом обжалования привело к невозможности проведения повторного налогового администрирования по налогам за 2019 год и частичному прекращению налоговых обязательств ТОО «Б».

Законом РК от 1 апреля 2021 года № 26-VII глава 13-1 Закона РК от 16 апреля 1997 года № 94 «О жилищных отношениях», регламентирующая особенности регулирования жилищных отношений с участием сотрудников специальных государственных органов, оперативно-следственных подразделений уполномоченного органа по противодействию коррупции и военнослужащих была дополнена положениями о предоставлении жилищных прав сотрудникам органов внутренних дел. Следует отметить, что разработчиком законопроекта было само Министерство внутренних дел РК.

Согласно п.п. 1) ст. 101-3 Закона, сотрудники специальных государственных органов (за исключением курсантов и слушателей военных, специальных учебных заведений), органов внутренних дел, сотрудники оперативно-следственных подразделений уполномоченного органа по противодействию коррупции и военнослужащие (за исключением военнослужащих срочной службы, курсантов и кадетов военных учебных заведений, военнообязанных, призванных на воинские сборы) признаются нуждающимися в жилище, если они не имеют жилища на праве собственности в данном населенном пункте, при этом, наличие доли менее 50 процентов в жилище не учитывается.

В абзаце 2 п.п. 1) п. 1 ст. 101-3 Закона законодательно закреплено исключение из вышеуказанного общего правила о нераспространении требования настоящего подпункта в части наличия на праве собственности жилища в данном населенном пункте на сотрудников органов внутренних дел, имеющих неисполненное обязательство по договору, заключенному в целях, предусмотренных п.п. 1), 3), 4), 5) и 7) ст. 101-5 настоящего Закона, а также для оплаты аренды жилища с последующим выкупом.

При этом, неисполненные обязательства связаны с приобретением в собственность жилища, в том числе с рассрочкой платежей или использованием ипотечного кредита (займа); ипотечным кредитом (займом); уплатой взносов при долевом участии в жилищном строительстве; уплатой взносов при

участии в жилищном и жилищно-строительном кооперативе; улучшением жилищных условий в соответствии с Законом РК «О жилищных строительных сбережениях в Республике Казахстан».

Несмотря на то, что законодатель предоставил право сотрудникам органов внутренних дел получать жилищные выплаты при наличии неисполненных обязательств по указанным договорам, жилищные комиссии органов внутренних дел продолжают выносить решения об отказе в признании сотрудников органов внутренних дел нуждающимися в жилище и назначении им жилищных выплат.

Местные суды выносят решения об удовлетворении иска, частные определения в адрес руководства. Такая судебная практика поддержана и кассационной инстанцией.

Между тем, правовая позиция органов внутренних дел по этому вопросу не изменилась. В результате несущие государственную службу сотрудники органов внутренних дел сами вынуждены обращаться за судебной защитой, нести немалые расходы по оплате помощи представителя.

Безусловно, злоупотребление правом любым из участников административного судопроизводства является препятствием для полной, своевременной реализации права, однако злоупотребление правом административными органами наиболее болезненный процесс не только из-за того, что вследствие непродуманных действий последних бюджет недополучил налоги или из него выплачиваются многочисленные судебные расходы, а, прежде всего, потому, что падает доверие народа к власти.

Иной правоприменитель возразит, сказав, что судебный прецедент не является источником права в нашем государстве, каждое административное дело индивидуально. Да, мы не относимся к системе общего права, однако основной источник в романо-германских правовых системах – нормативные правовые акты, и применяющая одни и те же нормы правоприменительная практика должна быть предсказуемой, поскольку у права есть один верный смысл – служение Справедливости, служение Человеку.

Именно поэтому в самой первой норме Конституции прописано, что высшими ценностями Республики Казахстан являются человек, его жизнь, права и свободы.

Добросовестное осуществление прав всеми участниками административных правоотношений не только в суде, но и в ходе проведения административной процедуры, является залогом справедливости.

РАСШИРЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ ЮВЕНАЛЬНЫХ СУДОВ



Салтанат МАМАНОВА,
*главный специалист по
праворазъяснительной работе
и оказанию юридических услуг
департамента юстиции
Костанайской области*

РАСШИРЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ ЮВЕНАЛЬНЫХ СУДОВ С ДОБАВЛЕНИЕМ НОВЫХ КАТЕГОРИЙ ДЕЛ, ЭТО ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ЭТАПОВ В СИСТЕМЕ КАЗАХСТАНСКОГО ПРАВОСУДИЯ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЗАЩИТУ ПРАВ, СВОБОД И ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

Реформирование системы ювенальных судов Казахстана проводится уже давно. Ярким примером тому была Концепция развития системы ювенальной юстиции в РК на 2009-2011 годы, утвержденная Указом Президента РК от 19 августа 2008 года № 646.

Данная Концепция дала понятие правовой защиты несовершеннолетних, как совокупности нормативных правовых актов, устанавливающих их правовой статус как участников общественных отношений (права, обязанности, гарантии их соблюдения) и закрепляющих основы организации деятельности системы органов по работе с несовершеннолетними.

Здесь были определены такие цели, как обеспечение прав несовершеннолетнего, как субъекта гражданских, трудовых, семейных, жилищных, образовательных и других гражданских прав, принятие мер для восстановления нарушенных прав с целью создания нормальных условий для воспитания и развития.

При этом, основной частью системы ювенальной юстиции должны были стать ювенальные суды, тесно взаимодействующие со специализированными структурами в правоохранительных органах, учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, адвокатурой и правозащитными организациями.

Первые Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних в качестве экспериментальных, были образованы в городах Астане и Алматы в 2007 году. А уже 4 февраля 2012 года, Указом Президента РК «Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан», ювенальные суды открылись по всему Казахстану.

Также 1 сентября 2018 года в Казахстане был создан пилотный проект «Семейный суд», суть которого заключалась в объединении брачно-семейных вопросов в одном месте. В проекте были задействованы ювенальные и административные суды. С учетом успешного внедрения указанного проекта семейные споры отнесли к юрисдикции ювенального суда.

До 1 сентября 2023 года Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматривали гражданские дела по спорам об определении места жительства ребенка, определении порядка общения родителя с ребенком и отобрании ребенка, находящегося у других лиц, об

определении места жительства ребенка при его выезде с одним из родителей за пределы республики на постоянное место жительства, о лишении (ограничении) и восстановлении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка и его отмене, о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организации с особым режимом содержания, по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними, об установлении отцовства несовершеннолетнего и взыскании с него алиментов, по заявлениям об ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами, об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация), об установлении отцовства и о взыскании алиментов в процентном отношении или твердой денежной сумме на содержание ребенка, об уменьшении размера алиментов, о защите трудовых, жилищных прав несовершеннолетних, о возмещении вреда, причиненного совместно несовершеннолетними и совершеннолетними, в том числе с участием недееспособных или ограниченно дееспособных совершеннолетних.

Однако Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования процессуального законодательства и реформирования судебной системы» от 27 марта 2023 года № 216-VII, в ч. 3 ст. 27 Гражданского процессуального кодекса РК внесены изменения, которые были введены в действие с 1 сентября этого года.

В частности, сегодня Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматривают и разрешают гражданские дела:

- по спорам о расторжении брака между супругами, имеющими общих несовершеннолетних детей;
- разделе имущества (при наличии несовершеннолетних детей);
- об определении места жительства ребенка, в том числе при выезде ребенка с одним из родителей за пределы республики на постоянное место жительства;
- определении порядка общения родителя, близких родственников с ребенком, проживающим отдельно от них;
- отобрании ребенка, находящегося у других лиц, не на основании закона;
- о лишении (ограничении) и восстановлении (отмене ограничений) родительских прав; об усыновлении (удочерении) ребенка и его



отмене, признании усыновления (удочерения) недействительным;

- о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организации образования с особым режимом содержания;

- по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними;

- об установлении отцовства и взыскании алиментов;

- по заявлениям об ограничении или лишении лица в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;

- об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация);

- об изменении размера алиментов, об освобождении от уплаты алиментов, от уплаты задолженности по алиментам, взыскиваемым на содержание несовершеннолетних детей; о защите трудовых, наследственных, жилищных прав несовершеннолетних;

- о возвращении незаконно перемещенного в РК или удерживаемого в РК ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора, ратифицированного РК;

- о возмещении вреда, причиненного совместно несовершеннолетними и совершеннолетними, в том числе с участием недееспособных или ограниченно дееспособных совершеннолетних.

То есть, Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматри-

вают и разрешают гражданские дела по спорам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних.

До вступления в силу указанных изменений, для развода супружеской паре было достаточно обратиться в суд по месту жительства ответчика, в порядке гражданского судопроизводства. Но сейчас, при наличии детей в браке, необходимо подавать иск в Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних.

Такие изменения, были необходимы, во-первых, для того, чтобы снизить нагрузку на гражданские суды. Во-вторых, данные изменения в процессуальном законодательстве позволяют сейчас гражданам избежать путаницы в подсудности, экономить время.

Не нужно тратить время и подавать иск о расторжении брака в гражданский суд, а потом иск по алиментным обязательствам в Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних. Все это негативно отражалось на детях, которые были непосредственными участниками таких процессов.

Реформирование ювенальной системы Казахстана должно привести к повышению качества отправления правосудия в судебных делах, где непосредственно затрагиваются интересы несовершеннолетних на всех его этапах, обеспечению индивидуального подхода к каждому ребенку, которые еще находятся на стадии формирования личности.

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ



Адилхади ШИГАМБАЕВ,
*председатель
Кызылординского
областного суда*

**СУДЕБНАЯ СИСТЕМА ЯВЛЯЕТСЯ ГАРАНТИЕЙ
СОХРАНЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА,
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАБИЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЯ
В ОБЩЕСТВЕ.**

В Республике Казахстан государственная власть едина, она разделена на законодательную, исполнительную и судебную ветви, и в конечном итоге они считаются важными механизмами, открывающими путь гражданам страны расти и развиваться, получать образование и работать в независимом государстве.

Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров РК.

Основные принципы судебной системы страны реализуются в соответствии с Конституцией. На основании нашей Конституции правосудие в Республике Казахстан осуществляет только суд.

За годы независимости в судебной системе страны были проведены фундаментальные реформы, позволившие сформировать общенациональную правовую систему, повысить профессиональный уровень судов в обеспечении деятельности судебной системы. В стране сформирована судебная система, защищающая права и свободы граждан и обеспечивающая верховенство закона.

Была принята Концепция государственной правовой политики, направленная на совершенствование судебной системы, и определены основные принципы укрепления независимости судей. В результате были созданы специализированные суды, которые позволили расширить формы и способы защиты прав граждан.

В судебной истории независимого Казахстана важным событием стало внесение изменений и дополнений в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». Этот закон заложил основу трехступенчатой си-

стемы судопроизводства, которая была введена с 1 января 2010 года. Согласно ему, районные и приравненные к ним суды являются судами первой инстанции, областные и приравненные к ним суды – апелляционной инстанции, а Верховный Суд – судом кассационной инстанции.

Фундаментальные реформы в судебной системе продолжились, и в 2018 году был создан специализированный следственный суд. А 1 июля 2021 года созданы специализированные административные суды. Вместе с этим был введен в действие Административный процедурно-процессуальный кодекс РК. Законодательство регулирует административные процедуры государственных органов, отношения, связанные с осуществлением административных процедур, а также порядок ведения административного судопроизводства.

В случае несогласия физического или юридического лица с решением, действиями или бездействием административных органов и возникновения публично-правового спора они могут обратиться в специализированные административные суды. То есть, споры, связанные с решениями или действиями административных органов, рассматриваются не в общих, а в специализированных административных судах.

Особое внимание уделено приоритету интересов граждан при рассмотрении споров, переданных в производство специализированных административных судов. Об этом в своем Послании народу Казахстана напомнил Президент страны Касым-Жомарт Токаев: «Наши граждане часто остаются в ситуации неравенства, когда жалуются на решения и действия власти в публично-правовых спорах. Их возможности не могут сравниться с ресурсами государственного аппарата. Поэтому, чтобы избежать такого неравенства, необходимо ввести структуру



административной юстиции как особого механизма разрешения споров».

Основной целью административных судов является правовая защита граждан от незаконных действий административных органов. Сегодня административные суды созданы во многих развитых странах мира, в результате чего они поднялись на высокий уровень правовой культуры, и доказывают эффективность института административной юстиции.

Развитие судебной системы – постоянное явление, ее совершенствование положительно влияет на развитие общества. Поэтому в последние годы в целях формирования гражданского общества, в Республике Казахстан предпринят ряд реформ по совершенствованию судебной системы. Одним из них является создание в стране Конституционного суда.

Конституционный Суд Республики Казахстан обеспечивает верховенство Конституции на территории государства. При осуществлении своих полномочий руководствуется Конституцией самостоятельно, независимо от граждан, организаций, государственных органов и должностных лиц.

Конституционный Суд на основании представлений граждан проверяет соответствие нормативных правовых актов Конституции Республики Казахстан, непосредственно затрагивающих их права и свободы, установленные Основным законом.

С 1 сентября 2023 года в рамках проекта «Семейный суд» некоторые категории семейных споров, рассматриваемые городским судом, были переданы в суды по делам несовершеннолетних. В частности, расторжение брака между супругами, имеющими общих несовершеннолетних детей, раздел имущества (при наличии несовершеннолетних детей), об изменении размера алиментов, освобождение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей, задолженность по алиментам, защита прав наследования несовершеннолетних, возвращение ребенка, незаконно ввезенного в Республику Казахстан или удержанного в ней, либо реализация прав доступа к такому ребенку на основании международного договора, ратифицированного РК, случаев, когда одной из сторон дела являются несовершеннолетние, в настоящее время рассматриваются специализированными судами по делам несовершеннолетних. Данные изменения реализованы в целях экономии времени сторон, не затягивания рассмотрения споров и защиты интересов несовершеннолетних.

С этого года увеличилось количество дел, рассматриваемых присяжными заседателями. Если

раньше присяжные рассматривали дела по 14 категориям, то с 1 января 2023 года их количество увеличилось до 32. Расширение юрисдикции присяжных способствует демократизации судебной системы и повышает доверие общества к суду. Это позволяет существенно реализовать основные принципы уголовного судопроизводства, а именно состязательность сторон, презумпцию невиновности и основные принципы правосудия.

12 сентября 2023 года Президент РК К.-Ж.Токаев на встрече с представителями отечественного бизнеса поручил создать самостоятельную кассационную инстанцию, которая позволит обеспечить качественную защиту прав граждан.

По словам Президента, сегодня всего пять процентов уголовных и гражданских дел попадает в кассацию. Это мало и не соответствует потребностям граждан. Поэтому назрела необходимость проведения консультаций с юридическим и предпринимательским сообществом по вопросу создания самостоятельной кассационной инстанции.

Согласно концепции, при создании самостоятельной кассационной инстанции Верховный Суд будет выступать надзорной инстанцией, решения которой должны стать основой для вынесения решений нижестоящими судами для формирования единой судебной практики.

Руководством Верховного Суда планируется провести рабочие встречи по вопросу создания кассационных судов со всеми заинтересованными сторонами – депутатским корпусом, государственными органами, бизнесом, юридическим сообществом и международными организациями.

На наш взгляд, вопрос создания самостоятельной кассационной инстанции является весьма актуальным. Это положительно повлияет на всестороннее и объективное рассмотрение споров, сохранение свобод граждан и защиту их прав.

Каждому гражданину республики гарантируется судебная защита от любых неправомερных решений и действий государственных органов, организаций, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами страны.

В целях защиты прав и свобод граждан, судебная система максимально объективно, открыто и публично осуществляет правосудие. Поэтому есть большая надежда, что все положительные изменения в судебной системе продолжатся, и будут способствовать повышению эффективности защиты прав и свобод граждан.

СКВОЗЬ ПРИЗМУ НОВОГО КАЗАХСТАНА



Азамат НУРБОЛАТОВ,
*кандидат юридических наук,
президент Общественного
Фонда «Новый Казахстан –
Справедливый Казахстан»*

**С МОМЕНТА ОБРЕТЕНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ МЫ
ПРОВОЗГЛАСИЛИ, ЧТО УТВЕРЖДАЕМ СТРОИТЕЛЬСТВО
ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА. НО ГОДЫ
ВСЕВОЗМОЖНЫХ РЕФОРМ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
И СУДЕБНОЙ СИСТЕМАХ НЕ ПРИБЛИЗИЛИ НАС
К ЗАВЕТНОЙ ЦЕЛИ – ДВИЖЕНИЕ ЕСТЬ, НО НЕТ
ТРАНСФОРМАЦИИ.**

Но это не вина правоохранительных органов, как некоторые могут подумать. Ведь задача этих органов – защита национальной безопасности, которая достигается посредством принудительных методов, полицейских

мероприятий. Люди должны понимать, что пока существует государство – будет сохраняться государственная монополия на насилие.

И вот здесь важна роль судов – гасить репрессивность правоохранительных органов, сужать рамка-

ми закона чрезмерную полицейскую деятельность и в целом управленческую деятельность публичной власти посредством применения законов, ставящих во главу угла по иерархии социальных ценностей: человека, его жизнь, права и свободы.

Однако казахстанские суды с возложенной миссией не справились и люди воспринимают суды как тупик правосудия.

СУДЫ ЕСТЬ, А ПРАВОСУДИЯ – НЕТ

Хотя, у нас есть Конституция, обладающая высшей юридической силой, законы, которые интегрированы в международную систему права, есть суды. А вот правосудия нет. Почему?

Хочу отметить, что суд – это самое важное социальное изобретение человеческой цивилизации. Альтернативой ему может быть только самосуд. А это путь в тупик. Поэтому трудно переоценить значение судов на пути к построению идеального, а значит и справедливого, общества.

Упоминание об идеальном обществе мной делается не по Платону, к построению которого предпринимались попытки на всем протяжении человеческой истории, а по К.-Ж. Токаеву, точнее, анонсированному им в 2022 году курсу «Жаңа Қазақстан – Справедливый Казахстан».

Дело в том, что проблема независимости или зависимости судов (кому как нравится), которая препятствует утверждению в Казахстане правосудия, требует глубоких размышлений и подходить к ее рассмотрению следует вооружившись уже имеющимися знаниями не только юридических, но и смежных наук, и обязательно с соблюдением двух условий.

Первое – к этой проблематике нельзя подходить как к сугубо «судебной», так как тема справедливости соотносится как с экономическим базисом, так и с политической надстройкой – государством и правом. А применительно к деятельности судов она трансформировалась в термин «правосудие». Другими словами, категория «справедливость» пронизывает все сферы человеческой жизни: социальной, экономической, политической, правовой.

Отсюда органически вытекает второе условие: решая частную задачу, нужно осмыслить общую. Поясню, что это значит.

Все виды справедливости – социальная, экономическая, политическая, правовая – связаны

между собой и существуют в едином социальном организме. Отсутствие справедливости в одном сегменте автоматически приводит к ее дефициту в других.

Начнем с того, что зафиксируем «состояние» справедливости в социально-экономической сфере и в качестве свидетеля выслушаем Президента РК.

В своей речи он вынужден был открыто признать, что Казахстан разделен на 162 сверхбогатых и остальное – все 19 миллионов – бедное население.

То есть, с одной стороны, «162 против 19 млн» говорит о том, что за 30 лет мы не добились создания среднего класса, как гаранта экономической, политической и социальной стабильности в обществе. А с другой – что за 30 лет мы откатились в средневековье, возродив из глубин феодализма сословные классы, антагонистически настроенных друг против друга, где кучка сверхбогатых отрицает право на будущее остальных казахстанцев, поскольку завладели половиной благосостояния страны.

Таково положение в социально-экономической сфере.

ЧТО ТАКОЕ СПРАВЕДЛИВОСТЬ?

Теперь предлагаю перейти к «состоянию» справедливости в политической сфере. Согласно мнению политологов относит Казахстан к персонализированным авторитарным олигархическим режимам, где президент имеет полномочия относительно всех трех ветвей власти, где власть и деньги (крупный бизнес) – это одно и то же, единое целое.

Ну что ж, ученые – это серьезные свидетели и их показания согласуются с казахстанской действительностью: более 30 лет мы на себе испытываем политическое и экономическое господство небольшой группы представителей крупного монополистического капитала, тех самых – «162». Поэтому говорить о политической справедливости здесь также не приходится.

Определившись с «состоянием» справедливости в социально-экономической и политической сферах, можно переходить непосредственно к проблемам правосудия в Казахстане, для чего сначала предлагаю обратиться к знаниям из учебника.

Известно, что антиподом демократии является иерархия. Это когда вся власть сконцентрирована в одних руках и распространяется «сверху-вниз».

А теперь я предлагаю обратиться к показаниям казахстанских судей, которые в публичном поле признались, что в судах существует негласное правило, согласно которому судья, прежде чем вынести судебный акт, согласовывает его с председателем суда или с вышестоящим судебным органом, так как в судебной системе действует иерархия.

Во внутреннем управлении судебных аппаратов просматривается аналогия с моделью авторитарного управления государством, когда элита принимает политические решения «за нас, вместо нас и против нас» вопреки декларации что «единственным источником власти является народ», только в случае с судами – вопреки фундаментальным принципам о независимости судьи.

А так как суды – это зеркальное отражение существующего политического режима и являются его орудием, то в авторитарном государстве, каковым является Казахстан, они защищают интересы крупного капитала (олигархической верхушки).

Имея представление, что не так со справедливостью в социальной, экономической, политической и правовых сферах, и в сфере отправления правосудия, мы можем сделать следующие выводы.

Вывод первый: правильно выбранный метод исследования позволил кратко и наглядно обосновать заявленную выше тезу, что все «виды» справедливости в социуме взаимосвязаны, и что отсутствие справедливости в одном сегменте автоматически приводит к ее дефициту во всех остальных, а это значит – видеть проблему не в «локальном» и отрывочном ее представлении, а шире, глубже и во взаимосвязи.

Вывод второй: становление и утверждение справедливости в социально-экономической, политической и правовых сферах или другими словами, социального равенства и равенства всех перед законом и судом в период политической модернизации, заявленной Казахстаном, должно происходить вместе и параллельно с одновременным сломом (перестройкой) базиса (экономических отношений: с олигополии на свободно развивающуюся на основе частной собственности рыночную экономику, что неизбежно ведет к созданию среднего класса в обществе) и надстройки (правовое государство и новая электоральная система, которые и есть суть правосудия и транспарентности власти).

Не случайно, Президент страны К.-Ж. Токаев в своем ежегодном Послании народу Казахстана

«Экономический курс Справедливого Казахстана» от 1 сентября 2023 года отметил: «Сделаны важные шаги в сфере защиты прав человека. Проводится масштабная работа для обеспечения верховенства закона и справедливости. Расширены возможности участия граждан в принятии государственных решений.

Политическая культура общества вышла на качественно новый уровень. Однако, чтобы стать по-настоящему развитой страной, мы должны совместить политические реформы с глубокими и всесторонними социально-экономическими преобразованиями. ...Определяющими принципами нового экономического курса страны станут справедливость, инклюзивность, прагматичность».

ЦИВИЛИЗОВАННЫЙ ПУТЬ

В противном случае, все попытки утвердить правосудие, не меняя положение вещей в остальных сегментах, обречены на топтание на месте и даже откат к печально известному 37-му году минувшего века.

Важно понимать, что «162 против 19 млн» – это показатель чудовищной социальной, экономической, политической несправедливости, которая вкупе с судейской несправедливостью и привела страну к политическому кризису в январе 2022-го.

Но так не может продолжаться дальше, в противном случае, мы получим новый Каңтар. И в Акорде поняли, что народ требует установления справедливости во всех сферах общественной жизни.

Поэтому не случайно Президент РК в срочном порядке принялся перестраивать государство в Новый Справедливый Казахстан.

Народ в большинстве своем поверил обещаниям нашего Президента.

Как юрист я исхожу из того, что любые социальные конфликты должны разрешаться цивилизованным путем: нельзя допустить, чтобы социальный котел взорвался.

Мы отчетливо понимаем, что развитие страны происходит за счет людей. А у нас людей, готовых выразить свое мнение по вопросам, непосредственно касающимся жизни общества и народа, становится все больше. И здесь главный принцип: «В своей собственной стране мы уже не бесправные наблюдатели, а его непосредственные участники».

СТАТУС ЭКСПЕРТИЗЫ



Асланбек ДЮСИНГАЛИЕВ,
*председатель Специализированного
межрайонного суда
по уголовным делам ЗКО*

**ПОЗИЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЯ ОБУСЛОВЛЕНА
ОБЕСПЕЧЕНИЕМ НА ПРАВОВОМ
УРОВНЕ ПОЛНОЙ ОБЪЕКТИВНОСТЬЮ
И ДОСТОВЕРНОСТЬЮ ИНФОРМАЦИИ,
ИСПОЛЬЗУЕМОЙ СУБЪЕКТАМИ
ДОКАЗЫВАНИЯ – ДОЗНАВАТЕЛЕМ,
СЛЕДОВАТЕЛЕМ, ПРОКУРОРОМ И СУДОМ
ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ,
ИМЕЮЩИХ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПРАВИЛЬНОГО
РАЗРЕШЕНИЯ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ.**

Другим существенным фактором является то, что процесс привлечения специальных знаний, имеющий задачу формирования для следствия и суда доказательственной базы, затрагивает права и интересы лиц, приобретающих в процессуальном доказывании статус участников процесса, защищающих свои права и интересы, – потерпевших, подозреваемых, обвиняемых, и статус иных лиц, участвующих в процессе, – свидетелей, а также специалистов и судебных экспертов, привлекаемых в процесс.

Судебная экспертиза как разновидность практической деятельности имеет свой правовой статус, определяющий ее место и задачи в системе правосудия. Судебная экспертиза является предметом изучения уголовно-процессуальной науки, в частности такого раздела, как доказательств и доказывание. Предметом анализа доказательств являются закономерности, отражающие способы формирования и использования доказательственной информации, основанной на оценке заключения эксперта.

Согласно действующему законодательству, права и законные интересы граждан защищены только в силу наличия у них определенного процессуального статуса – свидетеля, потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого, возникающего лишь после возбуждения уголовного дела либо в случаях,

ваемого, орган уголовного преследования обязан ознакомить его с постановлением о назначении экспертизы, заключением эксперта и разъяснить ему его права.

Экспертиза назначается в случаях, когда обстоятельства, имеющие значение для дела, могут быть получены в результате исследования материалов, проводимого экспертом на основе специальных научных знаний.

Решение о назначении судебных экспертиз может быть принято как при наличии в деле экспертных заключений по исследуемым вопросам, так и при отсутствии таковых.

В тех случаях, когда во время дознания или предварительного следствия экспертиза не проводилась, а по материалам дела ее проведение необходимо, суд назначает единоличную, комиссионную либо комплексную экспертизу.

Если результаты экспертизы обладают недостаточной ясностью, и это невозможно устранить путем допроса эксперта, либо когда эксперт не полностью разрешил поставленные перед ним вопросы, или при необходимости решения дополнительных вопросов, связанных с предыдущим исследованием, в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 287 УПК, назначается дополнительная экспертиза, производство которой может быть поручено тому же эксперту.

Если предыдущее заключение эксперта недостаточно обоснованно либо его правильность вызывает сомнение, либо были существенно нарушены процессуальные нормы назначения и производства экспертизы, орган, ведущий уголовный процесс, для исследования тех же объектов и решения тех же вопросов назначает повторную экспертизу, производство которой не может быть поручено тому же эксперту.

Комплексная экспертиза, в соответствии с ч. 1 ст. 282 УПК, назначается в случаях, когда установление того или иного обстоятельства невозможно путем проведения отдельных экспертиз. Для проведения ряда исследований на основе использования разных специальных отраслей знаний производство экспертизы поручается экспертам различных специальностей.

Заключение эксперта должно быть исследовано и оценено. При исследовании заключения эксперта следует иметь в виду, что оно не имеет каких-либо преимуществ перед другими доказательствами и заранее установленной силы, подлежит анализу, сопоставлению и оценке в совокупности с другими доказательствами по делу.



если экспертиза проводится до признания лица подозреваемым или привлечения его в качестве обвиняемого. Если экспертиза была проведена до признания лица подозреваемым или вынесения постановления о квалификации деяния подозре-

ВОПРОСЫ ОСПАРИВАНИЯ СДЕЛОК



Нурлан НУРСАПИНОВ,
*судья Специализированного
межрайонного экономического суда
Восточно-Казахстанской области*

НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ АКТУАЛЕН ВОПРОС ПРИМЕНЕНИЯ СУДАМИ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСПАРИВАНИИ СДЕЛОК НАЛОГОВЫМ ОРГАНОМ. ТАК, В СООТВЕТСТВИИ С П.П. 10) П. 1 СТ. 19 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА, НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ ВПРАВЕ ПРЕДЪЯВЛЯТЬ В СУДЫ ИСКИ О ПРИЗНАНИИ СДЕЛОК НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ, ЛИКВИДАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПО ОСНОВАНИЯМ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМ П.П. 1), 2), 3) И 4) П. 2 СТ. 49 ГК, А ТАКЖЕ ИНЫЕ ИСКИ В СООТВЕТСТВИИ С КОМПЕТЕНЦИЕЙ И ЗАДАЧАМИ, УСТАНОВЛЕННЫМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РК.

Основанием для удовлетворения иска о признании сделки недействительной является установление судом следующих обстоятельств: основной целью оспариваемой сделки является неуплата или неполная уплата налогов; обязательство по сделке не исполнено самим контрагентом или лицом, которому обязательство по исполнению сделки передано по договору или закону.

Вместе с тем, в обоснование заявленного иска налоговый орган обязан привести доказательства, свидетельствующие о фактическом неисполнении обязательств сторонами сделки и отсутствии объективной возможности их исполнения.

Сбор доказательств осуществляется налоговым органом в соответствии с его компетенцией, в рамках налогового администрирования, в том числе посредством налогового контроля, предшествующих подаче в суд иска о признании сделки недействительной.

При этом, каждое доказательство подлежит оценке с учетом относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства в совокупности – достаточности для разрешения дела.

В качестве доказательств могут быть предоставлены письменные сведения об отражении у сторон сделок (покупателя и продавца) в налоговой отчетности по НДС оспариваемых сделок. К иску необходимо прикладывать договоры, электронные счета-фактуры, с указанием сведений о том, является ли ответчик производителем товара (работ, услуг), если не является предоставить пояснения поставщиков второго и третьего уровня, в рамках анализа

налоговой отчетности, являются ли данные поставщики действующими, плательщиками НДС, либо сняты с учета, к какой категории риска относятся, на основании чего были туда внесены, имеются ли факты досудебного расследования в отношении них по фактам выписки фиктивных счетов-фактур, злостного уклонения от уплаты налогов, судебные акты о признании (пере)регистрации недействительной, сведения о привлечении ответчиков, к уголовной либо административной ответственности по вышеуказанным основаниям, с приложением письменных ответов правоохранительных органов, принятых процессуальных решений, выставление налоговым органом в отношении ответчиков уведомления о низкой вероятности оспариваемых сделок, исполнение данных уведомлений, с указанием причин неисполнения.

Данный перечень доказательств не является исчерпывающим.

Кроме того, обращаем внимание налогового органа на необходимость проверки контрагентов по оспариваемым сделкам, договорам, предоставление полных доказательств об их мнимости и (или) притворности, а также правильность изложения исковых требований, в соответствии с требованиями гражданского законодательства, недопустимо копирование одних требований и применение их по другим аналогичным искам, необходимо исключить такую «трафаретность», доказательства истцом предоставляются при предъявлении иска, не дожидаясь истребования их судом.

Соблюдение государственным органом, должностными лицами, юридическими и физически-

ми лицами вышеперечисленных требований законодательства, задач и принципов гражданского судопроизводства, добросовестного и законопослушного поведения непременно приведет к обеспечению правопорядка, снижению количества дел и уровня конфликтности, защите нарушенных прав и законных интересов государства, юридических лиц и граждан, а также правильному и оперативному разрешению возникших споров.



ЦИФРОВОЕ МОШЕННИЧЕСТВО КАК НОВЫЙ СПОСОБ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Светлана РОМАНЕНКО,
*финансовой аналитик,
магистрант Университета
Кунаева*

СОВРЕМЕННАЯ ЭКОНОМИКА НУЖДАЕТСЯ В РАЗРАБОТКЕ И ПРИМЕНЕНИИ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ НОВЕЙШИХ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ. ЦИФРОВИЗАЦИЯ, КАК ТЕХНИЧЕСКОЕ ЯВЛЕНИЕ, ПОКАЗАЛА НЕ ТОЛЬКО НЕОБХОДИМОСТЬ, НО УЖЕ И НАСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОТРЕБНОСТЬ ОБЩЕСТВА В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ОБРАБОТАННОЙ ЦИФРОВОЙ ИНФОРМАЦИИ.

В 2006 году бизнесмен Клайв Комби ввел в обращение метафору «Данные – это новая нефть». Майкл Палмер – вице-президент американской Ассоциации рекламодателей (Association of National Advertisers), развил эту мысль: «Данные похожи на сырье. Оно полезно, но в необработанном виде непригодно для использования».

Блокчейн – это «технология предельной честности» в передаче информации. Практика запрета производства и обращения цифровых активов, бездействие, некомпетентность регуляторов рынка создает препятствие для Казахстанского общества участвовать в креативной экономике.

В целях легализации и гармонизации правовых отношений 1 апреля 2023 года вступили в силу законы «О цифровых активах» и «О внесении изменений в другие законодательные акты, касающиеся цифровых активов и информатизации». Согласно данным законов, выпуск и обращение необеспеченных цифровых активов на территории Казахстана запрещены. Разрешается выпуск и обращение необеспеченных цифровых активов только через Международный финансовый центр «Астана» (МФЦА). Для выпуска обеспеченных цифровых активов, нужно получить разрешение в Министерстве цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Казахстана. Эмитенты обеспеченных цифровых активов включаются в соответствующий государственный реестр и становятся субъектами финансового мониторинга в соответствии с казахстанским законодательством о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма. Государственный контроль за деятельностью данных субъектов осуществляется согласно Предпринимательскому кодексу.

Цифровые активы обеспечили доступ к инвестиционным проектам широкому кругу лиц. Рост капитализации рынка свидетельствует о значимости данного явления для общественных отношений. Размещение денег в подобных проектах предполагает высокую доходность. Децентрализованная финансовая система позволяет инвестору принимать решение о транзакциях без контроля со стороны регуляторов, то есть государства. Учитывая это, преступное сообщество активно использует данный факт создавая недобросовестные проекты, применяя новые технологии для введения в заблуждение и злоупотребления доверием предполагаемых жертв. Организации, регулирующие рынок капитала, и Национальный банк Республики Казахстан (РК) предупреждают инвесторов, что обесценение

активов и потеря денег – это их предпринимательский риск, который не подлежит восстановлению со стороны государства. Инвестиционные проекты с использованием цифровых активов, криптобиржи и другие сервисы, предоставляющие услуги обмена криптовалютой на фиат, имеющие слабые стандарты надлежащей проверки клиентов, используются транснациональным преступным сообществом. Финансовые пирамиды используются как «франшиза» с готовым бизнес планом. Новые технологии позволяют через социальные сети привлекать участников из разных стран, обещая выплаты сверхдохода.

Организаторы регистрируют компанию в юрисдикции с минимальными требованиями по ответственному капиталу и слабому контролю со стороны регуляторов, высоким уровнем коррупции государственных органов. Принцип «порвать страну» в бизнес процессах позволяет пострадавшей стороне и мошенникам находиться в разных правовых юрисдикциях. В таких случаях национальные правоохранительные органы не эффективны, а международное сотрудничество направлено только на соблюдение интересов национальной либо мировой экономики.

Ранее, в своих публикациях, я приводила ряд примеров уголовного расследования по факту создания и руководства финансовой (инвестиционной) пирамидой, преступной группой с привлечением денежных средств в особо крупном размере.⁽¹⁾ Анализ деятельности преступных группировок «Finiko», «С. Invest» показал наличие у обоих признаков финансовой пирамиды с использованием технологий «ramp damp» и «rug pull».

В данной статье мы рассмотрим деятельность холдинга GXT.KZ в работе которого также присутствуют характеристики и признаки финансовой пирамиды.

В 2020 году гражданин Кореи «С» открывает на территории Казахстана ТОО GXT.KZ. В марте 2020 года сотрудник холдинга GXT, гражданин Кореи «М», заключают соглашение с ТОО GXT.KZ на продвижение маркетингового плана. По маркетинговому плану предполагалось на территории Казахстана собирать денежные вклады с физических лиц и рекламировался доход по вкладам до 900% годовых долларов США. Одновременно представитель холдинга GXT, гражданин Кореи «М» зарегистрировал ЧК «Xignal&MT» как участника Международного Финансового Центра Астана «МФЦА». Вид деятельности «Xignal&MT» – оказание ИТ-услуг, разработка программного обеспечения (для осуществления таких видов деятельности

не требуется получение лицензии МФЦА, а лишь выдается сертификат участника МФЦА). Однако по факту «Xignal&MT» предлагались услуги, связанные с торговлей криптовалютой, управлением инвестициями. Данная деятельность уже требует получения лицензии МФЦА. Согласно показаниям свидетелей ЧК «Xignal&MT» принимали от вкладчиков в маркетинговый план миллионы долларов США, что нарушает законодательство Казахстана.

В июне 2021 года ЧК «Xignal&MT» получила лицензия МФЦА. Но данная лицензия не дает права приема наличных денег от населения и размещения их на депозитах с выплатой процентов.

Реклама по привлечению инвестиций преподносилась в качестве многопрофильного проекта, который строится на основе блокчейн технологий и предлагает доходы от деятельности «GXT», через использование токенов «DZT». Первый этап предлагал онлайн «платформу DZT» через которую пользователи совершали транзакции с токеном «DZT». Сотрудники холдинга брали от вкладчиков наличные средства, расписывали на бумаге бизнес модель и раздавали брошюры с обещаниями доходов. Организатор «GXT» пояснял, что в Южной Корее вообще не дают документов о сделке и все держится на доверии и просто «жмут друг другу руки». На покрытие возможных рисков ему в Корее якобы предоставили наличные деньги в качестве гарантии.

Для размещения депозита (в электронных кошельках) участники передавали наличные в долларах США для покупки биткоинов сотрудникам холдинга. После этого, биткоины обменивались на вклад, обменный курс которого компания определила в размере 1 долл. США.

В онлайн приложении вкладчик отслеживал как начислялся доход. При выводе денег с кошелька в биткоин взимается комиссия от 5 до 20% от суммы. Также по заявке вкладчиков вывод денег могли сделать сотрудники холдинга наличными в долларах США.

У вкладчика имелась возможность увеличить депозит в два раза по программе «апгрейд», при соблюдении следующих условий:

- не снимать начисленные проценты с кошелька до конца периода вклада;
- открыть еще дополнительный кошелек в размере не менее 500 долларов США до конца периода, либо привлечь других вкладчиков в проект, за это от их вкладов начисляли проценты.

В декабре 2021 года холдинг размещает токен на нескольких криптовалютных биржах, и переводит

кошельки маркетингового плана на криптобиржу «Xignal&MT».

Информация по инвестиционному проекту:

Тип токена: ERC20 Ethereum,

Цена размещения: 0.55 долл. США,

Общее предложение: 500.000.000 долл. США.

Проект предполагал наличие разработанной платформы холдинга, которая расположена на Британских Виргинских островах. Токен может быть использован в качестве меновой стоимости.

Согласно документам, клиенты могут выбрать и приобрести более 10 000 драгоценных камней и ювелирных изделий. Применение технологии NFT позволяет клиентам проверять информацию и отслеживать транзакции. Кроме того, предоставляя систему консигнационных продаж и программу гарантирования цен, холдинг создает рынок с высоконадежными транзакциями.

Команда разработчиков проекта использовала собственный токен в качестве токена управления. Решения по развитию проекта принимали менеджеры и команда разработчиков, затем управление было передано сообществу. Сообществу DZT предоставлено право голоса в повседневном управлении и развитии проекта. Держатели токена могут делегировать свои голоса другим пользователям.

За период обращения токена по состоянию на апрель 2022 года (третий год) максимальная цена составила 1,022 долл. США. Минимальная цена была зафиксирована в марте 2023 года (четвертый год) 0,00012111 долл. США. Вкладчикам сообщили, что холдинг остановил выплаты доходов. Официальные сайты не предоставляют информацию о причинах приостановки деятельности холдинга.

Вкладчиками были направлены заявления по факту закрытия доступа к кошелькам по маркетинговому плану в головной офис и представителям в Казахстане холдинга. Головной офис перенаправил жалобы вкладчиков в офис Казахстана. Директор ТОО GXT.KZ не выходила на связь, а сотрудники офиса говорили о технических проблемах. По этой причине были зарегистрированы 6 заявлений в правоохранительных органах в отношении группы физических и юридических лиц. Сумма вложенных денежных средств пострадавших вкладчиков в Казахстане составила 115 тыс. долл. США. Начисленные проценты в кошельках за период составляют миллионы долларов США.

Следствию предстояло установить степень участия сотрудников холдинга в организованной преступной группе в соответствии со статьей 262 УК

РК. Как мы видим, здесь есть все признаки преступной группы. Холдинг имеет руководство, которое составляет план действий и контролирует преступную деятельность. Организатор составляет план, осуществляет подбор методов и форм незаконных деяний. Руководители преступной группировки распределяют между участниками функции, а также планируют дополнительные формы деятельности. Исполнители осуществляют преступные действия. Пособники содействуют преступлению, а также скрывают результаты преступления. Подстрекатель занимается склонением других лиц к совершению преступных действий путем введения в заблуждения, предоставления ложной информации, взяток и тп.

Противодействие транснациональной преступности в Казахстане ведется согласно национальному законодательству. Законом от 4 июня 2008 года N 40-IV Казахстан ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятой 15 ноября 2000 года на 62-ом пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Основываясь на статьях УПК РК, пострадавшими были предприняты следующие действия. Коллективное заявление подано на бумажном носителе в январе 2021 года в Управление полиции Бостандыкского района города Алматы.

Одновременно, подано коллективное заявление в Департамент экономических расследований по городу Алматы Агентства РК по финансовому мониторингу (далее ДЭР по г. Алматы). Своим письмом ДЭР по городу Алматы уведомило о том, что предварительное расследование факта мошенничества входит в компетенцию органов внутренних дел РК, переданы материалы в Департамент полиции города Алматы Министерства внутренних дел РК. Зарегистрированное заявление списано в архив в связи с отсутствием состава преступления.

В мае 2022 года, из-за бездействия следственных органов Бостандыкского и Ауэзовского районов города Алматы, подано заявление в прокуратуру Ауэзовского района города Алматы. В результате, только лишь в конце мая 2022 года Управлением полиции Ауэзовского района города Алматы было возбуждено уголовное дело и начато досудебное расследование.

В конце мая 2022 года, Управлением полиции Ауэзовского района города Алматы возбуждено уголовное дело согласно пункту 2 части 4 статьи 190 Уголовного Кодекса Республики Казахстан по

факту мошенничества, преступной группой, с привлечением денежных средств в особо крупном размере, и начато досудебное расследование.

В октябре 2022 года из-за бездействия следственных органов Ауэзовского района города Алматы подана жалоба в прокуратуру Ауэзовского района города Алматы. В ноябре 2022 года в своем постановлении прокуратура Ауэзовского района города Алматы отказало в удовлетворении жалобы пострадавших.

На откровенное бездействие правоохранительных органов в декабре 2022 году была направлена жалоба о деятельности холдинга GXT.KZ в государственное учреждение «Администрация Президента Республики Казахстан». Ответственные должностные лица перенаправили жалобы тем же непосредственным исполнителям, на которых была подана жалоба.

В том же месяце направили информацию о противоправной деятельности холдинга GXT.KZ в регулирующие институты финансового рынка: Республиканское государственное учреждение «Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка» (АРРФР), государственное учреждение «Агентство Республики Казахстан по финансовому мониторингу» (АФМ), Международный финансовый центр «Астана» (МФЦА).

На сегодняшний день решением Прокуратуры города Алматы дело уголовного преследования передано в работу ДЭР по городу Алматы.

Официальные представители холдинга в Казахстане покинули страну. Другие участники холдинга периодически посещают Республику Казахстан и принимают участие в инвестиционных форумах межправительственного уровня.

Зарегистрированная ими криптобиржа работает и с граждан Республики Казахстан продолжают собирать деньги.

Согласно проведенного анализа имеющейся информации есть несколько вариантов сценариев, которые повлекли правонарушения со стороны руководителей проекта GXT.KZ:

- весь проект это финансовая пирамида, не имея других бизнес процессов переходит на разные уровни и перераспределяет деньги вкладчиков;
- руководители проекта в Казахстане превышают свои полномочия и по личной инициативе через руководство головной компании, закрывают персональные кошельки вкладчиков;
- проект в Казахстане, в целом превышает их полномочия и не является частью проекта GXT.KZ.

В то же время использует его, как прикрытие из корыстных целей.

Любой из вариантов деятельности проекта GXT.KZ нарушает законодательство Казахстана. Проанализируем какие именно последствия будут у организаторов проекта, исполнителей, посредников, подстрекателей.

Заявление пострадавших поданы по факту размещения денег в иностранной валюте принятых с гарантированной суммой дохода. Для совершения этих транзакций юридическое лицо не имело соответствующей лицензии. Согласно законодательству Казахстана, данное нарушение прямо указывает на возбуждение уголовного дела о незаконном предпринимательстве, незаконной банковской деятельности. В данном случае в соответствии с п.2 ст. 214 УК РК, так как совершено группой лиц в особо крупном размере.

Привлечением денег от населения на территории РК под фиксированный процент могут заниматься только банки второго уровня (депозиты), Национальный оператор почты, а также иные уполномоченные органы, действующие на основании лицензии. Согласно требованиям Гражданского кодекса Республики Казахстан (п.3 ст.715 ГК РК[2]), иным лицам запрещается привлечение денег в виде займа от граждан в качестве предпринимательской деятельности, и такие договоры признаются недействительными с момента их заключения.

Преступной группой совершены уголовные правонарушения в особо крупном размере в сфере экономической деятельности. Нанесен ущерб государству, так как компании не платили налоги и другие обязательные платежи в бюджет. При том, что Криптовиржа «Signal&MT» через СМИ объявила, что плановый оборот составляет 200 млн долларов США в день.

При условии доказательства проектом GXT.KZ наличия обоснованного предпринимательского дохода и с его оборота оплаты расходов на маркетинг проекта, необходимо выявить сокрытый доход юридических и физических лиц. По материалам,

предоставленным следственным органам, количество вкладчиков за первый год получивших доходы с инвестиционных пакетов составило более 73 физических лиц. Согласно показаниям свидетелей некоторые вклады доходили до 1 млн. долл США. Каждый вкладчик мог открывать неограниченное количество пакетов. Сотрудники компании рекомендовали открывать пакеты по 4 000 долл. США, максимальный пакет составлял 16 000 долл. США. При расчете ущерба государству от проекта приняты следующие допущения, количество открытых депозитов за три года 292 депозита (73 человека * 3 года). Следует учесть, что фактически вкладов было намного больше так как финансовая пирамида растет в геометрическом размере.

На текущий момент следователем ДЭР приостановлены сроки расследования по данному делу, в связи с отсутствием подозреваемых на территории Казахстана.

Основные выводы заключаются в том, что деятельность с цифровыми активами, наряду с большими позитивными эффектами, имеет значительные риски для совершения преступных деяний.

Несовершенство правовой системы Казахстана в данном вопросе проявляется в следующем.

Необеспеченные цифровые активы остаются предметом операций на рынке страны. Представляется необходимым контролировать данную деятельность.

Необходимо ужесточить контроль за деятельностью криптобирж.

Надо признать, что уровень квалификации работников правоохранительных органов в этой сфере недостаточный, а скорость совершения и сокрытия компьютерных преступлений стремительная. Необходимо в системе МВД разработать Методику расследования компьютерных преступлений.

Следует вернуться к вопросу разработки Цифрового Кодекса Казахстана. Незавершенность, несовершенство и слабая систематизация цифрового законодательства является наиболее серьезной причиной совершения компьютерных преступлений.

ЛИТЕРАТУРА

1. С.В. Романенко. Вопросы регулирования правоотношений в сфере производства и обращения цифровых активов, противодействия коммерческому мошенничеству. Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. Заң сериясы. №2 (106). 2023.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЛЕСОВ В КАЗАХСТАНЕ: УРОКИ ПРОШЛОГО



Гюльнар МУКАНОВА,
*кандидат исторических наук,
профессор, ведущий научный
сотрудник Института истории
и этнологии КН МНВО
им. Ч.Ч. Валиханова*

**ЛЕСНЫЕ МАССИВЫ В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ
СОСТАВЛЯЮТ ПРЕДМЕТ СЕРЬЕЗНЫХ НАУЧНЫХ
ОБСУЖДЕНИЙ. СЕГОДНЯ ЭКОЛОГИЯ ПЛАНЕТЫ
АКТУАЛИЗИРУЕТ ТЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С
ЛЕСОСОХРАННОСТЬЮ. В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН,
КАК ПОКАЗЫВАЕТ ПРАКТИКА, ЛЕСНЫЕ МАССИВЫ
ВСЕ ЕЩЕ НУЖДАЮТСЯ В ЗАЩИТЕ, ТАКЖЕ ВАЖНО
РАСШИРЯТЬ ЗНАНИЯ СОГРАЖДАН ОТНОСИТЕЛЬНО
ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ В ЛЕСУ, БЕРЕЖНОГО ОТНОШЕНИЯ
К ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ.**

Известно, что в истории ряда развитых европейских государств: Великобритании, Франции, к примеру, леса играли немаловажную роль. И это не только пресловутая сага о благородном Робин Гуде, скрывавшемся в густых лесах и оттуда боровшемся с обидчиками. Лес, как

стратегический хозяйственный ресурс любого государства, является его достоянием; незаконные отъемы лесных массивов и варварское их истребление, уничтожение из-за пожаров и т.п., – непозволительная роскошь. Сегодня, в условиях нехватки влаги на просторах Центральной Азии, «лесная» тема



*На фото: Казахская зимовка в сосновом бору.
Акмолинская обл., Кокчетавский уезд. 1896 г.**

обретает небывалый интерес и в XXI столетии. История же недавнего прошлого содержит факты использования леса в экстремальных ситуациях. Это ясно показали события 1916 года в Казахстане и Средней Азии, когда восставшие «туземцы» спасались в лесах.

Согласно теории академика В. И. Вернадского (1863-1945), биосфера Земли выполняет следующие главнейшие функции: а) газовую – все газы биосферы создаются биогенным путем и им же изменяются; б) кислородную – кислород является следствием фотосинтеза растений; в) окислительную – выполняемую автотрофными бактериями; г) кальциевую; д) восстановительную и т. д. Исходя из того, что 90% биомассы сосредоточено в лесах, лесу принадлежит основная роль в биосферных процессах (Вернадский, 2009: 20). Роль лесов во влагозадержании общеизвестна, однако на практике аксиома не всегда соблюдается.

По словам известного казахстанского защитника природы и общественного деятеля Мэлса Елеусизова, «...леса покрывают 31% поверхности суши. При этом 13% мировых лесов относятся к

охраняемым природным территориям. В последнее десятилетие темпы исчезновения лесов увеличились: с 16 миллионов гектаров в год в 1990-е годы до 13 миллионов га» (Елеусизов, 2011). Какую роль играют леса в истории казахского государства и общества? Влияют ли лесные массивы на выбор хозяйственной деятельности и как регулировались в недавнем прошлом правовые вопросы относительно их принадлежности? Что подразумевалось под словосочетанием «лесная революция» в начале двадцатого века?

Материалами исследования явились сведения из архивных фондов, периодической печати Степного края, свидетельства и воспоминания очевидцев, художественные произведения казахских поэтов и писателей, др. Системный подход, фокусировка через призму «лесной» темы наводит на любопытные исторические параллели.

В начале 19 столетия нормативно-правовой статус лесов империи рассматривался вновь. Так появился «Лесной устав» (далее – Устав), утвержденный 11 ноября 1802 года. Он содержал в себе некоторые статьи из «Соборного уложения» Алек-

сея Михайловича 1649 года. «Лесной устав» стал главным нормативным актом, регулирующим право собственности на леса в XIX веке. Данный Устав даже вошел в состав первого «Свода законов Российской империи» 1832 года (Веревоцкий).

Другой исследователь Н.У.Шаяхметов пишет, что «Согласно Степному положению 1891 г. казахские земли, леса и лесные угодья объявлялись государственной собственностью Российской империи. В процессе осуществления аграрной колониальной политики лесные угодья степных областей стали объектами товарного производства» (Шаяхметов, 2020).

Вплоть до 1917 года «Лесной устав» практически не менялся, что, по мнению исследователей, «способствовало устойчивости в управлении лесами и ведении лесного хозяйства». Безусловно, система обрела устойчивость вследствие подавления восстаний и внедрения чиновничьего аппарата, который обеспечивал бесперебойную канцелярскую отчетность и на местах, в глазах коренных жителей, представлял имперскую власть. Как следствие, «... древостой подразделялись на: государственные, т.е. составлявшие собственность казны, и – общественные. Государственные леса могли быть как казенными, состоявшими в непосредственном распоряжении казны, так и лесами особого назначения, находившимися в пользовании различных ведомств, заведений или обществ».

Таким образом, колониальная администрация по мере продвижения на юг и восток, в Сибирь, узурпировала право владения и распоряжения природными ресурсами у автохтонных жителей. Однако события 1916-1917 годов, свержение монархии и тяготы первых лет советской власти (голод, джугуты, перенос столицы, размежевание), дефицит специалистов-правоведов и лесоводов (В самом начале своей профессиональной карьеры А.Букейханов даже успел поработать несколько лет в этой должности в пределах Омского уезда и характеризовался положительно. Однако единственный дипломированный ученый-казах, лесовод по диплому, выпускник Санкт-Петербургского императорского Лесного института 1894 года А.Н.Букейханов был сослан большевиками в Москву), политические репрессии, Вторая мировая война отодвинули «лесную» тему в разряд «неперспективных» научных тем. Между тем, лесные угодья в мировой практике составляют предмет научных обсуждений. Действительно, в истории Великобритании, Франции, к примеру, леса играли важную роль. Долгие годы в КазГУ преподавал профессор Я.Д.Серовайский, который был верен научной теме, которую последовательно разрабатывал, приобщая молодую поросль аспирантов к фундаментальной науке (Серовайский, 1969; 1983 и др.).

Лесным Уставом империи от 1802 года была введена должность «уездный лесничий» должен был следить за соблюдением лесного законодательства в своем уезде. Примечательно, что уставы писались для обслуживающего персонала и военных генерал-губернаторов, но отнюдь не для местного населения (во-первых, только на русском языке, во-вторых, в составе лесничих казахов, например, не встречалось).

Положения уставов о лесе местное казахское население могло узнать, лишь попав под арест за какое-нибудь нарушение Устава, даже не подозревая о том. Хотя сами казахи ценили лес, видя в нем укрытие от ветров, объект для охоты на мелких хищников, сбора ягод и сухостоя, хвороста.

В топонимике казахских областей понятие «лес» присутствовало издавна. Например, аул «Алқа ағаш» (в переводе «лес-ожерелье») был назван так образно потому, что расположенные вокруг леса образовали соответствующую форму. Другая особенность казахских выражений о лесах в Степном крае – в подчеркивании хозяйственной ценности лесных насаждений, ведь слово «ағаш» — это «дерево» в единственном числе. То есть, казахское население под «ағаш» подразумевало качества материала (древесина), априори отмечая возможности применения его в быту. Это наблюдение полезно в плане реконструкции палеокарты региона, на которой автохтонное население весьма точно в топонимике наследовало нам центры меди – «жез», цинка – «мыс», железа – «темір», угля – «көмір» и леса – «ағаш».

В книгах краеведов Северного Казахстана неоднократно встречаются топонимы, составной частью которых является «ағаш»: Қызылағаш (Мұқанов. Ынтымақ ауылы, 79), Сайағаш (Мұқанов. Ынтымақ ауылы, 80), «Ыстаған ағашы» (Мұқанов Қ. Жалтыр ауылы, с. 37). Это служит аргументом к значимости леса в мировоззрении казахов, для жителей Степного края, где степь соседствовала с лесом и это естественным образом было задействовано местным населением. Художественный образ дерево-«ағаш» часто встречается в казахской художественной поэтической традиции, оно означает очень много для степняка. В частности, как ожерелье правления славного хана Абылая и как защита, схран, для отрядов легендарного Кенесары, встречается в поэме «Батыр Баян» у Магжана Жумабаева:

*Бауырында Бурабайдың қалың ағаш,
Көкшенің жалыменен біткен жалғас.
Арудың ақпен өрген тұлымындай
Қарағай, қызыл қайың, тал аралас.
Ертеде жел өтпейтін қызыл ағаш,
Дарига, бұл күндерде жап-жалаңаш!*

*Қабірінен әулиенің алашқа артық,
Ертеде Абылайға орда болған ағаш.
Ордасын сол ағаштағы Абылайдың
Меккедей тәуеп қылған тамам алаш...*

(М. Жұмбаев)

Возвращаясь к предыстории темы лесов Степного края, надо помнить, что вскоре после образования особого департамента был издан Лесной устав. Утвержденный 11 ноября 1802 года, данный документ содержал ряд статей из «Соборного уложения» Алексея Михайловича 1649 года. Лесной устав стал главным нормативным актом, регулирующим право собственности на леса в XIX веке, и вошел в состав первого «Свода законов Российской империи» 1832 года. Вплоть до 1917 года Лесной устав практически не менялся, что способствовало устойчивости в управлении лесами и ведении лесного хозяйства. Согласно этому документу, древостой подразделялись на государственные, составлявшие собственность казны, и общественные. Государственные леса могли быть как казенными, состоявшими в непосредственном распоряжении казны, так и лесами особого назначения, находившимися в пользовании различных ведомств, заведений или обществ.

Во второй половине XIX столетия из-за рубки лесов по всей империи у истоков уровень судоходных рек стал снижаться до критических значений, что вынудило государство принимать срочные меры: 4 апреля 1888 года в дополнение к Лесному уставу было издано «Положение о сбережении лесов». Смысл нововведений заключался в запрете рубок и поощрении разведения новых древостоев в лесных дачах. В так называемых «защитных» лесах строго запрещалось проводить сплошные рубки, корчевание пней и корней, выпас скота (!) и др. Разрешалось лишь проводить вырубку с условием последующего возобновления насаждений. В водоохраных и прочих лесах также ограничивалась любая деятельность.

По сведениям краеведа Попова, «До 1884 года леса Семипалатинской и Акмолинской областей Степного края находились в ведении хозяйственных отделов областных управлений под наблюдением специальных чиновников по лесной части. Межевание лесных дач не проводилось. Они учитывались под традиционными казахскими названиями ближайших урочищ. Генерал-губернатор Степного края Г.А. Колпаковский даже озаботился составлением проекта о передаче лесных массивов в ведение Лесного департамента с образованием лесничеств и обходов. Государственный совет одобрил проект 20 декабря 1883 года, тогда же начало функционировать Управление

земледелием и государственными имуществами в Западной Сибири. Созданы 24 лесничества, в том числе и Каркаралинское лесничество, 1 марта 1884 года. В Каркаралинское лесничество 2-го разряда вошли казенные дачи – Эдрей, Ку, Бокты, Кент, Каркаралы и Кзыл-Рай. Штат лесничества был определен в 5 человек – лесничий с местом жительства в Каркаралах, объездчик и 3 лесничих. Лесничим был назначен чиновник по лесной части Семипалатинского областного правления Селиверстов, ему помогали 2 объездчика и 6 лесников. Под охрану дополнительно были взяты Конуркульджинская, Кзылтауская и Токраунская лесные дачи. Приступили к созданию кордонов: Бидаик и Коктюбе (1889), Аюшат (1890), Тюлькибай (1891), Жартас (1893), Каратока (1895), Бабайбекулы (1896), Найза (1897), Шокпартас (1900) и Ким асар, позднее Комиссаровка (1901).

Местное казахское население теперь не имело свободного доступа в леса. Здесь их встречали кордоны, где обустроились стражники. Под «кордонами» подразумевались жилища, деревянные срубы, хорошо укрепленные, в которых жили вооруженные лесные стражники. Основная цель кордонов заключалась в насильственном отчуждении (дистанцировании) местных жителей от прежней их собственности, лесов и созданных росчерком пера так называемых «казенных дач». Все это содержало в себе потенциальный социально-политический конфликт. Такая же ситуация зеркально складывалась в областях Туркестанского края, заселенных кыргызами и узбеками (сартами), где были созданы лесные стражи и оборудованы также кордоны.

Объем статьи не позволяет широко осветить тему правового режим лесов в крае. Изучение источников между тем позволило прийти к основным выводам относительно административно-политической инфраструктуры Степного края второй половины 19 – начала 20 вв.:

1. Генерал-губернаторства имели в распоряжении не только жандармерию, располагавшуюся преимущественно в крупных населенных пунктах, городах, но и – армейские военизированные подразделения, именуемые довольно мирно «лесной стражей».

2. Лесные стражники призваны были контролировать ситуацию в сельской и пригородной местности. Разумеется, немало стражнических домов (кордонов) было построено на землях, вблизи и в лесах (Ващенко, 2017)*. Основной их задачей было охранять лесные массивы и так называемые «дачные» леса, от местных жителей. Они стояли на страже воинской дисциплины и Лесного Устава, но одновременно попирая своим присутствием исконные права автохтонного населения.

3. В случаях неповиновения, чрезвычайных ситуациях, отряды «лесных стражей» использовались как инструмент отражения и насильственного подавления массовых беспорядков, что имело место в 1916 году в Степном крае, так же, как и в Туркестанском. Намерения сторон известны; жертвы среди тех и других были неизбежны.

4. Корпус лесничих по России находился изначально в ведении Русской имперской армии (до 1869 г.), а с 1869 Лесного департамента Министерства государственных имуществ. Само название ведомства говорит о том, что охранялись стражниками леса и занимаемые лесами земельные площади, как «имущество» империи; соответственно, местные казахи, башкиры, другие народы не обладали (фактически, лишены были исконных, по праву проживания и наследования) правами на эти же леса.

5. Правовой режим лесов в пределах империи априори основывался на дифференциации «славяне-неславяне»; например, уездным начальникам Степного края вменялось: применять к «неславян-

скому» населению, такие меры наказания, как арест и штрафы, за мельчайшие проступки. В частности, «пастьба скота» вблизи лесных угодий для «неславян» могло вылиться в ограничение их свободы. Под «пастьбой скота» можно ведь подразумевать разные ситуации, к примеру, в лесу всадник-казах мог оказаться там в поисках короткой дороги, или стреноженные кони могли случайно забрести в чащу. Соответственно, социальная атмосфера накалялась вследствие участвовавших арестов и непомерных штрафов.

Во время восстания в Казахстане и Средней Азии 1916 года, начались столкновения местных жителей со стражниками, с обеих сторон были жертвы. Об этом прямо свидетельствуют источники, в частности, содержание рапорта Куропаткина Николаю Второму, в котором приведены цифры о числе «лесных стражей», раненых и погибших в результате беспорядков. Незаконный отъем лесных угодий, соответственно, занятых ими земельных площадей, вылился в межэтнические конфликты.

ИСТОЧНИКИ

- ГУ ГАТО. Ф. И-62. Оп. 1. ДД. 15, 244 и др.
 Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2. - Санкт-Петербург: Тип. 2 Отделения Собств. е. и. в. Канцелярии, 1830-1885. Т. 21, отделение 1. 1846-1847. 668 с.
 ЦГА РК. Ф. И-8. Управление государственными имуществами в Акмолинской, Семипалатинской и Семиреченской областях. Омск.
 ЦГА РК. Ф. И-29. Заведующий переселенческим делом в Тургайско-Уральском районе, г. Оренбург.
 ЦГА РК. Ф. И-643. Петропавловское уездное переселенческое управление Акмолинского района, г. Петропавловск, Акмолинская область.

ЛИТЕРАТУРА

- Вашенко А.Г. Лесные чины, лесничество и лесная стража // Краеведческая конференция «Наше наследие». Сайт Заводоуковского краеведческого музея. Тюмень, 14 декабря 2017.
 Веревошкин К. Дореволюционное регулирование лесных отношений // <https://lesozagotovka.com/gybriki/istoriya-lesozagotovok/dorevoluytsionnoe-regulirovanie-lesnykh-otnosheniy/>
 Вернадский В.И. Биосфера и ноосфера. М.: Айрис-пресс, 2009. 576 с.
 Грошева О.А. Эволюция научных взглядов на причины естественного безлесья степей в XIX – начале XX вв. // Фундаментальные исследования. 2014. № 11-7. С. 1560-1563.
 Елеусизов М. Интервью от 5 января 2011 года. <https://vesti.kz/kazakhstan/glava-ekologicheskogo-soyuza-rk-opasaetsya-sokraschenie-73677/>
 Жұмабаев М. Батыр Баян: дастандар, хикаят, өлендер. Фолиант, 2022. 272 с.
 Корпус лесничих // Энциклопедия лесного хозяйства. М.: ВНИИЛМ, 2006. Т. 1. С. 324-325.
 Кто и зачем вырубал леса в Степном крае. 24.12.2020. <https://e-history.kz/ru/news/show/32295>
 Лесное хозяйство Тюменской области. Авт.-сост. В.М. Калин. Екатеринбург: Сред.-Урал. Кн. Изд, 2006. 50 с.
 Мұқанов Қайролла. Ынтымақ ауылы. Петропавл: Полиграфия, 2006. 188 бет.
 Мұқанов Қ. Жалтыр ауылы. Астана: Жарқын Ко . 2016. 188 бет.
 Серовайский Я.Д. Проблема лесных отношений в странах Западной Европы в IX–XIII вв. // Аграрная история эпохи феодализма. Ижевск, 1983. С. 134–136.

**Уважаемые читатели и авторы
республиканского юридического
научно-практического журнала «Фемида»!**

**Требования к материалам
для публикации в журнале «Фемида»:**

1. Актуальность темы.
 2. Научная и практическая объективность, достоверность приведенных материалов, числовых данных, ссылок.
 3. Логичность изложения, конкретность постановки или решения выдвигаемых проблем или вопросов.
 4. Четкая аналитическая или конструктивная направленность построения темы.
 5. Стиль изложения – научно-популярный.
 6. Текст должен быть отпечатан 14-м кеглем через 1 интервал.
 7. Объем материала – не менее 5 и не более 10 печатных листов.
- К научным статьям должны быть представлены рецензии и отзывы, а также аннотации на казахском, русском и английском языках.

**Адрес редакции: 480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68Б (уг. ул. Карасай батыра)
Тел. 292-43-43, факс 292-79-61, сот. +7-701-618-29-56
E-mail: femida-zan@mail.ru**

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ФЕМИДА

Журнал выходит один раз в месяц

№ 11 (335) 2023

**Собственник:
ТОО «Медиа-
корпорация «ЗАҢ»**

Журнал выходит с 1996 г.
Перерегистрирован
в Министерстве культуры,
информации и спорта
Республики Казахстан
10 февраля 2005 г.

Свидетельство № 5700-Г.

**Подписной индекс:
75858**

Адрес редакции:
480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68Б
(уг. ул. Карасай батыра).
Тел.: (727) 292-43-43,
8-7778441518
факс: (727) 292-79-61.
сайт: zanmedia.kz
E-mail: femida-zan@mail.ru

Сдано в набор 18.11.2023.
Подписано в печать 22.11.2023.
Формат 60x84 1/8.
Бумага офсетная.
Печать офсетная.
Тираж 280. Заказ № 22.

Набор и верстка произведены
в компьютерном центре
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ».

Отпечатано в типографии
ТОО «Принт плюс»,
п. Отеген Батыра,
ул. Сейфуллина, д. 2в.
Тел. 251-78-31,
т./ф. 251-78-27.

ВНИМАНИЕ!

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА НА 2023 ГОД

НА РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ПРАВОВЫЕ ИЗДАНИЯ:

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»

«ЗАҢ ГАЗЕТИ»

ЖУРНАЛ «ФЕМИДА»

ЖУРНАЛ «ЗАҢ»

Подписаться можно во всех пунктах приема подписки:
АО «КАЗПОЧТА», ТОО «КАЗПРЕСС», ТОО «ДАУЫС»,
ТОО «ЭВРИКА-ПРЕСС», ТОО «ЕВРАЗИЯ».

Подписной индекс:

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»

65928 - для индивидуальных подписчиков

15928 - для организаций и предприятий.

«ЗАҢ ГАЗЕТИ»

65921 - для индивидуальных подписчиков

15921 - для организаций.

ЖУРНАЛ «ЗАҢ» - 75849

ЖУРНАЛ «ФЕМИДА» - 75858

8 (727) 292-29-27; ФАКС: 292-29-92

E-MAIL: ZANREKLAMA@MAIL.RU;

САЙТ: ZANMEDIA.KZ

ҚАЗАҚСТАННЫҢ БАРЛЫҚ МАҢЫЗДЫ ЖАҢАЛЫҚТАРЫ

ZANMEDIA.KZ

ВСЕ СВЕЖИЕ НОВОСТИ КАЗАХСТАНА

Біздің басылымдарда:

- ✓ өз компанияңыз туралы PR-мақалалар;
- ✓ модульдық немесе өзге де жарнамалар;
- ✓ кезекті аукцион немесе өзге де сауда-саттық туралы хабарлама;
- ✓ өз компанияңыздың жылдық балансын немесе қаржылық есептерін жариялауға мүмкіндіктеріңіз бар.

Вы можете:

- ✓ Опубликовать PR-статью о вашей компании
- ✓ Опубликовать модульную или имиджевую рекламу
- ✓ Оповестить об очередном аукционе или проводимых торгах
- ✓ Опубликовать годовой баланс вашей компании или финансовую отчетность

Байланыс телефондарымыз:

Газетке жазылу құны және оны рәсімдеу мәселелері бойынша:

8 (727) 292 29 27

Жарнама мәселелері бойынша телефондар:

8 (727) 292 29 27, 292 29 92

E-mail: zanreklama@mail.ru

Контактные телефоны:

По вопросам стоимости и оформления подписки и издания:

8 (727) 292 29 27

Телефоны для рекламы:

8 (727) 292 29 27, 292 40 89

E-mail: zanreklama@mail.ru

БАСПАХАНА МЕКЕНЖАЙЫ:

Өтеген батыр кенті, Сейфуллин көшесі, 2В үй.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

«Принт Плюс» ЖШС

Адрес типографии:

пос. Утеген батыр, ул. Сейфуллина, дом 2В.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

ТОО «Принт Плюс»