

ФЕМИДА

№7 (331) 2023

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ZANMEDIA.KZ

*С ДНЕМ
РОЖДЕНИЯ,
СТОЛИЦА!*



***Алмас АЛИН,
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ
АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ***

№ 7 (331) 2023

Собственник:
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ»
Директор –
Досымбек УТЕГАЛИЕВ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

АБДРАСУЛОВ Е.,
д.ю.н., профессор

АЙТХОЖИН К. К.,
д.ю.н., профессор

АХПАНОВ А.,
д.ю.н., профессор

БАЙМОЛДИНА З.,
к.ю.н., профессор

ЗАБИХ Ш.,
д.ю.н., профессор

МАУЛЕНОВ К.,
д.ю.н., профессор

ПОДОПРИГОРА Р.,
д.ю.н., профессор

САБИКЕНОВ С.,
д.ю.н., профессор, академик НАН РК

БОГАТЫРЕВ И. - д.ю.н., профессор,
заведующий кафедрой уголовного права
Академии МВД Украины

СЕЛИВЕРСТОВ В. - заслуженный деятель
науки России, д.ю.н., профессор кафедры
уголовного права и криминологии
Московского государственного университета
им. М. Ломоносова

ХОМИЧ В. - д.ю.н., профессор, директор
Научно-исследовательского института
Генеральной прокуратуры Республики
Беларусь

ШАБАНОВ В. - д.ю.н., профессор,
заместитель начальника Академии МВД
Республики Беларусь

ШУМИЛОВ В. - д.ю.н., профессор,
заведующий кафедрой Всероссийской
Академии внешней торговли

Главный редактор
Бахтияр ТОХТАХУНОВ

Верстка
Галия КАЛИЕВА

Корректор
Айгуль АХМЕТОВА

Мнение редакции не всегда совпадает с мнением
авторов публикаций. Рукописи авторам не
возвращаются. При использовании или переснятии
публикаций журнала ссылка на источник обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

СТАВКА НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Г. САЛЫҚ 4

МИРОВОЙ ОПЫТ ПРИУМНОЖЕНИЯ КАПИТАЛА

С. УТЕПБЕРГЕНОВА..... 9

ОСПАРИВАНИЕ РЕШЕНИЙ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Д. АТЫМТАЕВА..... 11

О РОЛИ МЕДИАТОРА

Д. САРИЕВ 14

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

А. КУЛЬБАЕВА..... 17

ПО ВОПРОСАМ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА

А. КАРЖАНОВА..... 20

ЛЕГКОМЫСЛИЕ ИЛИ БЕЗРАЗЛИЧИЕ?

А. АБДЫХАНОВ 23

БАНКРОТСТВО И ПРОЦЕДУРЫ

А. ХАСЕНОВА 26

ОСОБЕННОСТИ НАКАЗАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Л. АЛИЕВ 29

ПОРЯДОК ОСПАРИВАНИЯ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ АКТОВ

Г. МУХАМЕТКАЛИЕВА 32

НОВАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ

Е. ТУЛЕЕВ 35

СТАЛЬНОЙ КАРКАС ИЛИ ЛОГИСТИЧЕСКИЙ ХАБ?

Г. МУКАНОВА..... 38

СТАВКА НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ



О МЕРАХ ПОДДЕРЖКИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ПОЛИТИКЕ В СФЕРЕ ГАРМОНИЗАЦИИ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ, А ТАКЖЕ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И РЕАЛИЗУЕМЫХ ИМИ ПРОЕКТАХ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ЕДИНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БРЕНДА В АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ, РАССКАЗАЛ НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ АЛМАС АЛИН.

– Алмас Аянұлы, какие мероприятия прошли в этом году в рамках деятельности по гармонизации межнациональных отношений?

– В целях укрепления общественного согласия и общенационального единства с начала года в области проведены 225 общественно-значимых мероприятий с охватом более десяти тысяч человек. В них вошли: День благодарности, Наурыз мейрамы, Праздник единства народа Казахстана, День Победы, праздники этнокультурных объединений и др. Успешно реализуются такие проекты АНК, как «Қазақтану», «Мың бала», «Формирование общегражданской идентичности этносов Казахстана», «Духовно-культурная популяризация казахстанского многообразия этносов», «Полиэтнический Казахстан: этнокультурный генезис» и «Развитие института медиации через выработку социальных установок, направленных на неприятие конфликтных проявлений в межэтнической среде», а также проект «Ел бірлігі», который включает мероприятия, направленные на популяризацию богатства наших традиций и обычаев через демонстрацию культурного многообразия этносов, принципов интеркультурализма.

В этом отношении может служить хорошим примером киргизский центр «Манас» и корейский центр «Чинсон», которые провели праздник «Көрісу». Интересен и своеобразен был прошедший фестиваль «Достық дәмі», в ходе которого этнокультурными объединениями были представлены блюда казахской кухни, кухни других этносов, а также изделия декоративно-прикладного искусства.

Проживающие у нас этносы являются неразделимой частью казахстанского народа и как равноправные граждане страны ежедневно вносят свой важный вклад в развитие Казахстана. И каждому казахстанцу важно понимать, что это наше общее достояние, которое нужно беречь. Надо отметить, что в области зарегистрировано 52 этнокультурных объединения, 19 из них прошли аккредитацию.

При Акмолинской Ассамблее народа Казахстана действуют восемь общественных структур (научно-экспертная группа, Совет аксакалов, Совет матерей, Совет медиации, Клуб журналистов, Союз мастеров декоративно-прикладного искусства, филиал Ассоциации предпринимателей Казахстана, представительство РОО «Ассамблея жастары»), которые принимают активное участие в реализации проектов и мероприятий Акмолинской АНК.

В целях развития государственного языка как языка межэтнического общения при КГУ «Қоғамдық келісім» действует Центр по популяризации и развитию государственного языка. С января этого года на базе Дома дружбы открыт дискуссион-

ный клуб по развитию государственного языка «Мәміле» (рук. клуба Милана Тарасова).

Членами Ассамблеи проводится большая работа по развитию благотворительной деятельности. Представителями этнокультурных объединений, общественных структур АНК, волонтерским центром оказана помощь 2 742 малообеспеченным и многодетным семьям с охватом в них 10 293 человека.

Всего проведено 2 460 благотворительных мероприятий (благотворительные акции ко Дню благодарности, Наурыз мейрамы, помощь пострадавшим людям вследствие землетрясений в Турции, благотворительные обеды, угощения) на общую сумму 57 млн тенге.

В рамках информационно-разъяснительных проектов «Бірлігіміз әралуандықта» и «Отаным – тағдырым» проведено более десяти лекций, бесед, встреч, обзорных экскурсий с охватом 350 человек.

Также члены информационно-разъяснительной группы по вопросам межэтнических отношений провели встречи с жителями Сандыктауского, Атбасарского и Зерендинского районов.

О деятельности в этом направлении в печатных СМИ были опубликованы 145 материалов, в том числе республиканских – десять, областных газетах – 64, районных, городских – 71. На областном телевидении вышло 16 видеоматериалов. На интернет-ресурсах КГУ «Қоғамдық келісім» размещено 438 материалов, в социальных сетях (Facebook, Instagram) – 519 постов и видеороликов.

На постоянной основе ведется системный мониторинг межэтнической ситуации в области, в том числе информационной сферы на предмет выявления деструктивных публикаций и заявлений.

В случае выявления фактов, в целях недопущения межэтнического конфликта, совместно с правоохранительными органами принимаются своевременные меры реагирования. Например, с начала года выявлено три видеоролика, содержащие сепаратистские высказывания и пророссийскую символику. С участниками роликов проведены профилактические беседы и выдано официальное предостережение.

В целом, обстановка в межэтнической среде региона спокойная, факторов, влияющих на ее дестабилизацию, нет.

– Расскажите об общественно-политической работе и общественном развитии в нашем регионе. Каковы особенности взаимодействия с некоммерческими организациями и реализуемых ими проектами?

– Хочу отметить, что в нашем регионе действуют семь областных филиалов политических партий – ОО «Акмолинский областной филиал

партии «Amanat» (председатель Б. Беспалинов), ОО «Акмолинский областной филиал Народно-демократической патриотической партии «Ауыл» (председатель А. Аяпбергенова), ОО «Акмолинский областной филиал «Народной партии Казахстана» (председатель У. Кабдин), ОО «Акмолинский областной филиал «Демократической партии Казахстана «Ақ жол» (председатель С. Сыздыков), ОО «Акмолинский областной филиал общенациональной социал-демократической партии Казахстана» (председатель В. Смоквин), областной филиал «Политической партии «Respublika» (председатель М. Бакибаев), областной филиал партии «Байтак» (председатель М. Абишева).

Сегодня в Акмолинской области насчитывается 537 неправительственных организаций, из них 22 филиала, 181 общественный фонд, 334 общественных организаций.

Создан Совет по взаимодействию и сотрудничеству с НПО. В рамках поддержки гражданского сектора в рамках ГСЗ в сентябре запланировано проведение регионального гражданского форума с участием МИОР. В текущем году в целях поддержки гражданских инициатив в рамках государственного социального заказа предусмотрено 106 проектов на сумму 850 млн тенге. По управлению на 2023 год запланировано 18 проектов на общую сумму 146,8 млн тенге.

В области пропаганды и по применению государственных символов отделом проводится организация патриотических акций и мероприятий с применением государственной символики, осуществляется мониторинг их применения государственными учреждениями, комиссией ведется работа по государственным символам.

4 июня в рамках празднования Дня государственных символов проведена общереспубликанская патриотическая акция по единому исполнению Гимна.

Хочу особо отметить работу региональной комиссии по вопросам реабилитации жертв политических репрессий, в рамках которой сформировано семь рабочих групп из числа ученых Кокшетауского Университета им. Ш. Уалиханова.

31 мая, в День жертв политических репрессий, на базе КУ им. Ш. Уалиханова проведено очередное заседание Комиссии по обсуждению актуальных вопросов по этому направлению.

В области действует 21 Общественный совет: один областной, 20 городских и районных. Председателем областного Общественного совета является Е. Нугуманов, руководитель КГУ «Қоғамдық келісім».

Уделяется большое внимание и ведется соответствующая работа по наглядно-визуальному оформлению населенных пунктов. В области имеется 538 билбордных конструкций. На регулярной основе

проводится мониторинг состояния конструкций, идейно-содержательного наполнения, в соответствии с событийными и общественно-политическими мероприятиями.

По реализации информационной политики хочу привести небольшую статистику. Только за пять месяцев текущего года в области зарегистрировано 76 действующих СМИ, из них печатных – 57 (47 газет и десять журналов) и электронных – 19 (два телеканала, пять операторов кабельного телевидения, десять информационных агентств и два радио).

Из них на государственном – восемь, государственном и русском языках – 38, русском – 16, государственном, русском и другом – 14.

В регионе работают собственные корреспонденты 20 ведущих республиканских СМИ. Объем финансирования на реализацию государственной информационной политики на 2023 год составил 754 млн тенге из средств областного бюджета.

Еще в прошлом году были пересмотрены подходы государственной поддержки отечественных СМИ, где размещение информационных материалов в средствах массовой информации за счет средств местного бюджета осуществляется согласно новым правилам.

В частности, в соответствии с подписанным Главой государства Законом РК от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам информации», в целях повышения качества контента региональных СМИ, закупаемых для реализации целей государственной информационной политики, предусмотрено выведение процедуры размещения регионального государственного информационного заказа из системы государственных закупок.

Постановлением акимата области была образована региональная комиссия, разработана и утверждена в МЮ РК методика определения стоимости услуг, закупаемых для проведения государственной информационной политики в СМИ на региональном уровне. Управление внутренней политики является единым организатором конкурсов по реализации государственного информационного заказа.

В этом году нами проведен один конкурс, всего объявлено 653 лота, где участвовали 52 претендента. Информационный государственный заказ УВП исполняют 22 СМИ, в том числе 12 республиканских. С мая проводится второй конкурс, где участвуют десять претендентов. Десять региональные медиа (информационное сопровождение Послания, по продвижению ценностей труда, Дней единства народа Казахстана, Защитника Отечества, Победы, Национальных проектов, призывной кампании и другие) проводят информационную поддержку и освещение.

Государственные праздники, общественно-политические, знаменательные мероприятия и другие события на постоянной основе имеют информационное сопровождение.

Для успешной координации информационной работы и формирования открытости государственных органов, официальным постановлением акима Акмолинской области от 22 июня 2016 года было создано КГУ «Региональная служба коммуникаций» Управления внутренней политики. РСК только с начала этого года было организовано 138 брифингов о предпринимаемых мерах со стороны государственных органов. Итог брифингов составил: 1 188 материала в СМИ (273 – в республиканских, 915 – в региональных), в социальных сетях – 4037 постов, в телеграм-канале – 243.

Также РСК подготовлен собственный контент: 325 видеороликов с размещением на собственном Ютуб-канале. Это еженедельные дайджесты основ-

Для проведения качественной информационно-разъяснительной работы на ежемесячной основе РСК формирует информационную повестку, разрабатывается график брифингов, в которых обозначаются основные мероприятия, направления и спикеры для освещения в СМИ.

В Акмолинской области в режиме 24/7 ведется мониторинг электронных, печатных СМИ и социальных сетей на выявление и оперативное реагирование на публикации негативной тональности. В орбиту мониторинга входят 50 республиканских и десять региональных СМИ.

Кроме того, в разрезе районов области определено 110 групп, сообществ, пабликов в социальных медиа и мессенджерах. Проводим также работу и по кризисным ситуациям в информационном поле, в рамках разработанного и утвержденного Регламента оперативного оповещения и информационного реагирования государственных органов

на резонансные кризисные ситуации в общественно-политической и социально-экономической сферах. Даем комментарии по негативным материалам и отвечаем на вопросы населения.

Мониторинг СМИ и социальных сетей с начала года составил 1 577 материала критического характера. Были приняты меры государственными органами по разъяснению и урегулированию негативного резонанса в 94 процентах случаев.

К сожалению, основной массив материалов критического контента приходится на г.г. Кокшетау (582), Косшы (252) и Степногорск (148). По разъяснению негативных материалов была проведена своевременная работа акиматами г. Косшы, Атбасарского, Егиндыкольского, Есильского, Жаксынско-го, Коргалжынского, Сандыктауского, Шортандинского районов.

– Что предпринимается со стороны государственных органов для взаимодействия с представителями СМИ? Расскажите о приоритетах информационной политики области?

– Для повышения профессионального уровня сотрудников государственных органов и развития медиа-пространства на постоянной основе проводится обучение журналистов, государственных служащих, пресс-секретарей. В текущем году запланировано проведение трех семинаров-тренингов по кризисным коммуникациям для депутатов областного и районных маслихатов, акимов сельских округов, членов Общественных советов Акмолинской области. Запланированы пресс-туры для освещения достижений регионов.



ных новостей области, продвижение имиджа ГГ и реализация государственных программ в области и другие. Очень активно осуществляется информационная работа государственных органов в социальных сетях через 54 наиболее крупные и популярные региональные паблики (страницы «Sinegor kz», «Netip.kokshe», «Lgorod», «kokshetauasia» в «Instagram» «Кокшетау: Новости, События, Афиши!» в facebook), опубликовано более 650 постов.

В указанных медиа-сообществах организовано информирование населения о достижениях социально-экономического развития региона, значимых событиях и мероприятиях, реализации государственных программ и др.

Говоря о предпринимаемых мерах со стороны государственных органов, могу отметить, что активно проводится информационно-разъяснительная работа. В Акмолинской области определены следующие приоритеты информационной политики:

В нашем регионе проводится работа по продвижению идеологии «Человек труда». Для этого в региональных печатных СМИ открыты тематические рубрики «Еңбек адамы», «Еңбек – елдің мұраты», «Человек труда», «Люди труда», «Человек и его дело» и другие. На телеканале «Көкше» организован цикл сюжетов, посвященный примерам успешного создания своего дела в рамках передач «Еңбек адамы» и «Я – профи» периодичностью один раз в неделю.

В СМИ публикуются материалы по освещению человека труда, успешных кейсов по созданию собственного бизнеса, отдельных проектов, направленных на целевые аудитории, о создании условий для повышения занятости среди молодежи, об акмолинцах, воспользовавшихся инструментами господдержки и открывших собственный бизнес и др.

Аналогичная работа проводится в социальных сетях. В социальной сети Instagram запущен проект «Еңбек адамы – Человек труда», рассказывающий о людях труда – работниках коммунальных предприятий города Кокшетау.

Кроме того, в социальных сетях размещаются видеоролики о жителях, которым предоставлены микрокредиты для открытия собственного бизнеса, публикации о реализации государственных мер по содействию занятости населения, материалы о возможностях трудоустройства для лиц с инвалидностью и другие. По этому направлению в СМИ и социальных сетях с начала года опубликовано и вышло в эфир более 290 материалов, из них 73 статьи и сюжетов, в социальных сетях размещено более 220 постов.

Если говорить о Президентских реформах, то работа проводится в рамках алгоритма организации информационной работы: подготовка материала, продвижение по основным направлениям: обновление и модернизация политической системы, социально-экономические преобразования, совершенствование избирательного процесса, укрепление институтов гражданского общества, совершенствование административно-территориального устройства и другим. Привлекаются эксперты из числа политологов, социологов, лидеров общественного мнения. Всего к работе было привлечено 35 экспертов.

Для выхода материалов в СМИ готовятся адаптированные материалы для тиражирования в социальных сетях – цитаты, видеонарезки для рилс, инфографики с дальнейшим тиражированием на популярных пабликах и аккаунтах. Только за

период с 6 февраля по 31 мая этого года в целом в рамках проводимой работы было размещено 3 320 материалов, в том числе: в печатных изданиях – 13; на сайтах – 35; на телеканале – 5; в социальных сетях – 3267.

По Посланию Главы государства К.-Ж. Токаева народу Казахстана «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» было организовано и прошли выступления в СМИ и социальных сетях спикеров и экспертов из числа представителей государственных органов, лидеров общественного мнения в количестве 400 человек. Опубликовано 800 откликов в поддержку Послания от депутатов маслихатов всех уровней, лидеров общественного мнения, представителей неправительственных организаций, молодежи.

По каждому направлению Послания подготовлены информационные тезисы, топики и справочные материалы, опубликовано в социальных сетях более 4000 записей. Размещено 700 информационно-телеграфных сообщений с охватом более 750 тысяч человек.

С момента выхода Посланий в СМИ опубликовано более 5500 материалов (*телеканалы – 280, газеты – 620*), на интернет-ресурсах – 330, в социальных медиа – более 4,2 тысяч записей.

Поддержка социально уязвимых слоев. В этом направлении госорганами большое внимание уделяется поддержке социально уязвимых слоев, кандасов, лиц с инвалидностью. Были открыты в региональных печатных СМИ и действуют тематические рубрики «Қоғам», «Брифинг», «Социум», «Трудоустройство», «Занятость» и другие. Размещено было более 970 материалов. Аналогичная работа проводится в социальных сетях.

По продвижению семейных ценностей и охране детства проводится следующая работа: в региональных масс-медиа открыты рубрики «Социум», «Профилактика суицидов», «Счастливая семья – счастливый Я», «Семья и общество».

В СМИ публикуются материалы по освещению государственных мер по комплексной поддержке семьи, предотвращению насилия в семье и в отношении детей, кейсов счастливых семей, продвижение ежегодного национального конкурса «Мерейлі отбасы» и другие. По этому направлению работы вышло более 1200 материалов.

Такова информационно-разъяснительная работа среди населения, и она продолжается. Управлением внутренней политики Акмолинской области проводится колоссальная работа, его сотрудники работают эффективно, динамично и целеустремленно.

– **Благодарю за интервью!**

Гульбаршин САЛЫҚ
г. Кокшетау

МИРОВОЙ ОПЫТ ПРИУМНОЖЕНИЯ КАПИТАЛА



Сауле УТЕПБЕРГЕНОВА,
*судья Специализированного
межрайонного
экономического суда
Актюбинской области*

В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ, ХОТЕЛОСЬ БЫ ОТМЕТИТЬ, ЧТО САМО СОЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА В НАШЕЙ СТОЛИЦЕ ОБУСЛОВЛЕНО СОДЕЙСТВИЕМ В ПРИВЛЕЧЕНИИ ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПУТЕМ СОЗДАНИЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ; РАЗВИТИЕМ РЫНКА ЦЕННЫХ БУМАГ, ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ЕГО ИНТЕГРАЦИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ РЫНКАМИ КАПИТАЛА; РАЗВИТИЕМ В СТРАНЕ РЫНКА СТРАХОВЫХ, БАНКОВСКИХ УСЛУГ, ИСЛАМСКОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ, ФИНАНСОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ И ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ; РАЗВИТИЕМ ФИНАНСОВЫХ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ОСНОВЕ НАИЛУЧШИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАКТИК; ПРИОБРЕТЕНИЕМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРИЗНАНИЯ КАК ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА.

Международный финансовый центр «Астана» (МФЦА) был создан в целях модернизации и развития республики, предоставления более привлекательных условий для бизнеса, привлечения потока инвестиций, развития рынка ценных бумаг и обеспечения компаний современными и эффективными инвестиционными инструментами.

МФЦА позволяет предприятиям и финансовым учреждениям выходить на рынки Евразии, предоставляя дружественную экосистему качественной инфраструктуры и обеспечивая независимое регулирование. МФЦА в Казахстане предлагает успешные практики и технологии международных финансовых центров, к которым инвесторы и предприниматели могут получить доступ.

Суд Центра не осуществляет уголовное и административное судопроизводство и обладает исключительной юрисдикцией в отношении:

- рассмотрения и разрешения споров, возникающих между участниками Центра, органами Центра и (или) их иностранными работниками;
- рассмотрения и разрешения споров, касающихся любой операции, осуществленной в Центре и подчиненной праву Центра;
- рассмотрения и разрешения споров, переданных суду Центра по соглашению сторон.

Суд Центра в своей деятельности руководствуется постановлением Совета «О суде Международного финансового центра «Астана», которое должно быть основано на процессуальных принципах и нормах Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров.

Таким правом может быть любое право, которое стороны спора согласовывают в письменной форме в качестве права, применимого в данном деле, и может включать в себя казахстанское право. При разрешении споров суд руководствуется действующим правом Центра, а также может учитывать вступившие в законную силу решения суда Центра по конкретным спорам и вступившие в силу решения судов других юрисдикций общего права.

Если иск подан в суд Республики Казахстан, то ст. 24 ГПК предусмотрено, что в случаях, когда это не запрещено законом, возможна передача сторонами на рассмотрение суда МФЦА подведомственного суду спора (конфликта), возникшего из гражданско-правовых отношений.

Таким образом, в суд МФЦА при наличии письменного соглашения сторон могут обращаться все физические и юридические лица, за исключением случаев, когда это прямо запрещено законом.

Обращение в суд МФЦА может иметь место как до обращения в суд, так и по находящемуся в

производстве суда делу. В вопросах передачи спора необходимо руководствоваться требованиями законов Республики Казахстан и установленной компетенцией суда МФЦА.

В случае, если суд МФЦА признает спор не подпадающим под его юрисдикцию, стороны вправе повторно обратиться в суд Республики Казахстан в порядке, предусмотренном ГПК.

Решения апелляционного суда Центра являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех физических и юридических лиц.

А также немаловажную роль занимает Международный арбитражный центр (МАЦ), который рассматривает споры в случае наличия между сторонами арбитражного соглашения.

МАЦ – это специальный орган, созданный на площадке центра для разрешения коммерческих споров посредством арбитража и медиации.

Обращение в МАЦ возможно, при заключении сторонами спора арбитражного/медиативного соглашения с использованием типовой оговорки МАЦ. Любой желающий может подать иск в МАЦ даже если не зарегистрирован в МФЦА.

Арбитры назначаются сторонами. В МАЦ есть собственная коллегия высококвалифицированных международных арбитров. При этом, стороны могут назначить любого арбитра, не являющегося членом коллегии МАЦ.

МАЦ не взимает пошлин и арбитражных сборов за подачу заявлений, администрирование и проведение слушаний.

Если вы не владеете английским языком, у вас есть право принимать участие в арбитражном разбирательстве. Стороны сами назначают арбитров для проведения арбитражного разбирательства по их спору и самостоятельно выбирают язык арбитражного разбирательства.

Подытоживая, хотелось бы акцентировать внимание наших предпринимателей, что в Центр привлечены лучшие инструменты и передовой мировой опыт для приумножения капитала, в нем действуют новые принципы взаимодействия для юридических и физических лиц. Главная задача финансового центра – не производить новые продукты, а делать возможным их появление, создавать институциональную инфраструктуру, которой могут пользоваться все предприниматели мира.

С помощью финцентра они могут разрешать судебные споры, находясь в любой точке мира, с привлечением лучших судей с безупречной репутацией, управлять своими активами и инвестировать в новые инструменты.

ОСПАРИВАНИЕ РЕШЕНИЙ ЗЕМЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ



Динара АТЫМТАЕВА,
*судья Специализированного
межрайонного
административного суда
Карагандинской области*

**ОДНОЙ ИЗ КАТЕГОРИИ ДЕЛ, ПО КОТОРОЙ
ГРАЖДАНЕ ЧАСТО ОБРАЩАЮТСЯ В СУД С ИСКАМИ
О ЗАЩИТЕ НАРУШЕННЫХ ПРАВ, ЯВЛЯЮТСЯ СПОРЫ,
ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ.**

Значительное количество исков связано с оспариванием протокольных решений земельных комиссий по вопросу предоставления участков, находящихся в государственной собственности, для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства.

В рамках административного судопроизводства участниками спорных правоотношений, с одной стороны, являются граждане, а с другой стороны, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица и госслужащие, реализующие властные полномочия в сфере управления.



В каждом из дел, которое закончилось удовлетворением административного иска, судом были установлены нарушения положений земельного законодательства и норм Административного процедурно-процессуального кодекса, что, в свою очередь, влекло необходимость в восстановлении нарушенных прав истца путем признания незаконными и отмене оспариваемых административных актов (действий).

Изучение рассмотренных административных дел продемонстрировало имеющиеся нарушения в деятельности уполномоченных органов.

Так, при рассмотрении данной категории дел имеются случаи нарушения земельной комиссией порядка проведения процедуры конкурса.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности и не предоставленных в землепользование, на праве временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского

хозяйства, сельскохозяйственного производства предусмотрен ст. 43-1 Земельного кодекса РК и Правилами организации и проведения конкурса по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства, утвержденными приказом Заместителя Премьер-министра РК – Министра сельского хозяйства РК от 20 декабря 2018 года № 518.

Показательным примером может служить рассмотренное Специализированным межрайонным административным судом Карагандинской области административное дело.

Суть нарушения такова: ч. 2 ст. 43 Земельного кодекса определен порядок формирования и легитимность состава земельной комиссии.

Истцом была подана заявка на участие в конкурсе по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения

крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства на земельный участок, находящийся в Бухар-Жырауском районе.

Протокольным решением земельной комиссии, победителем признан К., набравший наиболее высокий балл и большинство голосов членов комиссии.

На основании данного решения, постановлением акима Бухар-Жырауского района К. предоставлено право временного долгосрочного землепользования (аренды) на вышеуказанные участки.

Между тем, при рассмотрении дела суд установил, что состав земельной комиссии был утвержден решением районного маслихата. При этом, согласно решению, количество представителей негосударственного сектора составило более пятидесяти процентов от общего количества членов земельной комиссии (пять из девяти).

Однако, согласно оспариваемому протоколу, на заседании земельной комиссии присутствовало семь членов, из которых число членов комиссии, представляющих негосударственные организации, составило менее 50 процентов, то есть, два человека.

Принимая во внимание указанные императивные нормы ст. 43 Земельного кодекса, суд признал оспариваемое решение земельной комиссии незаконным и отменил постановление акима Бухар-Жырауского района по основаниям несоблюдения кворума по составу комиссии и признания заседания земельной комиссии неправомочным.

Также, согласно п. 14 ст. 43-1 Земельного кодекса, победитель конкурса по предоставлению права временного возмездного землепользования (аренды) для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, сельскохозяйственного производства определяется земельной комиссией на основании сопоставления конкурсных предложений путем присвоения баллов с учетом соответствующих критериев. Лицам, проживающим в данном районе, городе, селе, поселке не менее пяти лет, предоставляется преимущество в виде присвоения дополнительных баллов к их конкурсным предложениям при получении земельного участка в соответствии с порядком, определенным центральным уполномоченным органом.

В качестве примера можно привести еще одно рассмотренное административное дело об оспаривании протокольного решения земельной комиссии.

Из обстоятельств дела следует, что истец, проживая в селе, где находится земельный участок,

выставленный на конкурс, подал заявку на участие в конкурсе. По итогам конкурса, путем присвоения большего количества баллов победителем был признан не истец, а крестьянское хозяйство «А».

При рассмотрении административного дела судом было установлено, что земельной комиссией крестьянскому хозяйству «А» присвоено дополнительно десять баллов за проживание в течение пяти лет в данном селе.

Между тем, суд пришел к выводу о необоснованном присвоении земельной комиссией дополнительных баллов победителю конкурса крестьянскому хозяйству «А», поскольку было установлено, что глава крестьянского хозяйства «А» зарегистрирован и работает в г. Караганде. В свою очередь, истец, наоборот, проживает в данном селе, однако вопрос о присвоении ему дополнительных десяти баллов комиссией не рассматривался.

Следует также отметить, что, согласно п. 2 Правил технического применения средств аудио-, видеозаписи, обеспечивающих фиксирование хода заседания земельной комиссии, хранения аудио-, видеозаписи, утвержденных Приказом Заместителя Премьер-министра РК – Министра сельского хозяйства РК от 4 декабря 2018 года №490, в ходе каждого заседания земельной комиссии ведется ее аудио-, видеозапись.

Однако, на практике при рассмотрении административных дел данной категории, суд при просмотре видеозаписи хода заседания земельной комиссии, устанавливает, что зачастую видеозапись не содержит весь процесс проведения заседания (непрерывно), четко не видны лица участвующих в заседании, других участников заседания, а также лиц, подавших заявление о предоставлении прав на земельный участок и их представителей, плохо прослушивается звук, не видно количество членов комиссий проголосовавших за того или иного участника.

Таким образом, несоблюдение земельной комиссией порядка проведения процедуры конкурса влечет признание судом незаконными и отмене протокольных решений земельной комиссии и постановлений акимата.

В заключение хотелось бы отметить, что при рассмотрении земельных споров суды не могут подменять деятельность уполномоченных органов по вопросам, отнесенным к их компетенции. Последние же должны переориентировать свою работу с учетом административных процедур в рамках АППК.

О РОЛИ МЕДИАТОРА



Данияр САРИЕВ,
*судья Атырауского
городского суда*

28 ЯНВАРЯ 2011 ГОДА ГЛАВОЙ ГОСУДАРСТВА ПОДПИСАН ЗАКОН РК «О МЕДИАЦИИ». С ПРИНЯТИЕМ ЭТОГО ЗАКОНА СОЗДАНЫ ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ В СТРАНЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СПОСОБОВ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ ПРИ УЧАСТИИ МЕДИАТОРОВ.

С 1 января 2016 года в Гражданский процессуальный кодекс РК в число задач гражданского судопроизводства включено содействие мирному урегулированию спора. В ГПК появилась новая глава 17 «Примирительные процедуры».

Закон устанавливает три вида примирительных процедур:

- мировое соглашение;
- соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации;
- соглашение об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры (ст. 174 ГПК).

Медиацию в гражданском судопроизводстве можно провести двумя путями, либо

обратившись к медиатору в ходе судебного разбирательства, то есть, на время приостанавливается судебный процесс и стороны уходят разрешать свой спор к медиатору (ч. 2 ст. 179 ГПК), либо можно обратиться к судье с ходатайством о проведении медиации судьей, когда приостанавливается судебный процесс и стороны вместе с судьей переходят к решению своего спора в рамках процедуры медиации (ч. 3 ст. 179 ГПК).

Все три вида примирительных процедур объединяет следующее:

- они направлены на урегулирование спора без выяснения вопроса, кто прав и кто виноват: стороны договариваются о новых условиях завершения спора;

- соглашение, достигнутое в результате проведения примирительной процедуры, должно соответствовать двум требованиям: не противо-

речить закону и не нарушать права и законные интересы других лиц;

- из закона следует также требование об исполнимости достигнутого соглашения в принудительном порядке;

- составляющими любой процедуры должны являться добровольность участия стороны в процедуре и выгода для стороны, удовлетворенность результатом примирения;

- процессуальным последствием успешного завершения примирительной процедуры является прекращение производства по делу и невозможность возврата к рассмотрению данного вопроса.

Согласно ст. 174 ГПК РК, стороны могут урегулировать спор в полном объеме взаимных требований либо в части, заключив мировое соглашение, соглашение об урегулировании спора (конflikта) в порядке медиации или со-



глашения об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры либо, используя иные способы, в порядке, установленном настоящим Кодексом.

В соответствии со ст.ст. 165, 194 ГПК РК, председательствующий при подготовке дела к судебному разбирательству, а также в начале рассмотрения дела по существу разъясняет сторонам их право разрешить спор в порядке медиации и последствия такого действия.

Согласно ст. 174 ГПК РК, ходатайство об урегулировании спора с применением примирительных процедур может быть заявлено по любому делу искового производства, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или законом. Стороны вправе до удаления суда для вынесения решения в судах первой, апелляционной, кассационной инстанций заявить ходатайство об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации при содействии судьи или медиатора. Судья, который проводит медиацию, назначает день проведения медиации и извещает стороны о времени и месте ее проведения. Медиация проводится судьей в соответствии с Законом Республики Казахстан «О медиации» и с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом. По ходатайству сторон суд вправе отложить процедуру медиации в пределах сроков, установленных ч. 1 ст. 150 ГПК РК, ч. 4 настоящей статьи, и вызывать на медиацию других лиц, если их участие будет способствовать урегулированию спора (конфликта). Если стороны не достигли соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации при содействии судьи до принятия иска, материалы, имеющие отношение к делу, передаются на рассмотрение другому судье в порядке, предусмотренном ч. 7 ст. 35 ГПК РК. С согласия сторон дело может быть рассмотрено судьей, проводившим медиацию.

При поступлении ходатайства об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации при содействии судьи по делу, находящемуся в производстве суда первой или апелляционной инстанции, суд вправе приостановить производство по делу в соответствии с п.п. 7) ст. 273 ГПК РК на срок не более десяти рабочих дней. Для проведения медиации в суде первой инстанции дело передается другому судье. По ходатайству сторон медиация может быть проведена судьей,

в производстве которого находится дело. При недостижении соглашения об урегулировании спора (конфликта) дальнейшее рассмотрение дела может быть продолжено этим же судьей с согласия сторон.

Если соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации заключено на стадии исполнения судебного акта, оно представляется на утверждение в суд первой инстанции по месту исполнения судебного акта или в суд, вынесший указанный судебный акт. Суд выносит определение, которым утверждает соглашение и одновременно прекращает производство по делу. Суд может не утвердить соглашение об урегулировании спора в порядке медиации в случаях, когда медиативное соглашение противоречит закону или нарушает чьи-либо права, свободы и законные интересы.

С января 2022 года действуют нормы ГПК по досудебному протоколу.

Так, согласно ч. 1 ст. 150 ГПК, в случае составления сторонами досудебного протокола принятие иска осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня его поступления.

Основное отличие медиации от других процедур состоит в том, что медиатор представляет в споре нейтральную сторону и не принимает решений, он лишь помогает участникам конфликта достигнуть соглашения. В отличие от судебного разбирательства, процедура медиации требует меньше времени, не влечет за собой разбирательств в апелляционных инстанциях и, главное, дает возможность мирного урегулирования конфликта. Грамотное досудебное урегулирование споров позволит не только уменьшить судебную нагрузку, но и взаимовыгодно разрешить конфликт. Одним из конституционных принципов провозглашена судебная защита прав, свобод и законных интересов граждан, организаций. Вместе с тем, если споры (конфликты) будут разрешаться на взаимовыгодных условиях с помощью процедуры медиации, то стороны не будут вынуждены годами вести судебные тяжбы, нести дополнительные расходы.

За 2022 год судьями-примирителями Атырауского городского суда завершено примирением 606 дел, из них посредством утверждения мирового соглашения – десять дел, медиативного соглашения – 596 дел, применением досудебного протокола – 500 дел.

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ



Айнаш КУЛЬБАЕВА,
судья Павлодарского
городского суда,
секретарь Павлодарского
филиала Союза Судей РК

**ПОСТРОЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА, ГДЕ
НАДЕЖНО ГАРАНТИРОВАНЫ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА
И ГРАЖДАНИНА, ОБЕСПЕЧЕНО ВЕРХОВЕНСТВО
ЗАКОНА, УСТОЙЧИВО ФУНКЦИОНИРУЮТ ОСНОВНЫЕ
ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, НЕОСУЩЕСТВИМО
БЕЗ СОЗДАНИЯ СИЛЬНОЙ И НЕЗАВИСИМОЙ
СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ.**

Правосудие – это важнейший элемент цивилизованного государства. Главная роль в органах правосудия отводится судье. Именно он должен разрешать конфликты между двумя сторонами. Судья определяет виновного и выносит справедливый приговор. Эта профессия является одной из самых сложных. Судья – высшая ступень карьеры юриста, призвание, социально важная работа и авторитетная должность. Судья

должен обладать целым рядом качеств и навыков, без которых он не сможет выполнять возложенную на него функцию – отправление правосудия.

В связи с этим, выражая дань признательности судьям, работникам судебной системы за их вклад в развитие конституционных основ, в обеспечение законности, защиты прав и законных интересов личности, Постановлением Правительства РК от 31 марта 2022 года утвержден

профессиональный праздник «24 июня – День судьи и работника суда».

Дата профессионального праздника выбрана не случайно. Именно в этот день в 1992 году в Закон «О судостроительстве Казахской ССР» внесены изменения и дополнения об осуществлении правосудия только судом.

В нем же отражено, что судами республики являются Верховный суд и местные суды (областные, городские, районные), а также вновь образованные военные суды.

Этому предшествовало принятие 16 декабря 1991 года Конституционного закона «О государственной независимости», провозгласившего осуществление государственной власти в Республике Казахстан на основе принципа ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Эти принципы были закреплены в Конституции 1993 года, утвердившей основные пути организации деятельности судебной власти.

Своеобразной точкой отсчета преобразований в судебной сфере явилось принятие Конституции республики 1995 года и Указа Президента, имеющего силу Конституционного закона, «О судах и статусе судей в Республике Казахстан», которыми введены принципиально новые положения о правосудии как непосредственной форме осуществления судами государственной власти, независимости судебных органов от законодательных и исполнительных структур.

Принципиальным достижением судебной реформы стал Указ Президента от 1 сентября 2000 года «О мерах по усилению независимости судебной системы», которым функции обеспечения деятельности судов были переданы из ведения Министерства юстиции уполномоченному органу – Комитету по судебному администрированию при Верховном суде.

Логическим завершением первого этапа преобразований в судебной системе стало принятие в декабре 2000 года Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», в котором заложены кардинально новые нормы, определяющие основные элементы судостроительства и порядок работы судов республики.

В гражданском судопроизводстве Казахстан пошел по пути создания одной гражданской коллегии путем объединения коллегии по рассмотрению хозяйственных дел и коллегии по рассмотрению гражданских дел.

Одним из актуальных направлений совершенствования судебной системы является дальнейший курс на специализацию судов. Данное положение предусмотрено в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, где закреплено, что «основным вектором развития судебной системы является специализация судов и судей...».

В условиях рыночной экономики новые социальные отношения обусловили развитие специализированных судов и, в первую очередь, экономических, разрешающих споры в сфере предпринимательской деятельности.

В дальнейшем, Указом Президента РК от 9 сентября 2004 созданы межрегиональные Специализированные административные суды, к подсудности которых отнесены дела, вытекающие из административно-властных полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

В 2006 году Указом Президента образован Специализированный финансовый суд, уполномоченный рассматривать в соответствии с законодательством Республики Казахстан гражданско-правовые споры участников регионального финансового центра города Алматы.

С января 2010 года введены новые специализированные межрайонные суды по уголовным делам, к подсудности которых отнесено рассмотрение уголовных дел об особо тяжких преступлениях, в том числе с участием присяжных.

Указом Президента РК от 2 февраля 2012 года в республике образованы 16 специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних (ювенальные суды).

В рамках Плана нации в декабре 2015 года на основании специального Конституционного закона образован Международный финансовый центр «Астана» (МФЦА), предоставляющий финансовые услуги международного уровня.

Особый правовой режим, основанный на принципах английского права, независимое регулирование в соответствии с признанными международными стандартами обеспечивают благоприятную среду для его участников и способствует привлечению финансовых ресурсов.

С 1 июля 2021 года образованы новые Специализированные межрайонные административные суды, согласно Указу Президента Республики Казахстан № 500 от 26 января 2021 года.

Достоинство специализированных судов высоко оценено гражданами и заинтересованными лицами, которые их деятельности дали положительную оценку. Опыт работы специализированных судов уже показал не только правильность принятого решения, но и состоятельность этих структур судебной системы.

Все эти меры были нацелены на оптимизацию судопроизводства, создание благоприятных условий участникам процесса и позволяли максимально упростить и ускорить порядок прохождения и разрешения судебных дел.

Особым достижением реформы является кардинальный пересмотр к подбору и расстановке судейских кадров, в частности, введение с 2001 года конкурсного отбора, который носит публичный характер.

Работа Высшего Судебного Совета и Квалификационной коллегии юстиции, осуществлявших отбор кандидатов в судьи, стала более демократичной и прозрачной, чему способствовало и введение в их состав наряду с судьями представителей юридической и научной общественности.

В рамках реализации поручений Главы государства, озвученных в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» разработаны и приняты поправки, направленные на дальнейшее усиление роли Высшего Судебного Совета и независимости судей.

Главой государства подписаны Конституционный закон РК «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» и Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования процессуального законодательства и реформирования судебной системы».

Принятые поправки направлены на дальнейшее усиление статуса Высшего Судебного Совета в качестве полноценного института с четкими кадровыми функциями.

Законодательными поправками Высшему Судебному Совету передан ряд вопросов, касающихся подготовки кандидатов в судьи, повышения их квалификации, продления предельного возраста, приостановления и прекращения полномочий действующих судей.

Так, судьям предоставлено право непосредственно обращаться в Высший Судебный Совет по вопросам:

- продления срока пребывания в должности судьи по достижении пенсионного или предельного возраста;
- прекращения полномочий судьи;
- внеконкурсного назначения судей, которое допускается в случаях реорганизации или упразднения суда, уменьшения числа судей соответствующего суда, а также истечения сроков полномочий председателей судов.

Если ранее Совет рассматривал вышеперечисленные вопросы по представлению Верховного суда, то теперь, в соответствии с принятыми поправками, судьи вправе обращаться с заявлением напрямую в Совет.

Также в компетенцию председателя Высшего Судебного Совета переданы вопросы приостановления полномочий действующих судей.

С целью привлечения в судебную систему квалифицированных и профессиональных кадров закреплено право прохождения кандидатами стажировки после получения рекомендации Высшего Судебного Совета.

Ранее стажировку в судах проходили кандидаты, успешно сдавшие квалификационный экзамен, а после стажировки кандидаты допускались к участию в конкурсном отборе на судебские должности. При этом, стажировка осуществлялась с отрывом от основного места работы, что являлось одной из причин отказа от ее прохождения, поскольку кандидат рисковал остаться без работы, не имея никаких гарантий получить рекомендацию о назначении судьей. Теперь же кандидаты наделены правом проходить стажировку после получения соответствующей рекомендации Совета.

Кандидатуры на должность судьи Верховного суда будут рекомендоваться Высшим Судебным Советом главе государства для внесения в Сенат на альтернативной основе. Тем самым Сенату предоставляется возможность выбрать самого достойного не менее чем из двух кандидатов. Это повысит объективность отбора судей Верховного суда и выборность наиболее достойных кандидатов на уровне Сената.

Наряду с этим, определен механизм по внедрению элементов избрания на должности председателей районных судов. Данный механизм предполагает рассмотрение кандидатов на должность председателя районного суда как из числа лиц, состоящих в кадровом резерве, так и лиц, самостоятельно выдвинувших свою кандидатуру. При таком подходе будет шире использоваться потенциал кадрового резерва на судебские должности.

В соответствии с поручением Главы государства и в целях укрепления независимости судей страны, приняты законодательные меры по снижению давления на рядовых судей со стороны представителей силовых органов.

В этих целях закреплена норма о проведении специальных оперативно-розыскных мероприятий в отношении всех судей только с санкции генерального прокурора. До внесения изменений проведение оперативно-розыскных мероприятий допускалось с санкции прокурора области.

Кроме того, в законах создана правовая основа, направленная на открытое и гласное рассмотрение вопросов освобождения судей от должности. Таким образом, будет реализован принцип безупречности репутации судейского корпуса.

Разумеется, нельзя утверждать, что проблемы обеспечения эффективной деятельности судов полностью решены. Дальнейшее развитие казахстанской государственности, реальное обеспечение конституционных прав и свобод граждан диктуют дальнейшее совершенствование судебной системы, решение новых актуальных задач.

Реализация обозначенных задач направлена на дальнейшее совершенствование деятельности судебной системы по повышению эффективности отправления правосудия и укреплению доверия граждан к судам.

ПО ВОПРОСАМ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА



**Айгуль
КАРЖАНОВА,**
*судья суда
города Актобе*

СПОРЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВОЗМЕЩЕНИЕМ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ГРАЖДАНИНА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ДОГОВОРНЫХ И ИНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, РАЗРЕШАЮТСЯ В ПОРЯДКЕ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАМИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМИ ГЛАВОЙ 47 ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РК, ЕСЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ АКТАМИ ИЛИ ДОГОВОРом НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА ПОВЫШЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЛИЦА, ПРИЧИНИВШЕГО ВРЕД.

Под договорными обязательствами следует понимать обязательства, возникающие из договора. К таким договорам можно отнести трудовой договор (контракт), договор поручения и др.

Под иными следует понимать обязательства по возмещению вреда, причиненного лицом, не находящимся в договорных отношениях с потерпевшим, например, лицом, деятельность которого создает повышенную опасность для окружающих (источник повышенной опасности) и пр.

Иск о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью потерпевшего при исполнении договорных и иных обязательств, по форме и содержанию должен соответствовать требованиям ст. ст. 150, 151 ГПК РК.

дополнительных расходов; сведения о размере среднего месячного заработка (дохода), исчисленного согласно ст. 938 ГК, а также другие необходимые документы.

В случае невозможности предоставления стороной необходимых доказательств для правильного рассмотрения заявления, судья по мотивированному ходатайству, в соответствии с ч. 3 ст. 15 ГПК, обязан оказать ей содействие в получении необходимых материалов путем истребования от организаций или заинтересованных лиц таких доказательств.

Акт о несчастном случае или ином повреждении здоровья работника на производстве по установленной форме подписывается руководителями службы охраны труда и подразделе-



К иску, в зависимости от характера его требований, должны быть приобщены доказательства, свидетельствующие о причинении вреда потерпевшему, в частности: решение администрации организации (приказ, распоряжение) о возмещении ущерба, причиненного трудовым увечьем потерпевшему работнику; акт о несчастном случае или ином повреждении здоровья работников, связанных с трудовой деятельностью; акт специального расследования несчастного случая; заключение медико-социальной экспертной комиссии (МСЭК) об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности (в процентах) работника, получившего увечье или иное повреждение здоровья, связанное с исполнением трудовых обязанностей; заключение судебно-медицинской экспертной комиссии в других случаях повреждения здоровья; заключение о нужде потерпевшего в постороннем уходе и других видах

ухода организации, утверждается работодателем и заверяется печатью организации. В случае профессионального заболевания (отравления) соответствующий акт также подписывается представителями органа Государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Если работодателем является лицо без образования юридического лица, то акт установленной формы заполняется и подписывается работодателем и заверяется нотариально.

Право на возмещение вреда, причиненного повреждением здоровья, имеют потерпевшие, полностью или частично утратившие профессиональную трудоспособность, а при отсутствии ее – общей трудоспособности. Если увечье или иное повреждение здоровья причинено несовершеннолетнему, не достигшему 14 лет (малолетнему) и не имеющему заработка, то возмещению подлежат расходы, связанные с повреждением здоровья.

В случае смерти потерпевшего (кормильца), право на возмещение вреда имеют нетрудоспособные лица, состоящие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания, а также ребенок умершего, родившийся после его смерти, а также другие лица, указанные в п. 1 ст. 940 ГК.

Вред, причиненный работнику в связи с исполнением им трудовых (служебных) обязанностей, аналогичных обязанностей, вытекающих из договорных обязательств, обязанностей воинской службы, возмещается организацией или физическим лицом работодателем только при наличии вины последних. Если повреждение здоровья причинено работнику, находящемуся при исполнении договорных обязательств, трудовых (служебных) обязанностей, обязанностей воинской службы источником повышенной опасности, то ответственность за причинение такого вреда несет владелец источника повышенной опасности.

Однако если вред жизни и здоровью работника причинен во время следования к месту работы или с работы от воздействия транспортного средства, предоставленного организацией или физическим лицом – работодателем, то последние несут ответственность перед потерпевшим.

Физические и юридические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Владелец источника повышенной опасности отвечает за причиненный вред в размере, определяемом на основе действующего законодательства. Источником повышенной опасности надлежит признавать любую деятельность, осуществление которой создает повышенную опасность причинителя вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов, веществ и иных объектов производственного, хозяйственного и иного назначения, обладающих такими же свойствами.

Согласно п. 1 ст. 931 ГК РК, юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (транспортные организации, промышленные предприятия, стройки, владельцы транспортных средств и т.д.), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на

праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления, либо на другом законном основании (договоре имущественного найма, доверенности на право управления транспортным средством, в силу распоряжения компетентного органа о передаче источника и т.п.). Таким образом, причиненный в ДТП материальный вред (причиненный автомобилю и иному имуществу), возмещается в полном объеме лицом, причинившим этот вред.

В то же время, положения данной статьи закрепляют возможность возложения обязанности возмещения вреда на иных лиц, не являющихся причинителями вреда, а также имеется уточнение о возможности освобождения причинителя вреда от ответственности, если он докажет, что его вина в причинении материального вреда в ДТП отсутствует.

Также судам следует иметь в виду, что вредоносность и бесконтрольность действий домашних (в том числе служебных и сторожевых собак) и диких животных, находящихся у юридических лиц и граждан, при определенных обстоятельствах могут быть отнесены к источникам повышенной опасности.

Ответственность за вред, причиненный действием источника повышенной опасности, наступает, как при целенаправленном их использовании, так и при самопроизвольном проявлении их вредоносных свойств (например, в случае причинения вреда вследствие самопроизвольного движения автомобиля).

Под владельцем источника повышенной опасности следует понимать юрлицо или гражданина, осуществляющих эксплуатацию источника повышенной опасности, в силу принадлежащего им права собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления либо по другим основаниям (по договору аренды, по доверенности на управление транспортным средством, в силу распоряжения компетентного органа о передаче источника повышенной опасности и т.д.).

Не признается владельцем источника повышенной опасности и не несет ответственности за вред перед потерпевшим лицо, им управляющее в силу трудовых отношений с владельцем этого источника (шофер, машинист, оператор и др.). Если автотранспортные предприятия и др. предприятия передают по договору аренды автомашины своим работникам, т.е. лицам, состоящим с предприятием в трудовых отношениях, действующим в интересах предприятия, и транспортное средство фактически не выходит из владения этого предприятия, то ответственность за причиненный вред должно нести предприятие как владелец (собственник) источника повышенной опасности.

ЛЕГКОМЫСЛИЕ ИЛИ БЕЗРАЗЛИЧИЕ?



Артур АБДЫХАНОВ,
магистр
юридических наук,
судья суда № 2
города Усть-Каменогорска

**УГОЛОВНЫМ ЗАКОНОМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
УСТАНОВЛЕНО, ЧТО ПРЕСТУПЛЕНИЕМ ПРИЗНАЕТСЯ
СОВЕРШЕННОЕ ВИНОВНО ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНОЕ
ДЕЯНИЕ (ДЕЙСТВИЕ ИЛИ БЕЗДЕЙСТВИЕ), ЗАПРЕЩЕННОЕ
КОДЕКСОМ ПОД УГРОЗОЙ НАКАЗАНИЯ.**

Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные деяния (действия или бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина.

Объективное вменение, то есть, уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается. Виновным в уголовном правонарушении признается лишь лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности. Деяние, совершенное по неосторожности, признается уголовным

правонарушением только в том случае, когда это специально предусмотрено соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса.

То есть, вина является обязательным, основным признаком субъективной стороны преступления.

Вина в уголовном праве рассматривается как психическое отношение лица к совершаемому им преступлению и его последствиям. Устанавливая уголовную ответственность за виновное посягательство на охраняемые законами блага и ценности, государство и общество констатируют свою офици-

альную правовую оценку по поводу проявленного отрицательного отношения субъекта к интересам окружающих.

В зависимости от формы вины, преступления делятся на умышленные, неосторожные и преступления с двойной формой вины.

Так, формы вины получили закрепление в уголовном законодательстве в целях установления обобщенных правовых положений, регламентирующих порядок оценки степени осуждения противоправного поведения лица, допускающего посягательство на защищаемые законом общественные отношения.

Из законодательного определения следует, что «уголовным правонарушением, совершенным умышленно, признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом.

Уголовное правонарушение признается совершенным с косвенным умыслом, если лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало наступление этих последствий либо относилось к ним безразлично» (статья 20 УК РК).

«Уголовным правонарушением, совершенным по неосторожности, признается деяние, совершенное по самонадеянности или небрежности.

Уголовное правонарушение признается совершенным по самонадеянности, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований легкомысленно рассчитывало на предотвращение этих последствий» (ст. 21 УК РК).

Упомянутый в названии статьи состав преступления, согласно сложившейся доктрине в теории уголовного права, а также действующему уголовному законодательству, относится к неосторожным преступлениям, то есть, деяниям, совершенным по самонадеянности.

По мнению автора публикации, отнесение рассматриваемого состава преступления к неосторожным деяниям является не верным и подлежит приведению в соответствие с фактическими признаками субъективной стороны преступления.

Для ясности обратимся к следующему примеру. Водитель-нарушитель, на нерегулируемом пешеходном переходе, не уступив дорогу пешеходу, совершил наезд, повлекший смерть пешехода или, не остановившись перед трамваем, совершающим

высадку пассажиров, совершил наезд на пассажира, повлекший его смерть.

Если исходить из действующей доктрины уголовного права, то получается, водитель только предвидел возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (но не осознавал общественную опасность своих действий), но без достаточных к тому оснований легкомысленно рассчитывал на предотвращение этих последствий.

С таким положением сложно согласиться, так как водитель, видя пешехода на переходе или остановившийся трамвай с открытыми дверями, из которого непременно должны выйти пассажиры, и, пролетая на скорости, в первую очередь, осознает общественную опасность своих действий, и, несомненно, предвидит возможность наступления общественно опасных последствий своих действий. То есть, очевидно, что самонадеянность не охватывает такой интеллектуальный момент вины, как осознание водителем общественной опасности своих действий, тогда как он фактически присутствует в субъективной стороне рассматриваемого состава преступления и охватывается понятием косвенного умысла.

Теперь относительно психического отношения водителя-нарушителя к последствиям своих действий.

При самонадеянности лицо без достаточных к тому оснований легкомысленно рассчитывает на предотвращение этих последствий.

При косвенном умысле лицо не желает, но сознательно допускает наступление этих последствий либо относится к ним безразлично.

В теории уголовного права считается, что самонадеянность от косвенного умысла отличается тем, что при самонадеянности субъект предвидит и сознает возможность, как причинения вреда, так и одновременно с этим обстоятельством моделирует также реальные, на его взгляд, варианты своевременного предотвращения вредоносных последствий, вследствие чего возможность наступления нежелательных последствий субъекту представляется в виде некоей маловероятной, несбыточной и расплывчатой абстракции.

При косвенном умысле лицо конкретно-определенно предвидит как реальную возможность наступления общественно опасных последствий, так и свою решимость воздержаться от вмешательства в ход развивающихся событий и не принимать никаких мер для предотвращения создавшейся угрозы наступления общественно опасных последствий.

Вернемся к приведенному выше примеру, по действующему уголовному закону, а также сложившейся доктрине в теории уголовного права, водитель-нарушитель, видя пешехода на переходе или остановившийся трамвай с открытыми дверями, из которого непременно должны выйти пассажиры, при этом, «пролетая» на скорости без достаточных к тому оснований, легкомысленно рассчитывает на предотвращение общественно опасных последствий, то есть, водителю-нарушителю не безразличны возможные общественно опасные последствия (это по действующему праву).

В таком случае, вопрос, если водитель-нарушитель заведомо будет знать, что из трамвая будут выходить его родители, братья, сестры или на нерегулируемом пешеходном переходе собираются переходить дорогу его близкие люди, позволит ли он себе «легкомысленно рассчитывать на предотвращение общественно опасных последствий», рискуя при этом жизнями и здоровьем близких людей?

Думаю, что нет, и он обязательно остановится перед трамваем или уступит дорогу пешеходам, так как жизнь и здоровье близких людей нарушителю действительно не безразличны, чего нельзя утверждать в ситуации с незнакомыми ему людьми.

Следовательно, напрашивается вывод, что в случае с незнакомыми нарушителю людьми, отношение его к последствиям своих действий безразличное.

Вместе с тем, самонадеянность подразумевает не безразличие у нарушителя к общественно опасным последствиям своих деяний, которое в свою очередь, если такое действительно имеет место быть, должно исключить «легкомысленный расчет на предотвращение общественно опасных последствий», так как эти два отношения (безразличие и легкомысленный расчет) взаимоисключающие и

наличие первого вынудит нарушителя соблюдать правила, не рисковать.

Из вышеизложенного напрашивается вывод о том, что рассматриваемый состав преступления фактически является умышленным деянием, совершенным с косвенным умыслом, то есть, когда водитель-нарушитель осознает общественную опасность своих действий, предвидит возможность наступления общественно опасных последствий, не желает, но относится к ним безразлично.

В связи с чем, предлагается рассматриваемый состав преступления перевести из неосторожных деяний в умышленные, с корректировкой санкции статьи «Особенной части УК».



БАНКРОТСТВО И ПРОЦЕДУРЫ



Аделя ХАСЕНОВА,
судья Сарыкольского
районного суда
Костанайской области

3 МАРТА 2023 ГОДА ВСТУПИЛ В СИЛУ ЗАКОН РК «О ВОССТАНОВЛЕНИИ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ И БАНКРОТСТВЕ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН». ТЕПЕРЬ ГРАЖДАНЕ МОГУТ ПРИМЕНИТЬ ТРИ ВИДА ПРОЦЕДУР: ВНЕСУДЕБНОЕ БАНКРОТСТВО, СУДЕБНОЕ БАНКРОТСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ. ИНИЦИИРОВАТЬ ТАКИЕ ПРОЦЕДУРЫ МОЖЕТ ТОЛЬКО САМ ДОЛЖНИК.

Заявление о применении процедуры внесудебного банкротства должник подает в бумажном и (или) электронном формате через Государственную корпорацию «Правительство для граждан» по установленной форме. К заявлению обязательно необходимо приложить:

– список кредиторов с указанием их наименования, суммы задолженности, места нахождения;

– копию документа, подтверждающего принятие должником мер по проведению урегулирования или взыскания задолженности по договору

банковского займа или договору о предоставлении микрокредита.

Внесудебное банкротство применяется в случае, если у заемщика – физического лица задолженность перед банками, микрофинансовыми организациями, коллекторскими службами не превышает 1600 МРП, то есть, 5 520 000 тенге. При этом, заемщиком должен быть соблюден ряд условий:

- у него должно отсутствовать на праве собственности имущество, включая имущество, находящееся в общей собственности;

- на дату подачи заявления, в течение 12 последовательных месяцев, у него должно отсутствовать погашение по обязательствам перед кредиторами, указанными в заявлении;

- в отношении должника проведены процедуры по урегулированию и (или) взысканию неисполненных обязательств по договору банковского займа или договору о предоставлении микрокредита в сроки, не превышающие 18 месяцев с момента возникновения просроченной задолженности;

- внесудебное или судебное банкротство не применялось им в течение семи лет на дату подачи заявления.

Также внесудебное банкротство может быть применено в отношении должника, не погашавшего свою задолженность более пяти лет на дату подачи заявления. Вместе с тем, на такого должника вышеуказанный ряд условий не распространяется.

Кроме этого, должник, который является получателем адресной социальной помощи на протя-

жении шести месяцев, может подать заявление на применение процедуры внесудебного банкротства без учета просрочки.

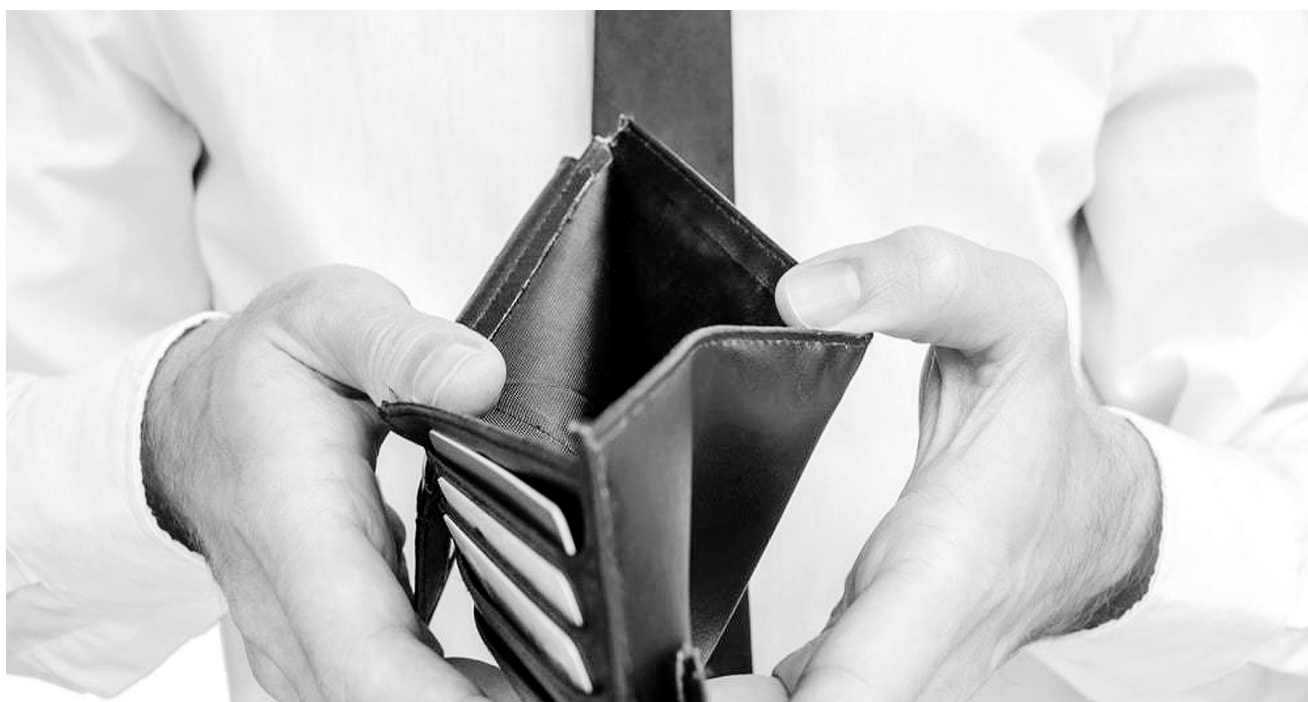
Срок проведения процедуры внесудебного банкротства составляет шесть месяцев со дня размещения на веб-портале «электронного правительства» сведений о должнике.

Заявление должника о применении процедуры судебного банкротства или восстановления платежеспособности рассматривается в суде по месту его жительства в письменном виде или форме электронного документа.

Основаниями для подачи заявления в суд о применении процедуры восстановления платежеспособности или судебного банкротства являются наличие обязательств, превышающих 1600-кратный размер МРП, на дату подачи заявления. При этом, должником должен быть соблюден тот же перечень условий, необходимых для применения процедуры внесудебного банкротства, за исключением условия в виде отсутствия на праве собственности имущества, в том числе имущества, находящегося в общей собственности.

К заявлению должника о применении процедуры восстановления платежеспособности или судебного банкротства прилагаются:

- 1) перечень всех кредиторов и дебиторов (с указанием сумм задолженности и даты их образования, адреса места жительства или места нахождения, электронных адресов и контактных номеров телефонов (при наличии такой информации) для их последующего уведомления);



2) опись имущества должника с приложением отчета о его оценке (при его наличии), составленного не позднее, чем за шесть месяцев до обращения с заявлением о признании банкротом;

3) перечень гражданско-правовых и (или) иных обязательств, в том числе по обязательству, требования которого обеспечены залогом имущества должника, за последние три года до подачи заявления о применении процедуры восстановления платежеспособности или судебного банкротства;

4) копия документа, подтверждающего принятие должником мер по проведению урегулирования задолженности по договору банковского займа и (или) договору о предоставлении микрокредита.

Срок проведения процедуры судебного банкротства составляет не более шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, который при определенных условиях может быть продлен еще не более чем на шесть месяцев.

В ходе применения процедуры судебного банкротства должнику запрещено совершать сделки по отчуждению или принятию новых обязательств (получение займов, выдача гарантий и поручительств), а также выезжать за границу.

Имущество должника в ходе судебного банкротства реализуется на торгах, при этом, кредитор вправе изъять единственное жилье должника только в том случае, если оно является предметом залога.

Процедуру судебного банкротства осуществляют финансовые управляющие, в состав которых могут входить администратор, осуществляющий процедуру банкротства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, профессиональный бухгалтер, аудитор, юридический консультант.

После применения процедуры внесудебного или судебного банкротства должнику присваивается статус «банкрот».

После завершения процедуры внесудебного или судебного банкротства должникам в течение пяти лет запрещено получение займов и микрокредитов (кроме получения микрокредитов ломбардов), повторное банкротство возможно только через семь лет, а также будет проводиться мониторинг финансового состояния банкрота в течение трех лет после банкротства.

При этом, нужно иметь в виду, что обязательства по уплате алиментов, возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью человека, возмещению ущерба по уголовным правонарушениям, платежам в бюджет, взыскиваемых по решению суда, а также по обязательствам, возникающим в соответствии с Законом РК «О Национальном Банке Республики Казахстан», списанию не подлежат.

Процедура восстановления платежеспособности предусмотрена для тех лиц, которые имеют стабильный доход, а также дает возможность получения в суде рассрочки на оплату задолженности до пяти лет. Для подачи заявления на данную процедуру необходимо, чтобы размер долга не превышал стоимости принадлежащего ему имущества.

Финансовый управляющий в течение одного месяца со дня вступления в законную силу решения суда о применении процедуры восстановления платежеспособности обязан с участием должника разработать проект плана восстановления платежеспособности.

В плане восстановления платежеспособности могут быть предусмотрены такие меры, как продажа части имущества, сдача имущества в аренду, взыскание дебиторской задолженности, обмен жилья (автотранспорта) на жилье (автотранспорт) меньшей стоимости, продажа жилья (автотранспорта) с последующей покупкой жилья (автотранспорта) меньшей стоимости, трудоустройство должника.

Преимуществом процедуры восстановления платежеспособности является то, что после нее должнику не присваивается статус «банкрот» и на него не распространяются последствия, предусмотренные для банкрота.

Кроме того, Законом предусмотрено, что есть вероятность обращения с заявлением о применении процедуры банкротства недобросовестных лиц, которые намеренно в течение трех лет до применения процедуры банкротства с целью уклонения от исполнения обязательств перед кредиторами произвели отчуждение, сокрытие или уничтожение имущества.

В этих случаях, выявление признаков преднамеренного банкротства будет осуществляться путем проведения анализа финансового состояния должника за три года до подачи заявления о применении процедуры внесудебного или судебного банкротства.

За преднамеренное банкротство гражданина предусмотрена административная ответственность с наложением штрафа в размере 200 МРП, что составляет на сегодняшний день 690 тысяч тенге.

В целом, данный Закон направлен на защиту прав физических лиц, которые испытывают финансовые трудности в оплате долгов. Граждане должны быть заинтересованными в формировании положительной кредитной истории, чтобы в последующем без препятствий получать заем. Каждый должен понимать, что признание банкротства не станет уходом от проблемы выплаты своих долгов, а будет лишь помощью в безвыходной ситуации.

ОСОБЕННОСТИ НАКАЗАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Лачин АЛИЕВ,
*судья Специализированного
межрайонного суда
по уголовным делам
Жамбылской области*

**В СООТВЕТСТВИИ С ПЛАНОМ РАБОТЫ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО МЕЖРАЙОННОГО
СУДА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ ЖАМБЫЛСКОЙ
ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД, ИЗУЧЕНЫ
ОСОБЕННОСТИ НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМ.**

Требование законности и обоснованности рассмотрения дел в отношении несовершеннолетних должно обеспечиваться непрерывным обобщением и изучением судебной практики. Дело в том, что по делам с участием данной категории лиц предъявляются повышенные требования и само судопроизводство регламентировано определенными нормами уголовно-процессуального законодательства применяемым на стадии досудебного производства и в суде.

Несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения уголовного правонарушения исполнилось 14 лет, но не исполнилось 18.

Современная преступность несовершеннолетних, как правило, возникает изначально из нравственных, психолого-педагогических проблем лица, его окружения, быта и ближайшего общества, которое его в какой-то мере воспитывает.

Разделом 6 УК РК, определена уголовная ответственность несовершеннолетних, установлены виды наказания и иные требования, предъявляемые к этой категории лиц, имеющие ряд особенностей при назначении наказания.

Несовершеннолетним, совершившим уголовное правонарушение, может быть назначено наказание либо к ним могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия.

В соответствии со ст. 81 УК РК, видами наказаний, назначаемыми несовершеннолетним, являются:

- 1) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- 2) штраф;
- 3) исправительные работы;
- 4) привлечение к общественным работам;
- 5) ограничение свободы;
- 6) лишение свободы.

Лишение права заниматься определенной деятельностью назначается несовершеннолетним на срок от одного года до двух лет.

Штраф назначается только при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание. Штраф назначается в размере от пяти до ста МРП.

Исправительные работы назначаются несовершеннолетним, имеющим самостоятельный заработок или иной постоянный доход, в размере от пяти до ста МРП.

Привлечение к общественным работам назначается на срок от десяти до 75 часов, заключается в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняется им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность

исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до 16 лет не может превышать два часа в день, а лицами в возрасте от 16 до 18 лет – три часа в день.

Ограничение свободы назначается несовершеннолетним на срок до двух лет, а в случае замены неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы – на весь срок оставшейся неотбытой части наказания.

Лишение свободы несовершеннолетним может быть назначено на срок не свыше десяти лет, а за убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма либо по совокупности уголовных правонарушений, одним из которых является убийство при отягчающих обстоятельствах или акт терроризма, – двенадцати лет. Несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой тяжести или преступление средней тяжести, не связанное с причинением смерти, лишение свободы не назначается.

Если несовершеннолетнему назначается наказание в виде лишения свободы с учетом правил, предусмотренных ч. 2 и 3 ст. 56 УК РК, то половина или три четверти срока или размера наиболее строгого вида наказания должны исчисляться соответственно от десяти либо двенадцати лет лишения свободы, которые могут быть назначены за оконченное уголовное правонарушение.

Наказание в виде лишения свободы несовершеннолетними осужденными отбывается в учреждениях уголовно-исполнительной системы средней безопасности для содержания несовершеннолетних.

При назначении наказания несовершеннолетнему, кроме обстоятельств, предусмотренных ст. 52 настоящего Кодекса, учитываются условия его жизни и воспитания, уровень психического развития, иные особенности личности, а также влияние на него старших по возрасту лиц. Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами.

Принудительные меры воспитательного характера установлены правилами ст. 84 УК РК.

Несовершеннолетнему могут быть назначены судом следующие принудительные меры воспитательного воздействия:

- 1) предупреждение;
- 2) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа;
- 3) возложение обязанности загладить причиненный вред;
- 4) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего;

5) помещение в организацию образования с особым режимом содержания;

6) возложение обязательства принести извинения потерпевшему;

7) установление пробационного контроля.

Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия.

При обсуждении вопроса о назначении наказания несовершеннолетним суды должны принимать во внимания, что к ним могут применяться только те виды уголовного наказания, которые указаны в ст. 81 УК РК, сроки и размеры которых не могут превышать установленной этой статьей пределов.

Нормативным постановлением Верховного суда от 25 июня 2015 года за № 4 «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания» установлена практика рассмотрения дел и применения наказания в отношении несовершеннолетних.

Законодатель установил особые правила, применяемые при производстве по делам об уголовных правонарушениях в отношении несовершеннолетних. Эти правила создают дополнительные гарантии защиты прав, направлены на обеспечение всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, выявления причин и условий способствовавших совершению правонарушений, а также улучшению воспитательного процесса. Разбирательство дела проводится в условиях ограничения гласности с участием за-

конного представителя, обязательным участием защитника и в предусмотренных случаях, с участием педагога и психолога.

Специализированные суды, являются требованием нынешнего времени и осуществляют особую деятельность в системе ювенальной юстиции, обеспечивая права и законные интересы несовершеннолетних по делам, рассматриваемым как в отношении, так и с участием лиц данной категории.

Согласно стандартным правилам особенностей назначения наказаний, касающихся отправления правосудия, в отношении несовершеннолетних «Пекинские правила», система правосудия, в первую очередь, направлена на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и того, что любые меры воздействия были бы соизмеримы, как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения.

Исходя из международных требований и казахстанского законодательства, судопроизводство по делам с участием несовершеннолетних должно способствовать предупреждению новых уголовных правонарушений, с повышением воспитательного значения судебных процессов, уделяя особое внимание их профилактическому воздействию.

На сегодняшний день уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан исходит из необходимости максимальной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.



ПОРЯДОК ОСПАРИВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ АКТОВ



Гульнар
МУХАМЕТКАЛИЕВА,
судья СМАС
Павлодарской
области

МЕХАНИЗМ СУДЕБНОЙ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОТ НАРУШЕНИЙ И
ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ, ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ,
НАДЕЛЕННЫХ ВЛАСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ,
ПРЕДУСМОТРЕН АДМИНИСТРАТИВНЫМ
ПРОЦЕДУРНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫМ КОДЕКСОМ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.

Двухлетний опыт работы специализированных административных судов показал, что до сих пор представляет сложность определение подсудности указанных дел судам.

Так, в силу ст. 9 АППК, каждый вправе в порядке, установленном настоящим Кодексом, обратиться в административный орган, к должностному лицу или в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

Вместе с тем, административным иском признается требование, поданное в суд с целью защиты и восстановления нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов, вытекающих из публично-правовых отношений.

Следовательно в порядке АППК подлежат оспариванию административные акты, а также административные действия и бездействия, если эти акты приняты, действия (бездействия) совершены при осуществлении управленческих функций в сфере государственного управления.

Управленческие решения оформляются в форме ненормативного правового акта, а управленческие действия (бездействия) должны совершаться в соответствии с нормативным правовым актом.

АППК определяет понятие административного акта как решение, принимаемое административным органом, должностным лицом в публично-правовых отношениях, реализующее установленные законами Республики Казахстан права и обязанности определенного лица или индивидуально определенного круга лиц.

Административные действия (бездействия) – это действие (бездействие) административного органа, должностного лица в публично-правовых отношениях, не являющееся административным актом;

Основаниями для оспаривания в порядке АППК являются:

- нарушение или ущемление прав, свобод и законных интересов;
- создание препятствий к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов;
- незаконное возложение какой-либо обязанности.

Общие требования к содержанию жалобы установлены в ст. 93 АППК. Так, жалоба подается в письменной форме (на бумажном носителе или в электронном формате). Жалоба подается в административный орган, должностному лицу, чьи административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются.

Административный орган, должностное лицо, чьи административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются, не позднее трех рабочих дней со дня поступления жалобы направляют ее и административное дело в орган, рассматривающий жалобу.

При этом, административный орган, должностное лицо, чьи административный акт, административное действие (бездействие) обжалуются, вправе не направлять жалобу в орган, рассматривающий жалобу, если он в течение трех рабочих дней примет благоприятный административный акт, совершит административное действие, полностью удовлетворяющие требования, указанные в жалобе.

Если иное не предусмотрено законом, обращение в суд допускается после обжалования в досудебном порядке.

В судебном порядке можно оспорить разные действия и решения чиновников. Они могут быть приняты в письменной и электронной форме, в том числе и в автоматическом режиме. Но обратиться в суд можно в случае несогласия не только с формализованным решением, но и любым другим. Например, предметом судебного контроля могут стать действия, связанные с организацией дорожного движения, вроде установки новых знаков или настройки светофоров. Бездействием, которое можно оспорить, считается ситуация, когда чиновник не делает, что должен. Например, не рассматривает поступившее к нему заявление или не спешит принимать по нему решение.

КАСАТЕЛЬНО ПРОВЕРОК И РЕШЕНИЙ

Пленум объясняет, что акты налоговых и таможенных проверок не могут выступать предметом самостоятельного оспаривания. В то же время заинтересованные лица могут обжаловать решения, принятые по результатам проверок.

Это же касается документов, подтверждающих какие-либо обстоятельства, например, правовой статус гражданина или организации. Оспорить можно только решение, принятое по этим документам.

Не только госорганы и чиновники. Пленум ВС допускает обжалование в судебном порядке не только решений и действий государственных органов и их должностных лиц. Ответчиком по таким спорам могут выступать и «наделенные публичными полномочиями органы, не имеющие статуса юридического лица»: например, экзаменационные или призывные комиссии. А еще разрешается оспаривать действия организаций, наделенных «отдельными государственными или иными публичными полномочиями», и к таким ВС относит, например, психиатрические лечебницы и больницы ФСИН.

НЕОСПОРИМЫЕ

Нельзя обжаловать по правилам АППК:

- решения, принятые в ходе производства по уголовному делу;



– решения, принятые в рамках производства по делу об административном правонарушении.

отменит решение, тогда предметом рассмотрения суда будет именно апелляционный акт.

ДЕЛА, ПОДЛЕЖАЩИЕ РАССМОТРЕНИЮ В ПОРЯДКЕ ГПК

По общему правилу административные иски заявляются рассматриваются по месту нахождения госоргана, принявшего спорное решение. Кроме того, АППК позволяет подать иск по месту жительства гражданина или нахождения организации. Если решения госоргана распространяются на территорию нескольких субъектов или всю страну, подавать иск можно там, где будет исполняться спорное решение.

Срок обращения в суд считается со дня, следующего за днем, когда лицу стало известно о нарушении его прав, свобод и законных интересов.

Вопрос о причинах пропуска срока суд может поднять и самостоятельно, не дожидаясь мнения участников спора.

ВНУТРИВЕДОМСТВЕННАЯ АПЕЛЛЯЦИЯ

В некоторых случаях законодательство допускает оспаривание решения госоргана в вышестоящем органе. Например, такой порядок предусмотрен для решений налоговиков. Если по результатам внутренней апелляции решение останется в силе, то суд будет рассматривать именно первоначальное решение. Если же вышестоящий орган изменит или

САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА

Суд не связан правовой квалификацией спорных отношений, он вправе оценить решение со ссылкой на нормы права, не указанные в иске. Не связан суд и доводами жалобы, потому что ему в любом случае нужно проверять имеющие значение для дела обстоятельства.

Формальные нарушения порядка принятия решений по общему правилу не могут служить основанием для признания их незаконными, подчеркивает ВС. Другое дело, если нарушения были существенными и повлияли на права заявителя.

АНАЛОГИЯ ЗАКОНА

В качестве административных истцов (заявителей) по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) могут выступать граждане и должностные лица, коммерческие и некоммерческие организации, органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, оспаривающие обязательные для исполнения ими решения, а также действие (бездействие) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

НОВАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ



Ербол ТУЛЕЕВ,
*председатель
судебной коллегии
по административным
делам Актюбинского
областного суда*

1 ИЮЛЯ 2021 ГОДА ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕДУРНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РК, И ТЕПЕРЬ ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ СТРАНЫ И КРУПНЫХ МЕГАПОЛИСАХ РАБОТАЮТ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ МЕЖРАЙОННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СУДЫ, ГДЕ РАССМАТРИВАЮТСЯ СПОРЫ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ДАННЫМ КОДЕКСОМ.

Напомним, что указанный кодекс регулирует отношения, связанные с осуществлением внутренних административных процедур государственных органов, административных процедур, а также порядок административного судопроизводства.

В данном кодексе есть ряд важных новелл. Так, административное судопроизводство осуществляется на основе активной роли суда,

который не связан с заявленными требованиями, поскольку гражданин является потенциально слабой стороной. Именно поэтому суд, не ограничиваясь объяснениями, заявлениями, ходатайствами участников административного процесса, представленными ими доводами, доказательствами и иными материалами административного дела, всесторонне, полно и объективно исследует все фактические обстоятельства,

имеющие значение для правильного разрешения административного дела.

Очень важно, что бремя доказывания лежит на ответчике – административном органе или на должностном лице, к которым предъявлен иск в суде.

Кроме того, теперь судья вправе высказать свое предварительное правовое мнение по правовым обоснованиям, относящимся к фактическим и (или) юридическим сторонам административного дела. Также суд может помочь гражданину правильно сформулировать иск, вплоть до изменения его вида.

Одна из важных новелл кодекса гласит, что в споре с административными (государственными) органами у сторон есть возможность примириться. Стороны на основании взаимных уступок могут полностью или частично окончить административное дело путем заключения соглашения о примирении, медиации или об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры на всех стадиях (этапах) административного процесса до удаления суда для вынесения решения. При этом, примирение сторон допускается при наличии у ответчика административного усмотрения.

Например, за четыре месяца этого года судами Актюбинской области завершено примирением сторон 10,7 процента административных дел.

Далее, кодексом установлены четыре вида административных исков, которые в зависимости от

предъявляемых требований разделяются на административный иск об оспаривании административного акта (например, при нарушении обременяющим адмактом прав, свобод и законных интересов истца, последний вправе предъявить иск об оспаривании с требованием об отмене обременяющего административного акта полностью или частично); административный иск о принуждении (например, истец может потребовать принять благоприятный административный акт, в принятии которого отказано либо непринятый по причине бездействия административного органа, должностного лица); административный иск о совершении действия (например, истец может потребовать совершить определенные действия или воздержаться от совершения какого-либо действия, которые не направлены на принятие адмакта); административный иск о признании (например, истец может потребовать признать наличие или отсутствие какого-либо правоотношения, если он не может подать иск об оспаривании адмакта, о принуждении, о совершении действия). При этом, иски подлежат оплате госпошлиной в порядке, установленном налоговым законодательством.

Кодексом предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора для обращения с административным иском в суд. В случае, если законом предусмотрен досудебный порядок урегулирования спора, то обращение с административным иском в



суд допускается после обжалования административного акта, административного действия (бездействия) в вышестоящем административном органе.

Участник административной процедуры вправе обжаловать адмакт, административное действие (бездействие), связанное либо не связанное с принятием административного акта в административном (досудебном) порядке в вышестоящий административный орган, должностному лицу. Если такой отсутствует, административный акт или административное действие (бездействие) могут быть обжалованы в суде.

Кодексом установлено денежное взыскание, как одна из мер процессуального принуждения на лицо, злоупотребляющее процессуальными правами или не выполняющее процессуальных обязанностей. Эта мера также действует в случаях представления доказательств, исполнения поручений с нарушением установленного судом срока без уважительных причин, если это привело к затягиванию рассмотрения административного дела; за невыполнение требования, запроса суда, неявку в суд лица, участвующего в административном деле, несвоевременное извещение суда, несвоевременное представление отзыва, неподчинение распоряжениям председательствующего в судебном заседании, нарушение установленных в суде правил, а также иные действия (бездействия), явно свидетельствующие о неуважении к суду; за неисполнение решения суда, определения суда об утверждении соглашения сторон о примирении, медиации или об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры.

Также данным кодексом установлен судебный контроль, то есть, суд контролирует и обеспечивает исполнение своего судебного акта, которое является завершающим этапом административного судопроизводства.

Необходимо отметить, что к введению института административной юстиции мы шли более десяти лет, и АППК действительно вобрал в себя наилучшие свойства по позиции эффективности защиты конституционных прав граждан в публично-правовых спорах. Так, за два года работы с кодексом можно с уверенностью судить о его позитивном влиянии на деятельность представителей государственных структур и качество оказания госуслуг гражданам.

При разработке данного кодекса был учтен накопленный опыт других стран. Напомним, сегодня существуют разные модели организации административной юстиции. Наиболее часто говорят о французской, германской и англосаксонской моделях, которые различаются, главным образом, по критерию институционального построения органов, рассматривающих публично-правовые споры.

Так, к примеру, во французской модели проверка актов и действий госадминистрации проводится специальными органами (трибуналами, судами, комиссиями), которые являются частью самой государственной администрации. Органы формируются как на нижних уровнях государственного управления, так и на, региональных и высших. При этом, могут присутствовать как органы общей, так и специальной административной юрисдикции (бюджетные, налоговые, образовательные и т.д.).

В германской модели органы (административные суды), занимающиеся правосудием по административным делам изолированы от государственной администрации (исполнительной власти). Но, будучи частью судебной власти, они занимают обособленное место в рамках этой власти, существуя параллельно с общими судами. Суды также организованы по территориальному признаку с существованием верховной судебной административной инстанции на общенациональном уровне. Кроме административных судов общей юрисдикции присутствуют суды специальной юрисдикции (социальные, финансовые, дисциплинарные).

В англосаксонской модели все споры с госадминистрацией подсудны общим судам. Никаких специальных судебных органов не создается, однако в странах, где используется эта модель, существует большое количество административных учреждений (суды, трибуналы, советы, комиссии, бюро), создаваемые в рамках исполнительной ветви власти.

Особо отмечу, что при разработке АППК Казахстан пошел по своему пути: иски рассматриваются по принципу презумпции виновности госоргана, которому необходимо доказать законность и обоснованность принятого им решения либо совершенного действия. Гражданам, в свою очередь, нужно лишь обратиться с иском о несогласии, а суд поможет с формулировкой правильных требований, устранить формальные ошибки, объективно разрешит спор и применит меры судебного контроля по исполнению судебного акта.

Приняв участие в составе делегации судей из РК, в недавно состоявшемся региональном семинаре для судей из Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана, Таджикистана и Германии на тему: «Направления дальнейшего совершенствования административной юстиции» в городе Самарканд (Республика Узбекистан), могу утверждать, что Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан представляется наиболее продвинутым в Средней Азии и отвечающим велению времени. Но на достигнутом нельзя останавливаться и в этом направлении работы у судов немало.

СТАЛЬНОЙ КАРКАС ИЛИ ЛОГИСТИЧЕСКИЙ ХАБ?

(ИЗ ИСТОРИИ КАЗАХСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ (КЖД))



Гюльнар МУКАНОВА,
*кандидат исторических наук,
профессор, ведущий научный
сотрудник Института истории
и этнологии КН МНВО
им. Ч.Ч. Валиханова*

**ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ РАЗВИТИЯ
ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
ЕВРАЗИИ НА ОСНОВЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО
СООБЩЕНИЯ В ХХІ ВЕКЕ ОЧЕВИДНА. ОДНАКО
В ПЕРИОД «ЗАСТОЯ» В СОЮЗЕ ТАКОЙ
ПОДХОД РАССМАТРИВАЛСЯ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ
«КЛАССОВОГО» ПОДХОДА И ПОДВЕРГАЛСЯ
КРИТИКЕ, А МОНОГРАФИИ И КОЛЛЕКТИВНЫЕ
ТРУДЫ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО ВЫДЕЛЯЛИ РОЛЬ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОЙ ОТРАСЛИ ЛИШЬ КАК
«ПОПОЛНЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ РАБОЧЕГО
КЛАССА» РЕСПУБЛИКИ.**

История казахстанской «железки» как ветки общеимперской сети магистралей сопоставима с историей железных дорог в других колониальных регионах Евразии (Индия, Китай, Корея) [1] и Японии [2]. Стратегическое предназначение «колониальных» трасс было предопределено изначально: доставка сырья в метрополию; «встречная» отправка отрядов для подавления восстаний; коммуникация с сопредельными регионами, др. [3]. Среднеазиатское направление железных магистралей, включая Казахскую степь, еще до революции опосредованно выходило на Дальний Восток и Европу, поставляя продукцию животноводства (замороженное мясо и масло, шерсть, волос, др.) зарубежным инвесторам. То есть, «казахская» часть Транссиба динамично встроилась в евразийскую логистику, которая прервалась на некоторое время, когда советская страна оказалась в ситуации изоляции от «капиталистического» мира.

Вместе с тем, социально-культурный аспект «железки» медленно и верно продолжал складываться: дорога концентрировала вокруг себя инженерные кадры, сюда тянулись в поисках работы представители местного населения. История развития путей сообщения республики в советское время трактовалась преимущественно через призму формирования рабочего класса [4, с. 309-311]. К середине XX века отряд железнодорожников республики сложился как профессиональный коллектив, который успешно справлялся с планами и доказал свою надежность в годы войны [5]. Судьбы выдающихся работников КЖД на разных этапах, в том числе в военное лихолетье, отражены в уникальных ведомственных изданиях [6]. Многие были из семей репрессированных либо эвакуированы в Казахстан, на себе испытали издержки голодных лет.

На этапе освоения целинных и залежных земель на севере республики, ситуация сложилась так, что масштабы грузовых перевозок возросли настолько, что казахская железная дорога (КЖД) отпочковалась от союзной. Отсутствие в республике на тот момент единой структуры управления железнодорожным транспортом создавало помехи в организации движения поездов и пропуске вагонопотоков.

Правительству КазССР было сложно координировать работу управлений железных дорог, расположенных в соседних республиках. Казахская железная дорога была самой крупной по протяженности и грузообороту в СССР. Только в 1958 году ее грузооборот составил 93 миллиарда тонно-километров [7].

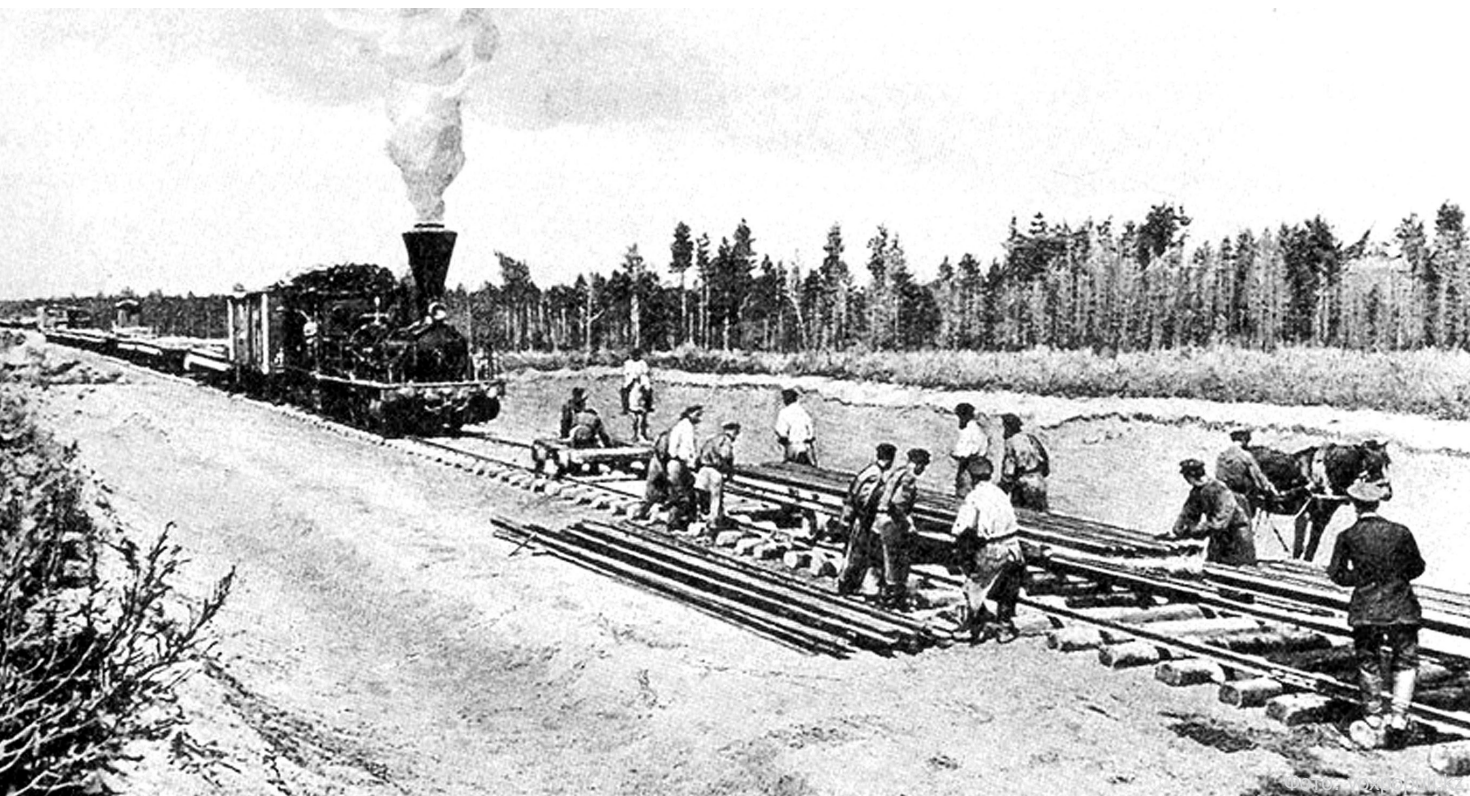
Вместе с тем, организация ритмичной работы на железной дороге затруднялась тем, что от-

дельные участки ее входили в состав восьми (!) железных дорог: Туркестано-Сибирской, Карагандинской, Оренбургской, Ташкентской, Омской, Рязано-Уральской и Томской.

ЦК Компартии Казахстана обратилось в Правительство СССР с просьбой организовать на территории республики единую магистраль и одно управление. Ходатайство было удовлетворено. Приказ Министра путей сообщения СССР Б.Бещева № 44 от 21 июня 1958 года «Об организации Казахской железной дороги» гласил: «Организовать на территории Казахской ССР единую Казахскую железную дорогу, с местом нахождения управления дороги в г. Алма-Ате... Включить в состав этой дороги железнодорожные линии Туркестано-Сибирской железной дороги (за исключением участка Алейская – Локоть, который передать в состав Томской железной дороги), Карагандинской железной дороги, Актюбинского, Челкарского, Гурьевского отделений Оренбургской железной дороги, Кызыл-Ординского и Арысского отделений Ташкентской железной дороги. Упразднить Туркестано-Сибирскую и Карагандинскую железные дороги» [8, л. 1-7].

Так начался новый этап развития магистрали [9]. Создание КЖД дало возможность закрепить республиканское управление сетью стальных дорог, пересекающих просторы Казахстана. Директором КЖД был назначен Иван Акимович Задорожный (1909-1990), уроженец г. Харьков, выпускник Уральского политеха, имевший опыт работы на станциях Донецкой железной дороги, на станции Ленинград, в городах Улан-Удэ и Омск, Свердловск и Оренбург. Развернулась кропотливая работа по научному планированию грузопотоков, оптимизации отделений, внедрению передовых технологий, своевременной доставке и качественной эксплуатации транспортных средств, получению сверхплановой прибыли. За одиннадцать лет руководства И.Задорожного с 1958 по 1969 годы был завершён перевод с паровозной на тепловозную тягу, а на отдельных участках – на электровозную, реконструированы депо, построены сотни километров путей и диспетчерские пункты. Депутат Верховного Совета республики, Иван Акимович всю свою энергию, опыт отдал служению людям. Удостоен звания Героя Социалистического Труда, награжден орденами Ленина, Трудового Красного Знамени [6: 110-115].

В целом, КЖД оказала огромную помощь государству в 1950–1960 годах, в частности, в транспортировке зерна из регионов целинных и залежных



земель. На КЖД ширилось движение изобретателей и рационализаторов, рос авторитет работников отрасли.

Впервые в истории Транссибирская магистраль соединилась с Туркестано-Сибирской и образовалась так называемая Трансказахстанская железнодорожная магистраль (Петропавловск – Кокчетав – Акмолинск – Караганда – Чу), поскольку к 1950 году был сдан участок Моинты – Чу.

В результате Карагандинская железная дорога по кратчайшему расстоянию связалась с Туркестано-Сибирской. Северный и Центральный Казахстан получили кратчайший выход на юг республики и в Среднюю Азию. В 1953 году была сдана в постоянную эксплуатацию линия Акмолинск – Павлодар, ставшая одним из основных участков Южно-Сибирской магистрали, имевшая исключительное значение для экономических связей Северного и Центрального Казахстана, соединив эти районы с Сибирью, Южным Казахстаном и Средней Азией, Урал с Кузбассом.

Промышленное освоение нефтеносного района Казахстана, природных богатств полуострова Мангышлак, также в значительной степени зависело от наличия современных путей сообщения. Поэтому в Западном Казахстане началось строительство ряда важнейших железнодорожных линий, таких, как Макат – Актау, Актау – Жетыбай – Узень, Гурьев – Астрахань, Бейнеу – Кунград, которые кратчайшим

путем соединяли нефтяные районы Казахстана с союзной железнодорожной сетью и создавали возможность освоения недр Западного Казахстана.

Уральское отделение дороги, переданное в 1953 году в ведение Оренбургской железной дороги, в 1962 году было расформировано и объединено с Актюбинским отделением и железнодорожным узлом Уральск, с прилегающими участками Уральск-Озинки и Уральск-Казахстан-Илецк. 1 августа 1974 года на базе Уральского подотдела Актюбинского отделения дороги начало функционировать Уральское отделение дороги с непосредственным подчинением ордена Ленина Казахской железной дороге. Возросший объем перевозок грузов и пассажиров не всегда обеспечивался четким мониторингом: например, казахской станцией Илецк руководил как Уральский подотдел, так и Актюбинское и Оренбургское отделения дорог. В 1974 году вновь было создано Уральское отделение дороги, проведена большая организационная работа по укомплектованию штатов, увеличению пропускной способности станций Илецк, Уральск, Желаево, строительству станции Уральск-товарная. Так последовательно достигалась унификация управленческой системы на КЖД.

Эксплуатационная длина Казахской магистрали на 1 января 1971 года составляла 13 120 км, или 9,4 процента общей протяженности сети Союза, грузооборот – 8,3 процента, пассажирооборот –

5,9 процента от общего объема всесоюзных железнодорожных перевозок [10].

Продолжилось ударными темпами строительство железных дорог в северных и центральных областях Казахстана. Так, в 1955-1961 годах создана линия Есиль – Аркалык (224 км), к 1959 году Кустанай – Тобол, к 1960 году Тобол – Джетыгара [11]. В 1960-х годах были проложены участки Макат – Мангышлак и Мангышлак – Узень. В 1964 году был впервые в республике электрифицирован участок пути Целиноград – Караганда, началась активная электрификация всей КЖД. Открывались новые рабочие места, внедрялись новые технологии.

На каждом участке КЖД трудились замечательные организаторы производства. Первым заместителем начальника КЖД в 1958-1960 годах трудился выпускник Ташкентского ИИТ и Академии железнодорожного транспорта МПС Дуйсенов Есен Дуйсенович (1911-1983 гг.), впоследствии проработавший 15 лет в должности председателя городского совета Алма-Аты, столицы республики. Руководителями КЖД в должности заместителей начальника дороги трудились Сырлыбек Досжанович Байжанов (1912-1986 гг.), Ербай Буранбаевич Буранбаев (1927-1998 гг.).

Начальником пассажирской службы КЖД в 1958-1977 годах трудилась уроженка Акмолинской области Фатима Куленовна Куленова, одна из первых казашек, окончивших Московский ИИТ. За ударный труд в течение 40 лет Ф. Куленова награждена орденами Трудового Красного Знамени и «Знак Почета», «За трудовую доблесть», Большой и малой серебряной медалями ВДНХ, знаком «Почетному железнодорожнику» и др. Главный инженер КЖД в 1967-1977 годы Кобжасаров Кудайберген Дюсенович, уроженец Семипалатинской области, выпускник Ташкентского ИИТ, подготовил кадры грамотных продолжателей благородной профессии.

Многие труженики КЖД поощрялись государственными наградами. Так, мастеру цеха вагонного депо станции Петропавловск Ахметову Кигаре Ахметовичу, почетному железнодорожнику, кавалеру орденов Октябрьской революции, Трудового Красного Знамени за самоотверженный труд, активную общественную деятельность в 1974 году было присвоено звание «Почетный гражданин города Петропавловска» [12:163]. Были награждены и передовики производства железнодорожной сети Карагандинской области [13, л. 1 – 357].

Начальником КЖД с 1969 по 1977 годы был Геннадий Валентинович Виноградов, уроженец Самарской губернии, выпускник Тбилисского института

инженеров железнодорожного транспорта, много лет проработавшего на Южно-Уральской железной дороге. При нем в 1971 году Казахская железная дорога была награждена орденом Ленина, а Г.В. Виноградов (1918-1998 гг.) удостоен звания Героя Социалистического Труда. Протяженность, как тогда ее величали, «Великой Казахской» дороги (по аналогии с Великим Шелковым путем) за десять лет выросла и составила 14 тысяч километров, а годовой объем произведенной продукции – в три раза и достиг более 300 миллиардов тонно-километров [6: 119].

В конце 1960–1970 годов были сданы в эксплуатацию железная дорога Гурьев – Астрахань протяженностью 333 км, железнодорожная станция Гурьев-2 и вокзал на 500 пассажиров. Общая протяженность железной дороги Гурьевского отделения составила 1 742 км [14: 3].

Эволюцию пережила собственно КЖД; обслуживая территорию почти в три миллиона квадратных километров, она стала самой протяженной сетью, и управлять из единого центра становилось сложнее. В связи с чем, Приказом Министерства путей сообщения (МПС) в 1977 году в республике были организованы три дороги: Алма-Атинская, Целинная и Западно-Казахстанская. На обслуживании казахской магистрали уже работали около 130 тысяч человек, многонациональный коллектив.

Самостоятельный этап функционирования КЖД (1958-1977 гг.) в действительности позволил предприятию упрочить свое историческое место в системе магистралей Центральной Азии (Монголия, Алтай, Синьцзян, Узбекская ССР, Кыргызская ССР). С середины 1960 годов начали разрабатываться планы выхода КЖД на Иран. Проект межрегиональной железной дороги Казахстан – Туркменистан – Иран был одобрен правительствами СССР и Ирана и должен были реализоваться к 1974 году. Однако этому воспрепятствовали геополитические обстоятельства «холодной войны» [15].

У руководства братских союзных республик Средней Азии и Казахстана в тот период отсутствовали легитимные возможности и достаточная мотивация для «использования своего транзитного потенциала за пределами региона и его связей с Россией» [16: 5]. Интеграционные «ожидания» интеграции железнодорожной сети в Центральной Евразии ныне являются объектом изучения зарубежных экспертов [17].

Благодаря мониторингу и плановой подготовке кадров, работники КЖД направлялись на повышение квалификации в ведущие вузы отрасли (Институты инженеров транспорта в Москве, Ташкенте,

Тбилиси, Омске, др.). Одновременно создавались условия для подготовки кадров в самом Казахстане. Так, в столице республики 1 октября 1967 года был открыт Алма-Атинский филиал ТашИИТа. Через девять лет на базе филиала 20 мая 1976 года был создан Алма-Атинский институт инженеров железнодорожного транспорта (АлИИТ) [18], где читали лекции опытные производственники-железнодорожники и на базе которого готовились кадры для отрасли.

Таким образом, двадцатилетний этап функционирования Казахской железной дороги с 1958 по 1977 годы ознаменовался совершенствованием межрегиональной логистики и интенсивным разви-

тием магистрали, ее технической реконструкцией. Значительно расширилась сеть перевозок и соответственно возрос объем эксплуатационных работ, что обеспечивалось количественным и качественным ростом трудового коллектива дороги, повышение его социальных условий и культурно-технического уровня. Однако на процесс развития железнодорожной сети республики и Центрально-азиатского региона в целом повлияли геополитические факторы. Это привело, в условиях централизации, к замораживанию потенциально выгодных направлений транзитного взаимодействия республики, посредством КЖД, с сопредельными регионами и государствами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Beresford C. E. de la Poer. Proceedings of the Central Asian Society. Russian Railways Towards India, Leopold Classic Library, 2017. 30 p.
2. Sawai Minoru. The Development of Railway Technology in East Asia in Comparative Perspective. Springer, 2017. 163 p.
3. Russia's Railway Advance into Central Asia; Notes of a Journey from St. Petersburg to Samarkand. London: W. H. Allen & Co., 1890.
4. Асылбеков М.Х. Формирование и развитие кадров железнодорожников Казахстана (1917-1970 гг.). Алма-Ата: Наука, 1973. 362 с.
5. Мирзалиева Р.М. Железнодорожный транспорт Казахстана в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Автореферат дис... к.и.н. Алматы, 1990. 26 с.
6. Исингарин Н.К. Известные железнодорожники Казахстана. Алматы: Экономтранс консалтинг, 2004. 844 с.
7. Единой Казахской железной дороге исполнилось 63 года // Қазақстан теміржолшысы. 02.07.2021. <https://rail-news.kz/ru/railways-history/9087-edinoy-kazahskoy-zheleznoy-doroge-ispolnilos-63-goda.html>
8. Государственный архив города Астана (ГА г. Астана). Ф. 233. Управление Карагандинской железной дороги, 1928-1958. Оп.1. Д. 35. Л.1-7.
9. Амандосова Р. С. История ордена Ленина Казахской железной дороги (1958-1977 гг.). Автореферат дис. ...к.и.н. Алма-Ата, 1991. 28 с.
10. Создание единой транспортной системы в республике. 01.08.2013. Электронный журнал e-history. <https://e-history.kz/ru/history-of-kazakhstan/show/9291>
11. Железнодорожный транспорт // Казахстан. Национальная энциклопедия. Гл. ред. Б.Г. Аяган. Том II. Алматы: Қазақ энциклопедиясы, 2005.
12. Энциклопедия. Северо-Казахстанская область. Сост. Пресняков С.М. Алматы: Арыс, 2004. 672 с.
13. ГА г. Астана. Ф. 149. Оп.1. Д. 149. О премировании передовиков производства. Л. 1- 357.
14. Казахстанская правда. 26 сентября 2017 года. С. 3.
15. Чичкин А. Из Казахстана в Иран через Туркменистан // Ритмы Евразии. 28.12.2014. URL: <https://www.ritm Eurasia.org/news--2014-12-28--iz-kazakhstana-v-iran-cherez-turkmenistan-16159>
16. Оторбаев Д. [и др.] Железный каркас Евразии: достижения, проблемы и перспективы континентальной связанности. Москва: Международный дискуссионный клуб «Валдай». 2021. 32 с.
17. Железняков А. С., Тикунов В. С., Голубчиков Ю. Н., Рахимов К. К., Собянин А. Д. Железнодорожные модели интеграции Центральной Евразии // Теория и практика общественного развития. 2011. № 8. С. 1-6.
18. История АлИИТ. URL: <https://alt.edu.kz/istoriya/>

**Уважаемые читатели и авторы
республиканского юридического
научно-практического журнала «Фемида»!**

**Требования к материалам
для публикации в журнале «Фемида»:**

1. Актуальность темы.
 2. Научная и практическая объективность, достоверность приведенных материалов, числовых данных, ссылок.
 3. Логичность изложения, конкретность постановки или решения выдвигаемых проблем или вопросов.
 4. Четкая аналитическая или конструктивная направленность построения темы.
 5. Стиль изложения – научно-популярный.
 6. Текст должен быть отпечатан 14-м кеглем через 1 интервал.
 7. Объем материала – не менее 5 и не более 10 печатных листов.
- К научным статьям должны быть представлены рецензии и отзывы, а также аннотации на казахском, русском и английском языках.

Адрес редакции: 480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68Б (уг. ул. Карасай батыра)
Тел. 292-43-43, факс 292-79-61, сот. +7-701-618-29-56
E-mail: femida-zan@mail.ru

ВНИМАНИЕ!

ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА НА 2023 ГОД

НА РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ПРАВОВЫЕ ИЗДАНИЯ:

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»

«ЗАҢ ГАЗЕТІ»

ЖУРНАЛ **«ФЕМИДА»**

ЖУРНАЛ **«ЗАҢ»**

Подписаться можно во всех пунктах приема подписки:

АО «КАЗПОЧТА», ТОО «КАЗПРЕСС», ТОО «ДАУЫС»,
ТОО «ЭВРИКА-ПРЕСС», ТОО «ЕВРАЗИЯ».

Подписной индекс:

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»

65928 - для индивидуальных подписчиков

15928 - для организаций и предприятий.

«ЗАҢ ГАЗЕТІ»

65921 - для индивидуальных подписчиков

15921 - для организаций.

ЖУРНАЛ **«ЗАҢ» - 75849**

ЖУРНАЛ **«ФЕМИДА» - 75858**

8 (727) 292-29-27; ФАКС: 292-29-92

E-MAIL: ZANREKLAMA@MAIL.RU;

САЙТ: ZANMEDIA.KZ

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ФЕМИДА

Журнал выходит один раз в месяц

№ 7 (331) 2023

Собственник:

**ТОО «Медиа-
корпорация «ЗАҢ»**

Журнал выходит с 1996 г.

Перерегистрирован
в Министерстве культуры,
информации и спорта
Республики Казахстан
10 февраля 2005 г.

Свидетельство № 5700-Г.

Подписной индекс:

75858

Адрес редакции:

480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68Б
(уг. ул. Карасай батыра).

Тел.: (727) 292-43-43,
8-7778441518

факс: (727) 292-79-61.

сайт: **zanmedia.kz**

E-mail: **femida-zan@mail.ru**

Сдано в набор 18.07.2023.

Подписано в печать 22.06.2023.

Формат 60x84 1/8.

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Тираж 276. Заказ № 14.

Набор и верстка произведены
в компьютерном центре
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ».

Отпечатано в типографии
ТОО «Принт плюс»,
п. Отеген Батыра,
ул. Сейфуллина, д. 2в.
Тел. 251-78-31,
т./ф. 251-78-27.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ БАРЛЫҚ МАҢЫЗДЫ ЖАҢАЛЫҚТАРЫ

ZANMEDIA.KZ

ВСЕ СВЕЖИЕ НОВОСТИ КАЗАХСТАНА

Біздің басылымдарда:

- ✓ өз компанияңыз туралы PR-мақалалар;
- ✓ модульдық немесе өзге де жарнамалар;
- ✓ кезекті аукцион немесе өзге де сауда-саттық туралы хабарлама;
- ✓ өз компанияңыздың жылдық балансын немесе қаржылық есептерін жариялауға мүмкіндіктеріңіз бар.

Вы можете:

- ✓ Опубликовать PR-статью о вашей компании
- ✓ Опубликовать модульную или имиджевую рекламу
- ✓ Оповестить об очередном аукционе или проводимых торгах
- ✓ Опубликовать годовой баланс вашей компании или финансовую отчетность

Байланыс телефондарымыз:

Газетке жазылу құны және оны рәсімдеу мәселелері бойынша:

8 (727) 292 29 27

Жарнама мәселелері бойынша телефондар:

8 (727) 292 29 27, 292 29 92

E-mail: **zanreklama@mail.ru**

Контактные телефоны:

По вопросам стоимости и оформления подписки и издания:

8 (727) 292 29 27

Телефоны для рекламы:

8 (727) 292 29 27, 292 40 89

E-mail: **zanreklama@mail.ru**

БАСПАХАНА МЕКЕНЖАЙЫ:

Өтеген батыр кенті, Сейфуллин көшесі, 2В үй.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

«Принт Плюс» ЖШС

Адрес типографии:

пос. Утеген батыр, ул. Сейфуллина, дом 2В.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

ТОО «Принт Плюс»