

№10 (322) 2022

ФЕМИДА

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ZANMEDIA.KZ



ПРИМЕР СЛУЖЕНИЯ НАУКЕ

К. АЙТХОЖИН

3 стр.

СОДЕРЖАНИЕ

Пример служения науке

К. АЙТХОЖИН

3

Ученый с большой буквы

9

*Некоторые проблемы обеспечения конституционной
законности в Республике Казахстан*

Е. ДУЙСЕНОВ

12

Эхо семипалатинского полигона

В. ЖАНДАУЛЕТОВ

17

На благо потребителям

Г. САЛЫК

21

В стремлении к гендерному равенству

М. ЗАЙНУЛИНА

28

Инклюзивное образование требует усилий всего общества

Д. БИЛЯЛОВ

33

Порядок рассмотрения споров судом и арбитражем

А. РАМАЗАНОВА

35

Оптимизация работы судов

А. СЛАМБЕКОВА

38



ПРИМЕР СЛУЖЕНИЯ НАУКЕ

*К юбилею видного
отечественного
ученого-правоведа
Алуы Саламатовны
ИБРАЕВОЙ*



В октябре 2022 года исполняется 60 лет Ибраевой Алуе Саламатовне – талантливому ученому-правоведу, доктору юридических наук, профессору. А.С. Ибраева, уроженка села Аккуль Таласского района Джембулской области, в 1979 году закончила с золотой медалью среднюю школу Турар Рыскуловского района Джембулской области. Нельзя не отметить, что уже в школьные годы она участвовала во всех общественных мероприятиях, выступала на научных конференциях с докладами на исторические и политические темы. По рекомендации педагогического коллектива родной школы, как активист школьного движения, отличник учебы, была делегирована во Всесоюзный детский лагерь – знаменитый «Артек», удостоилась почетного фотографирования возле Красного знамени в московском Кремле в 1975 году.

Примечательно, что после окончания с отличием юридического факультета КазГУ им. С.М. Кирова (ныне – КазНУ им. аль-Фараби) в 1984 г., Алуа Саламатовна, бесконечно преданная своей альма-матер, прошла путь от ассистента, старшего преподавателя, доцента до заведующей кафедрой теории и истории государства и права (с 1997 по 2008 г.) и заведующей кафедрой теории и истории государства и права, конституционного и административного права (с 1 сентября 2022 г. и по настоящее время). Связи с этим, ее коллегами отмечается, что общий стаж работы профессора А. Ибраевой составляет 37 лет, в том числе и научно-педагогический стаж – 37 лет, и это в одном вузе – на юридическом факультете КазНУ им. аль-Фараби.

В 1986-1990 гг. А. Ибраева обучалась в очной аспирантуре КазГУ им. С.М. Кирова. В 1990 году ею была защищена диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Правовая культура в социалистическом обществе» по специальности: 12.00.01 (научный руководитель: академик НАН РК, д.ю.н., профессор С. Сартаев). Ведущей организацией при защите кандидатской диссертации был назначен Ташкентский государственный университет им. В.И. Ленина, официальными оппонентами соискателя были член-корреспондент НАН РК, д.ю.н., профессор С. Сабикинов и к.ю.н. М. Ибрагимов.

В 2005 году в Кыргызском национальном университете им. Ж. Баласагына А. Ибраевой защищена диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук на тему: «Правовая

культура: проблемы теории и практики» по специальности: 12.00.01 (научный консультант: академик С. Сартаев). Ведущей организацией при защите кандидатской диссертации был назначен Ташкентский юридический институт, официальными оппонентами соискателя были д.ю.н., профессор Г. Мукамбаева, член-корреспондент НАН РК, д.ю.н., профессор С. Сабикинов и д.ю.н., профессор Е. Абдрасулов.

Сфера научных интересов А. Ибраевой является достаточно широкой, отличаясь глубоким погружением в разностороннюю научно-исследовательскую тему (проблемы фундаментальной науки – общей теории государства и права, правового воспитания, правовой культуры, правового сознания, юридического образования, конституционного развития Казахстана, прав человека, прав ребенка, деятельности правоохранительных органов и др.). Так, юбиларом, одним из первых ученых в стране, приложено много усилий для комплексного осмысления правовой культуры как целостного и многогранного явления, способного оказать определяющее влияние на формирование правового государства и гражданского общества, рассмотрения ее теоретических и практических проблем применительно к реалиям современного казахстанского общества.

В научных трудах А.С. Ибраевой дается комплексная характеристика правовой культуры через призму ее функциональной роли в устойчивом развитии общества. При этом анализ состояния правового образования и воспитания рассматривается наряду с исследова-

нием духовных основ правовой культуры, соотношения менталитета, правосознания и правовой культуры, а также роли правовой культуры в становлении правового государства и гражданского общества.

Современное общество, по мнению исследователя, испытывает на себе все проблемы, свойственные переходным обществам, в том числе проблемы, связанные с формированием новой правовой культуры. При этом, особенность формирующейся правовой культуры в том, что она представляет собой не только совокупность духовных правовых ценностей, сложившихся в особых, специфических формах. Это культура правового поведения в обществе, область взаимоотношения общества, личности и государства.

Как известно, ответы на вопросы о мерах, направленных на повышение правовой культуры общества, обычно связывают с проблемами воспитательного, организационного, образовательного характера. Но, в своих исследованиях вопросы правовой культуры исследователь рассматривает не только в традиционном направлении через призму организаторских действий общества и государства, но и через призму психологических особенностей индивидов, через такие глубинные понятия, как менталитет, ментальность, духовность.

Важно также отметить, что А.С. Ибраевой впервые в отечественном правоведении рассматриваются вопросы исторического развития правовой культуры казахского народа, ее духовные и культурно-исторические корни. «Уже в традиционном обществе правовая культура – делает

вывод исследователь – была на высоком уровне, а особенностью ее являлась правовая защищенность каждого члена социума посредством действия института биев. Правовая культура традиционного казахского общества проявлялась в уважительном отношении к личности и отсутствии раболепного поклонения власти, в незакабаленности деспотическими устоями, в свобододолюбовом образе жизни. Особое место в традиционной правовой культуре казахов занимали и нормы высочайшего уровня гуманизма, в которых проявлялись и большое милосердие, и завидное великодушие казахского народа».

Следовательно, по мнению автора, на повестке нынешнего дня стоит вопрос о возрождении лучших правовых достижений и традиций прошлого в современных правовых реалиях, в том числе возрождение судов биев на местах, обеспечение равной судебной защиты для всех, гуманизация уголовно-правовой политики, обеспечение свободы слова.

В научных трудах А.Ибраевой также рассматриваются вопросы о необходимости правовой идеологии. Таковой, по ее мнению, является идея приоритета прав человека в неотрывной связи с его обязанностями, возрождение национальной духовности во взаимосвязи с общечеловеческими ценностями, осознание неразрывности права и нравственности.

Вместе с тем автором справедливо отмечается, что, к сожалению, несмотря на проводимые реформы, авторитет закона в обществе довольно низок. Налицо пренебрежение к закону, когда

обмануть государство считается не зазорным. Такое отношение усиливается произволом со стороны местных исполнительных органов и правоохранительных органов. Сегодня распространено крайне негативное мнение о том, что всегда можно найти способ обойти закон, если он мешает; многие считают, что выжить в современных условиях, не нарушая закон, практически невозможно. В обществе широко распространено мнение, что закон не соответствует сложившимся потребностям общества, поэтому и незачем ему следовать; законы не имеют большого значения в современном обществе, где действуют другие, неписанные правила поведения; без нарушения закона невозможно добиться реализации своих прав и законных интересов. И как апофеоз в обществе сложилась терпимость к коррупционным правонарушениям. С учетом вышеуказанного, ученым детально исследуются виды деформации правовой культуры казахстанского общества и предлагаются пути искоренения правового нигилизма, повышения правовой культуры общества, граждан, государственных органов.

Практически во всех научных трудах профессора Ибраевой можно найти практические рекомендации, направленные на повышение правовой культуры и формирование правосознания казахстанского общества.

По результатам фундаментального исследования современных проблем

правовой культуры и формирования правового воспитания А. Ибраевой также разработан и внедрен в учебный процесс КазНУ им. аль-Фараби специальный курс «Правовая культура и правовое воспитание».

Важно подчеркнуть, что Алуой Саламатовной, как исполнителем темы по государственному заказу Министерства юстиции РК, в 2014 году была подготовлена монография на государственном и русском языках на тему: «Формирование правовой культуры в условиях утверждения правового государства и развития гражданского общества». В 2015 году она являлась ответственным исполнителем по подготовке ежегодного Национального доклада за 2015 год «Молодежь Казахстана». В 2015-2017 гг. она была научным руководителем фундаментального исследования на тему: «Правовая культура как основа правового государства и гражданского общества: проблемы теории и практики».

Как видно, А. Ибраева вносит огромную лепту и в полнокровное государственно-правовое развитие Казахстана, всей своей жизненной позицией пропагандируя основные цели, которые стоят перед каждым гражданином страны, – формирование демократической, правовой государственности, сохранение политической стабильности и воспитание подлинных патриотов Казахстана.

Много времени и сил уделяет А. Ибраева и воспитанию научных кадров, отличаясь внимательным отношением к молодым ученым, помогая находить им нужные ориентиры в науке, оказывая большое влияние на формирование их профессионального и научно-

го роста. Она является руководителем научной школы по проблемам правового воспитания, правовой культуры, правового сознания, с большим профессионализмом систематически осуществляя руководство научно-исследовательской работой студентов, магистрантов, докторантов.

Под научным руководством А. Ибраевой подготовлено 18 кандидатов юридических наук, шесть докторов PhD, а также многие студенты стали – победителями конкурсов научно-исследовательских и творческих работ. На примере ее ответственного и бережного отношения к научной работе и воспитания новой поросли ученых-правоведов, поколению молодых ученых хотелось бы дать наказ: «Берите пример, как надо служить науке».

При этом, богатый научно-исследовательский и педагогический опыт позволил профессору Ибраевой стать инициатором и руководителем по подготовке многих учебных пособий, учебно-методических материалов, справочных и иных изданий.

Щедро одаренная талантом неутомимого исследователя, А. Ибраева внесла большой вклад в изучение актуальных проблем общей теории государства и права, государственно-правового строительства, конституционных основ становления и формирования суверенного Казахстана. Она – автор более 220 науч-

ных трудов, из них десяти монографий (две выполнены единолично, восемь – в соавторстве), более 30 учебников и учебных пособий, более 50 статей в зарубежных изданиях, получивших высокую оценку казахстанской и зарубежной научной общественности, соавтор пяти юридических терминологических словарей на русском и казахском языках. Кроме того, профессор Ибраева имеет шесть авторских свидетельств.

Научно-педагогическая деятельность А. Ибраевой тесно связана также с законодотворческой и правоприменительной практикой государственных органов РК. Она является экспертом Конституционного Совета РК, а также экспертом по проведению научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В настоящее время Ибраева Алуа Саламатовна, являясь заведующей кафедрой теории и истории государства и права, конституционного и административного права юридического факультета Казахского национального университета имени аль-Фараби, одного из крупных центров правовой науки в стране, продолжает вести активную преподавательскую деятельность.

Разносторонняя и плодотворная научная, педагогическая и практическая деятельность А. Ибраевой по достоинству оценена Родиной. Она была награждена в 2005 году медалью «Қазақстан Конституциясына 10 жыл», в 2020 году – медалью «Қазақстан Конституциясына 25 жыл», нагрудным знаком МОН РК «За заслуги в развитии науки РК», в 2021 году – медалью «Қа-

зақстан Республикасының Прокуратурасына 30 жыл».

За большие успехи в области высшего образования, подготовку высококвалифицированных кадров и многолетнюю педагогическую деятельность, активное участие в общественно-политической жизни страны А. Ибраева награждена в 2015 году – медалью «80 лет КазНУ им. аль-Фараби», в 2021 году – Почетной грамотой Министра образования и науки РК и в 2022 году – Большой золотой медалью аль-Фараби «Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ дамуына қосқан айрықша үлесі үшін».

Необходимо также отметить, что А. Ибраева в 1997-1999 гг. была обладателем государственной научной стипендии МОН РК для талантливых молодых ученых, являлась обладателем гранта «Лучший преподаватель вуза в 2005 году» и в 2008 году – обладателем престижной государственной научной стипендии ученым, внесшим выдающийся вклад в развитие науки и техники Казахстана.

Несмотря на все сложнейшие перипетии в наиболее близких для нее сферах образования и науки, А. Ибраева как полнокровная личность всегда остается самим собой. Она не только талантливый и неутомимый ученый-правовед и замечательный педагог, но и любящая жена, заботливая мама и бабушка.

Являясь признанным специалистом

в области правоведения, Ибраева А.С. пользуется большим авторитетом в юридическом мире, уважением среди коллег и студентов, отмечающих ее человеческие качества: подлинную интеллигентность, честность, искреннюю сердечность. Нет сомнения в том, что жизнь Алуы Саламатовны является ярким примером преданного служения верховенству права, подлинной верности науке, добросовестного выполнения своего долга. И в то же время она как настоящий исследователь остается самокритичной и требовательной к себе, являясь для нас, прежде всего, Человеком с большой буквы, на которого следует равняться не только ее ученикам и коллегам, но и будущему поколению юристов Нового Казахстана.

И в эти юбилейные дни коллеги, друзья, отмечая замечательный многогранный талант видного отечественного ученого-правоведа Алуы Саламатовны Ибраевой, желают юбиляру крепкого здоровья, огромного счастья, новых творческих успехов, семейного благополучия и всего самого наилучшего в жизни!

**Кабдулсамих АЙТХОЖИН,
д.ю.н., профессор, заведующий
кафедрой конституционного,
международного права и таможен-
ного дела Евразийской юридической
академии имени Д.А. Кунаева**

УЧЕНЫЙ С БОЛЬШОЙ БУКВЫ

16 октября 2022 года кафедра теории и истории государства и права, конституционного и административного права юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби празднует прекрасный юбилей замечательного человека – преподавателя, ученого, учителя, доктора юридических наук, профессора Ибраевой Алуы Саламатовны, которой исполняется 60 лет.

Сфера научных интересов Ибраевой Алуы Саламатовны довольно специфична – правовое воспитание, правовая культура, правовое сознание, юридическое образование, конституционное развитие Казахстана, миграционное право, права человека, права детей, деятельность правоохранительных органов. Список научных отраслей можно перечислять долго, однако всех их роднит фундаментальная наука – общая теория государства и права.

Профессор Алуа Ибраева ведет занятия на государственном и русском языках в бакалавриате, магистратуре и докторантуре на юридическом факультете. Является одним из первых ученых, исследовавших вопросы формирования правовой культуры и правосознания в независимом Казахстане.

По результатам многолетних исследований разработала и внедрила в учебный процесс КазНУ им. аль-Фараби специальный курс «Правовая культура и правовое воспитание».

Помимо этого, Алуа Ибраева подготовила 18 кандидатов юридических наук,



шесть докторов PhD. Совместно с академиком НАН РК, д.ю.н., профессором Гайратом Сапаргалиевым подготовила учебник на казахском языке «Мемлекет және құқық теориясы» объемом 14 п.л. Является автором учебника по дисциплине «Теория государства и права». Данные учебники были трижды переизданы. В настоящее время все студенты юридических вузов Казахстана занимаются по этим учебникам.

Алуа Саламатовна профессионально преподает фундаментальные дисциплины юриспруденции, при проведении учебных занятий всегда использует интерактивные методы обучения, активно применяет инновационные методы обучения.

В 2011 – 2012 гг. была руководителем коллектива авторов, подготовивших учебник «Правоведение» для 10-11 классов средних школ общественно-гуманитарного направления, рекомендованных МОН РК (все издания опубликованы на четырех языках – казахском, русском, узбекском и уйгурском).

В 2013 – 2015 гг. в составе авторского коллектива подготовила учебник «Человек. Общество. Право» для средних школ Республики Казахстан. Данный учебник также подготовлен на четырех языках – казахском, русском, узбекском и уйгурском.

В 2019 – 2021 гг. является руководителем коллектива авторов по подготовке учебника «Основы права» для средних школ Республики Казахстан для 9-11 классов, который тоже подготовлен на четырех языках. В 2020 году в составе авторского коллектива подготовила учебник «Всемирная история» для 11

классов средних школ.

Имеет 11 научных публикаций в журналах, индексируемых Scopus. В качестве ответственного исполнителя, начиная с 2006 года, принимает активное участие в выполнении фундаментальных исследований: «Парламентаризм в Казахстане: история, современность, перспективы развития» (2006 – 2008 гг.); «Конституционно-правовые основы формирования национальной идеи в Казахстане» (2008 – 2011 гг.); «Совершенствование форм правления в условиях ускоренной модернизации казахстанского общества» (2008 – 2011 гг.); «Правовое регулирование миграционных отношений в условиях глобализации: теоретическая основа и практические проблемы» (2012 – 2014 гг.); «Проблемы конституционного развития Казахстана как суверенного государства: прошлое, настоящее, будущее» (2013 – 2015 гг.).

В 2015 – 2017 гг. Алуа Ибраева является научным руководителем фундаментального исследования по теме «Правовая культура, как основа правового государства и гражданского общества: проблемы теории и практики».

В 2014 году была исполнителем темы по государственному заказу Министерства юстиции Республики Казахстан. Ею была подготовлена монография на государственном и русском языках на тему: «Формирование правовой культуры в условиях утверждения правового государства и развития гражданского общества». В 2015 году являлась ответственным исполнителем по подготовке ежегодного Национального доклада за 2015 год «Молодежь Казахстана».

Ибраева Алуа Саламатовна постоян-

но выступает на международных, республиканских и университетских научных конференциях. Поддерживает прочные научные связи с учеными Италии, Таджикистана, России, Польши, Узбекистана, Кыргызстана, Грузии. Долгое время была членом диссертационного совета при Кыргызском национальном университете имени Ж. Баласагына.

Известно, что Алуа Саламатовна – бессменный эксперт МОН РК по научным темам и фундаментальным исследованиям с 2005 года, эксперт Конституционного Совета Республики Казахстан по проектам законов, эксперт по проведению научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов с 2020 года.

С большим профессионализмом систематически осуществляет руководство научно-исследовательской работой студентов, магистрантов, докторантов. Под научным руководством Алуы Ибраевой подготовлено множество победителей конкурсов научно-исследовательских и творческих работ студентов.

Она также является руководителем группы по разработке образовательной программы по специальности «Юриспруденция».

Высокий профессионализм и лич-

ностные качества позволяют ей быть приглашенной читать лидерские лекции, быть председателем на ГЭК, ГАК в известных вузах Казахстана.

В настоящее время Ибраева Алуа Саламатовна является заведующей кафедрой теории и истории государства и права, конституционного и административного права юридического факультета Казахского национального университета имени аль-Фараби. Активно ведет преподавательскую деятельность публикует свои интервью и статьи на животрепещущие для Казахстана темы в ведущих газетах и журналах. Являясь специалистом по правоведению, пользуется большим авторитетом в юридическом мире, уважением среди коллег и студентов.

Коллектив родной кафедры от всей души искренне желает уважаемой Алуе Саламатовне творческих успехов на научном поприще, семейного благополучия, благосостояния, благоденствия и удачи во всех начинаниях!

Коллектив кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права юридического факультета КазНУ имени аль-Фараби

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЗАКОННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

*«Под действие закона должны подпадать все»
Марк Туллий Цицерон*

Это крылатое выражение, приписываемое известному римскому мыслителю, следует воспринимать как «Суров закон, но исполнять его надо». Применительно к Конституции РК афоризм означает, что нормы, закрепленные в ней, обязательны для неукоснительного соблюдения на всей территории республики всеми субъектами действующего права – от Президента Казахстана до рядового гражданина, от Парламента до неправительственной организации.



Еркин ДУЙСЕНОВ,
советник ректора КазНУ им.
аль-Фараби, д.ю.н., профессор

Особого внимания в этой связи заслуживает вопрос депутатской неприкосновенности. В соответствии с п. 4 ст. 52 Конституции РК депутат Парламента РК, пока действуют его законодательские полномочия, не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты, кроме случаев задержания его на месте преступления или совершения тяжких (надо полагать и особо тяжких) преступлений [1].

Таким образом, провозглашается неприкосновенность депутатов, означающая, что данных должностных лиц невозможно привлечь к гражданско-правовой и уголовной ответственности, а также применить к ним наиболее суровые меры административного воздействия (назначаются судом) без согласия на это представительного органа, в который они избраны. Таков порядок. Необходимо также обратить внимание на то, что «слуги народа» обладают неприкосновенностью лишь до того момента, пока не закончится срок действия их полномочий [2].

Однако автор настоящей статьи считает, что депутатскую неприкосновенность необходимо отменить, так как это будет способствовать сближению законодательной власти с народом и укреплению государственной дисциплины в депутатском корпусе. По моему мнению, конституционное установление п. 1 ст. 14 Основного Закона РК о равенстве всех перед законом и судом означает, что, граждане, независимо от их правового статуса, социального положения, национальной, расовой, религиозной и другой принадлежности, без каких-либо льгот и преимуществ, равны перед законом.

Бесспорно, депутаты обладают широким кругом привилегий, но на этом фоне также не стоит забывать о том, что служители

народа – это публичные люди, которые всегда у всех на виду. Несомненно, они могут выражать собственное мнение, позицию по решению определенных вопросов, и поэтому неприкосновенность является для них определенной защитой от репрессивных мер со стороны органов исполнительной власти и частных лиц. Депутаты могут отказаться от дачи показаний, если сведения стали им известны в связи с осуществлением ими своих полномочий. Неприкосновенность распространяется на дома и служебные кабинеты данных лиц, а также на багаж, транспорт, документы, средства связи и переписку. Речь идет о так называемом депутатском иммунитете, которым наделены народные избранники во многих постсоветских государствах.

Однако данное законодательное положение также может стать и щитом для «нечистых на руку» политиков. Депутатская неприкосновенность служит гарантией статуса депутата и мнения многих парламентариев о том, что понятие неприкосновенности депутатов никак не связано с их профессиональной деятельностью – большое заблуждение и зачастую приводит к вседозволенности.

Поскольку депутаты Парламента являются избранниками народа, то они должны быть образцом для подражания как на работе, так и в быту, особенно в части правомерного поведения, поэтому в парламентской неприкосновенности они не должны нуждаться (зачем она им, если они не нарушают законов и, тем более, сами принимают их?). Снятие с них на уровне конституционного законодательства иммунитета будет только способствовать, как отмечалось ранее, сближению законодательной власти с народом и подтягиванию государственной дисциплины в депутатском корпусе, а также установленной социальной справедливости

в обществе (к примеру, депутат, нарушивший Правила дорожного движения, находится в привилегированном положении по сравнению с обычным водителем, так как обладает вышеотмеченным депутатским иммунитетом).

Так, если депутат Парламента оказался причастным к совершенному преступлению или административному правонарушению, то следователь обязан в течение трех дней сообщить об этом Генеральному прокурору РК. Если же содеянное связано со служебной деятельностью депутата, то Генпрокурор обязан в течение недели обратиться в Парламент с требованием о лишении неприкосновенности своего депутата. Ведь по закону, это право представительного органа, в который избран депутат. В противном случае, данное должностное лицо останется без наказания [1].

Другой вопрос заключается в необходимости снятия ответственности с депутатов в вопросах отстаивания ими собственной политической позиции и неответственности за свои выступления в Парламенте. Речь идет об индемнитете (наличие привилегии на свободное выступление и голосование в Парламенте), который давно практикуется во многих развитых в демократическом и правовом отношениях странах.

Например, в ст.51 Конституции Японии записано: «Члены обеих палат не несут ответственности за стенами палаты в связи со своими речами, высказываниями и голосованием в палате». Конституция королевства Испания в ч.1 ст.71 предусматривает, что депутаты и сенаторы пользуются неприкосновенностью за мнения, высказанные при осуществлении своих функций.

А согласно ч.1 ст.46 Конституции Германии, депутат ни в какое время не может преследоваться ни в судебном,

ни в дисциплинарном порядке или даже привлекаться к ответственности вне Бундестага за свое голосование или за высказывание, сделанное в Бундестаге или в одном из его комитетов. Это не относится к клеветническим оскорблениям. То есть, неприкосновенность депутатов должна сохраняться только во время исполнения ими своих служебных обязанностей.

Замена в нашей стране депутатского *иммунитета* на *индемнитет* позволит устранить правовую коллизию между вышеуказанными положениями п. 4 ст. 52 и п. 1 ст. 14 Конституции РК, что в большей степени будет соответствовать провозглашенной высшей ценности государства – человеку, его жизни, прав и свобод (п. 1 ст. 1 Конституции РК) и идее построения Нового Казахстана со справедливым обществом, где все равны перед законом и судом. Необходимо отметить, что у депутатского индемнитета в ряде зарубежных стран есть и другое значение – право на получение выплат, компенсаций, льгот и т.д. С этим у казахстанских депутатов, надо полагать, все обстоит благополучно.

Однако, когда речь идет о судьях, то считаю, что наделение их иммунитетом вполне обосновано. Государство, чтобы обеспечить их независимость и беспристрастность в работе, просто обязано предоставить представителям Фемиды защиту от любых попыток внешнего или внутреннего давления на них.

Необходимо отметить, что депутаты, хотя и являются публичными людьми и обладают неприкосновенностью, тем не менее, с согласия Парламента могут навсегда лишиться данного статуса. Кроме того, депутатская неприкосновенность напрямую зависит от деятельности народного избранника. Например, если срок его полномочий закончился или его досрочно

отозвали, то и данного статуса у последнего не будет. Об этом гласит п. 3 ст. 52 Основного Закона РК, где прописано, что полномочия депутата Мажилиса могут быть прекращены в случае отзыва избирателями в порядке, определяемом Конституционным Законом, депутата, избранного по одномандатному территориальному избирательному округу. Полномочия назначенных депутатов Сената Парламента могут быть досрочно прекращены по решению Президента Республики. Полномочия депутатов Парламента и Мажилиса Парламента прекращаются в случаях роспуска соответственно Парламента или Мажилиса Парламента.

Необходимо также отметить то, что правоохранительные и специальные органы не смогут передать дело на рассмотрение в судебную инстанцию, пока депутат не лишится своей неприкосновенности.

Если этого не произойдет, то дело будет прекращено. Возобновить его можно будет только, если откроются новые обстоятельства [2].

Обеспечение конституционной законности функционально связано с незыблемыми ценностями Основного Закона РК.

Затрагивая незыблемые ценности нашей Конституции, необходимо отметить, что они охраняются п. 2 ст. 91 Конституции РК – это независимость, унитарность и территориальная целостность республики, форма ее правления и основополагающие принципы деятельности, которые являются неизменными. Такая формулировка появилась в результате прошедшей недавно в стране конституционной реформы. Ранее этот пункт был изложен в иной редакции: «Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность респуб-



лики, форма ее правления, а также основополагающие принципы деятельности республики, заложенные Основателем Независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и его статус являются неизменными».

Таким образом, на референдуме 5 июня 2022 года народ Казахстана исключил из незыблемых и неизменных ценностей Основного Закона статус Первого Президента РК, что также можно рассматривать как желание достичь соблюдения равных прав для всех перед законом и судом (п. 1 ст. 14 Конституции РК). Последнее, общеизвестно, является одним из основных прав человека [1].

Прошедшая конституционная реформа также затронула и статус действующего Президента РК. Отныне Глава государства ограничен одним семилетним сроком избрания на эту должность (п. 5 ст. 42 Конституции); на период осуществления своих полномочий он не должен состоять в политической партии (п. 3 ст. 43 Конституции); его близкие родственники

не вправе занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора [1].

Указанные выше ограничения для Главы государства в старой редакции Конституции отсутствовали. Все эти новеллы направлены в том числе на установление в казахстанском обществе верховенства закона.

Резюмируя вышесказанное, следует сделать акцент на том, что у Конституции не бывает конкретно определенного автора. Им является весь народ Казахстана. Поэтому все конституционные установления должны быть реализованы, в первую очередь, путем принятия конституционных и текущих законов, где должны детализироваться и конкретизироваться положения Основного Закона, включая те, которые стали результатом последствий конституционной реформы, а обеспечение конституционной законности должно стать приоритетным направлением государственной политики в процессе построения Нового Казахстана со справедливым обществом.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.09.2022 г.). [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 10.10.2022).
2. Неприкосновенность депутата: что это такое? [Электронный ресурс]. URL: <https://fb.ru/article/360609/neprikosnovennost-deputata-cto-eto-takoe> (дата обращения: 10.10.2022).

ЭХО СЕМИПАЛАТИНСКОГО ПОЛИГОНА

19 октября 1989 года на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне прогремел последний ядерный взрыв, который стал своеобразным символом грядущей независимости Казахстана. Эту знаменательную дату уже 33-й год отмечают все ветераны и активисты международного антиядерного движения, все прогрессивные люди на планете Земля.



Валерий ЖАНДАУЛЕТОВ,
вице-президент Международного
антиядерного движения
«Невада – Семипалатинск»

Как известно, первый атомный взрыв на Семипалатинском ядерном испытательном полигоне прогремел 29 августа 1949 года. Он действительно был разрушительной силы. В радиусе пяти километров от эпицентра были уничтожены все промышленные объекты, жилые дома и военная техника, установленные для определения возможных последствий. Земля вокруг была просто черной, обугленной.

Затем на полигоне проводились

регулярные испытания серийных атомных зарядов. 12 августа 1953 года на полигоне был испытан термоядерный заряд РДС 6 мощностью 400 килотонн. Взрыв был низкий воздушный, заряд размещался на башне на высоте 30 метров над землей. В результате этого испытания часть полигона была сильно заражена радиоактивными продуктами.

А 22 ноября 1955 года после очередного взрыва на Семипалатинском полигоне

мир узнал о сверхмощной (в тротиловом эквиваленте – три миллиона тонн тротила) советской водородной бомбе, созданной академиком А. Сахаровым. Термоядерное устройство РДС 37, так официально называлась эта бомба, было сброшено с самолета на высоте около двух километров. Сразу же после этого на полигон и прилегающие к нему поселки выпали радиоактивные осадки. По книге Н. Андреева «Жизнь Сахарова», великий ученый-физик, увидев результаты действия своего детища, осознал: он занимается страшным нечеловеческим делом – создает смерть. Успешная реализация его гениальной идеи радости не принесла. Голова разламывалась от ужаса: «Господи! Да что же это мы творим?!».

Испытания ядерного оружия на СИЯП можно разделить на два этапа: первый – проведение ядерных взрывов в атмосфере в 1949–1962 годы, второй – осуществление подземных ядерных взрывов в 1961–1989 годы.

11 октября 1961 года на полигоне был произведен первый в СССР подземный ядерный взрыв. Всего с 1949 по 1989 годы на СИЯП было произведено 468 ядерных испытаний. Было взорвано 616 ядерных и термоядерных устройств. В том числе: 125 атмосферных (26 наземных, 91 в воздухе, восемь высотных) и 343 испытательных ядерных взрыва под землей (215 в штольнях и 128 в скважинах). Кроме ядерных испытаний, здесь произведено 175 взрывов с применением химических веществ, из них 44 – с зарядами более 10 тонн. Были проведены также десятки гидроядерных и гидродинамических испытаний (т.н. «НЦР» – неполные цепные реакции).

Наземные и воздушные испытания ядерного оружия здесь проводились вплоть до 1963 года, когда СССР, США и Великобритания подписали договор от 10

октября 1963 года о запрещении испытаний в атмосфере, космическом пространстве и под водой. Но Советский Союз начал проводить подземные ядерные взрывы еще до подписания договора.

Суммарная мощность всех произведенных на территории Казахстана ядерных взрывов превысила 50 мегатонн. Радиоактивные осадки распространялись на территории 304 тысячи кв. км, где проживало около двух миллионов человек. Семипалатинская область и прилегающие к ней регионы стали зоной экологического бедствия.

Максимальное число зарядов, подорванных в одной штольне, равнялось пяти. При этом, помимо испытаний самих зарядов в СССР, проводили изучение воздействия взрывов на грунтовые массивы и подземные выработки. Полигон превратился в научно-испытательный комплекс, центром которого был город Курчатов с мощной лабораторно-экспериментальной базой.

СССР произвел на СИЯП почти 90 процентов своих подземных взрывов в военных целях. На Семипалатинском полигоне были проведены испытания первых образцов атомного и водородного оружия, пуск первой в мире баллистической ракеты с ядерным зарядом, здесь проходили испытания на прочность к воздействию поражающих факторов ядерного взрыва образцы ракетной техники и шахтные пусковые установки.

Жители республики неоднократно проявляли беспокойство ростом заболеваемости и смертности в регионах, подвергшихся радиационному излучению из-за ядерных испытаний. Однако эти факты замалчивались и, если и доходили до руководства СССР, то конкретные меры по ним не принимались, мол, на кону безопасность всей страны, а сведения о последствиях ядерных взрывов в очередной раз заносились в папки с грифом «Секретно».

Последней каплей народного возмущения стали испытания, проведенные 12 и 17 февраля 1989 года. Тогда радиационный фон просто «зашкаливал». Об этом узнал известный поэт Олжас Сулейменов, баллотировавшийся в депутаты Верховного Совета СССР. 25 февраля он выступил по телевидению и вместо своей предвыборной программы рассказал об ужасающей ситуации, сложившейся на территории вокруг СИЯП. Он призвал своих земляков прийти 28 февраля на митинг в Алма-Ате. Собрались тысячи неравнодушных людей, принявших Обращение во все заинтересованные инстанции, вплоть до ООН. Так зародилось Международное антиядерное движение «Невада-Семипалатинск», сыгравшее огромную роль и в приостановке испытаний атомного оружия и в закрытии главного ядерного полигона.

Как результат – впервые в истории XX века население Казахстана поднялось на защиту своей земли, своей жизни. Более двух миллионов казахстанцев из приполигонных областей подписались под воззванием «Полигон жойылсын!»

(«Закрыть полигон!»).

В упомянутом Обращении говорилось: «Братья и сестры! Мы уже не можем молчать. Более 40 лет на нашей земле взрывают атом. От этого страдают не только жители Семипалатинской области: полигон находится в центре страны. Но никто на земном шаре не испытывает такого влияния радиации, как мы, жители многонационального Казахстана. Средняя продолжительность жизни за одно десятилетие сократилась на четыре года, заболеваемость и смертность в два раза превысили уровень рождаемости. Одна из главных причин вымирания народа – радиация. Она бьет по всем, не различая ни национальности, ни возраста, ни религиозной принадлежности. Мы не имеем права безропотно ждать конца света!».

В Обращении были выдвинуты требования: закрыть атомные полигоны в Казахстане; свернуть предприятия, производящие ядерные материалы для военных целей и переориентировать их мощности на ликвидацию ущерба, нанесенного природе и человеку; установить контроль



общества над пунктами захоронения отходов атомной промышленности; создать экологическую карту с целью определить «мертвые» территории и исключить их из хозяйственного оборота, запретить на таких землях выращивать хлеб и пасти скот до их восстановления; Минздраву СССР не обманывать народ, а открыто назвать число жертв радиации в стране. Эти требования дали свои результаты. Среди первых побед, которыми могут гордиться Казахстан и все антивоенное сообщество мира, – в октябре 1989 года на полигоне под Семипалатинском было остановлено 11 ядерных взрывов из 18 запланированных. Военно-промышленному комплексу удалось осуществить только семь. Этот успех – результат народной воли и гнева казахстанцев. Так, 130 тысяч шахтеров Караганды провели митинг и приняли резолюцию: в случае продолжения испытаний начать бессрочную забастовку. Их поддержали рабочие Семипалатинска, Павлодара, Усть-Каменогорска и Жезказгана, а также Верховный Совет КазССР, выступивший 14 ноября 1989 года с Обращением к Правительству и народным депутатам СССР, где звучала настоятельная просьба о немедленном прекращении ядерных взрывов на многострадальной земле Казахстана. И 20 ноября 1989 года Верховный Совет страны принял Постановление, в рамках которого были остановлены ядерные взрывы на Семипалатинском и Новоземельском полигонах. С 19 октября 1989 года Советский Союз фактически прекратил испытания атомного оружия.

Краткий миг демократии, которым мы тогда воспользовались, создали движение и заставили замолчать последовательно все пять действующих полигонов. Напомним, после закрытия на волне протестов против ядерных испытаний были закрыты полигоны

на Новой Земле (Россия), в Неваде (США), на атолле Муруроа, (Канада, Франция) и в Лобноре (КНР).

Сегодня же с учетом новых вызовов, нависшей угрозой ядерной войны нам необходимо активизировать борьбу за процесс разоружения и добиться закрытия всех ядерных полигонов на Земле и недопущения появления других. Необходимо добиваться исключения из человеческой цивилизации всех видов оружия массового уничтожения и объявления его вне закона, что является принципиально важным для народа Казахстана, более всех ощутившего на себе ужасы последствий многолетних ядерных испытаний. Лидер международного антиядерного движения Олжас Сулейменов не раз подчеркивал: «Первый атомный взрыв был уже сигналом грядущего распада человечества, а последний ядерный взрыв может произойти как окончательный результат нравственного распада великого рода Адама». Об этом должны помнить все здравомыслящие люди планеты и, прежде всего, вояки, имеющие доступ к ядерной кнопке.

Со дня последнего ядерного взрыва на Семипалатинском ядерном полигоне прошло 33 года. На этот отрезок времени можно смотреть по-разному. Иногда он кажется простым мгновением истории, а иногда – значительной вехой в судьбе не только народа одной страны, но и всего человечества, если каждый его день наполнен борьбой за сохранение жизни на Земле.

Именно так расцениваются сегодня масштабы деятельности первой неправительственной организации антиядерщиков Казахстана, взявших на себя архисложную, но, очень благородную задачу – остановить всевозрастающую гонку вооружений, не дать разразиться третьей мировой войне, где не будет ни победителей, ни проигравших.

НА БЛАГО ПОТРЕБИТЕЛЯМ

Сегодня развитию предпринимательства в республике уделяется большое внимание. Проведены реформы в этой сфере, ограничивались и периодически запрещались проверки в отношении субъектов бизнеса, снижались налоги и пошлины, были и другие меры по стимулированию развития предпринимательства. По поручению Главы государства, Комитетом по защите прав потребителей Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан разработан законопроект, который активно обсуждается в информационном поле страны.



О поправках в закон, нововведениях и их реализации, о мерах по восстановлению прав потребителей и многом другом рассказала руководитель Департамента по защите прав потребителей Акмолинской области Комитета по защите прав потребителей Министерства торговли и интеграции Республики Казахстан Светлана ЗАНЕГИНА.

– Светлана Ивановна, что вы думаете о поправках в действующее законодательство, какие полезные функции они несут для простых граждан?

– В сегодняшней реальности потребитель нуждается в особом внимании государства в силу того, что он, в отличие от предпринимателя, не является

профессиональным участником рынка и без социальной, административной и правовой поддержки не может в полной мере обеспечить защиту своих прав и законных интересов. Еще в 2020 году был разработан и утвержден первый пакет поправок в Закон. Однако практическое применение нововведений выявило проблемы.

Во-первых, это несовершенство созданного трехступенчатого алгоритма рассмотрения жалоб потребителей.

По мнению судебной системы: потребители, прежде чем обратиться в суд, обязаны пройти первые два этапа: предприниматель и государственный орган. В связи с этим, участились возвраты судебных исков потребителям, которые не прошли эти два этапа досудебного урегулирования потребительского спора. Или, например, неполный охват видов нарушений прав потребителей, предусмотренных в Кодексе РК «Об административных правонарушениях», чем пользуются недобросовестные предприниматели. Кроме того, недостаточно эффективен общественный контроль. Имеются пробелы в правовом поле электронной торговли.

Во-вторых, как вы знаете, потребители все чаще остаются незащищенными, сталкиваются с обманом и мошенничеством при приобретении товаров через интернет-магазины, что требует законодательного урегулирования. Необходимо ввести распространение базовых принципов закона на сферы финансовых, страховых, банковских, жилищно-коммунальных, медицинских, туристских, транспортных и других услуг. Защита прав потребителей по данным видам услуг, в рамках действующего Закона, устанавливается отраслевыми законами.

С учетом сложившейся ситуации, в настоящее время Комитетом по защите прав потребителей проводится работа над вторым пакетом поправок в законодательные акты по вопросам защиты прав потребителей.

Кроме вышеперечисленных поправок, планируется введение института омбудсмена по защите прав потребителей, распространение базовых принципов Закона на сферы коммунальных, финансовых, медицинских, туристских и иных услуг.

Требуется пересмотр трехступенчатого механизма, установление четкого правового регулирования продажи товара при электронной торговле. Немаловажно обеспечить участие общественных объединений в разработке и согласовании проектов нормативных правовых актов, чтобы устранить правовые пробелы, негативно влияющие на правоприменительную практику.

– Как на практике будут регулироваться нормы защиты прав потребителей и какие нововведения уже сегодня приняты и реализуются?

– Например, это создание института омбудсмена по защите прав потребителей, который сможет поднять проблему защиты прав потребителей до уровня Главы государства, предлагается, что омбудсмен будет служить голосом народа, который напрямую доведет существующие проблемы сфер и отраслей, где нарушаются права потребителей, до первых лиц государственной власти. Институт омбудсмена уже стал неотъемлемой частью современной модели эффективного управления в различных сферах жизни общества. История института омбудсмена в Казахстане берет начало с сентября 2002 года, когда Указом Первого Президента РК был создан Национальный центр по правам человека и учреждена должность Уполномоченного по правам человека.

Или другой пример, когда в решении вопросов прав бизнес-сообщества активно участвует бизнес-омбудсмен, вопросами прав банковского конгломерата и страховых организаций, занимаются соответствующие этим деятельности омбудсмены. В то же время, лицо, уполномоченное представлять потребительские интересы всего населения Казахстана, способное реализовать задачи по обеспечению социально-экономической

стабильности, в силу своих личностных качеств, профессионального опыта, компетентного по правовым вопросам во всех отраслях потребительского рынка страны, не определено.

Институт омбудсмана будет заниматься такими вопросами, как защита прав потребителей, а также выявлением и изучением системных проблем в сфере защиты прав потребителей. Вносить предложения по совершенствованию законодательства, затрагивающего интересы потребителей, осуществлять просвещение и повышение правовой грамотности граждан по вопросам защиты их прав, досудебное урегулирование потребительских споров, в противном случае – представлять интересы потребителей в суде.

Как я отметила выше, в июне 2020 года был принят первый пакет поправок в Закон РК «О защите прав потребителей», в том числе внедрен трехступенчатый механизм рассмотрения жалоб потребителей: первый этап – предприниматель и субъекты досудебного урегулирования споров, второй этап – государственные органы и третий – суд.

К сожалению, как показала практика, применение данного нововведения – трехступенчатого механизма рассмотрения жалоб создало лишний барьер для реализации конституционного права потребителя на судебную защиту. Сложилась практика возврата исков потребителей судами, о чем по данному поводу неоднократно поступали жалобы граждан и общественных объединений потребителей.

При этом позиция суда такова: до обращения в суд потребители обязаны пройти последовательно три этапа, включая обращение в государственный орган, хотя государственный орган должен вовлекаться, исключительно исходя из желания потребителя привлечь к ответственности

недобросовестного предпринимателя, при этом зачастую потребитель хочет лишь восстановить свои права без инициирования проверочных мероприятий государственным органом.

А между тем п. 1 ст. 42-5 действующего Закона предусматривает право потребителей обратиться в государственные органы, осуществляющие функции в сфере защиты прав потребителей, но никак не обязанность.

В то же время, п. 2 ст. 42-1 этого же Закона определяет «комплекс последовательных мероприятий» защиты прав потребителей, включающий в себя поэтапное обращение потребителей к субъекту бизнеса, субъектам досудебного урегулирования споров, государственным органам и, наконец, в суд.

В связи с разнотечием норм действующего Закона, предлагается усовершенствовать действующий трехступенчатый в двухступенчатый механизм рассмотрения жалоб потребителей, сохранив возможность досудебного урегулирования споров исключительно между сторонами потребительского спора, не обязывая потребителя, чьи права нарушены, обращаться в государственный орган перед подачей иска в суд.

В соответствии с п. 2 ст. 2 вышеуказанного Закона, права потребителей в сферах финансовых, социальных, медицинских, туристских и иных услуг, а также вопросы их защиты устанавливаются законами Республики Казахстан.

Согласно данной норме, базовые принципы, заложенные в действующей редакции Закона, не распространяются на вышеуказанные сферы деятельности. И не во всех соответствующих отраслевых законах и подзаконных нормативных правовых актах четко расписаны права потребителей и обязанности продавцов (изготовителей, исполнителей), порядок решения потребительских споров.

– А с какими нарушениями чаще всего сталкиваются потребители?

– Согласно социологическим опросам, проведенным Комитетом по защите прав потребителей в 2020 и 2021 годах, респонденты чаще всего сталкивались именно с нарушением прав в сферах медицинских услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, туризма и т.д.

Информации общественных объединений потребителей свидетельствуют, что они сталкиваются с проблемами процедурного характера в суде, когда они осуществляют представительскую деятельность при защите нарушенных прав потребителей в вышеуказанных сферах.

Например, согласно п. 6 ст. 42-3 Закона, иски, направляемые общественными объединениями в интересах потребителей для рассмотрения в суде, государственной пошлиной не облагаются. Однако, вопреки вышеуказанной норме, суды возвращают эти иски, обосновывая тем, что потребительские споры, например, в сфере медицинских услуг, должны облагаться государственной пошлиной, а освобождение от нее должно быть прямо прописано в законодательном акте в сфере медицины, а норма, прописанная в Законе РК «О защите прав потребителей», не применима.

Чтобы исключить подобные вопросы в правоприменительной практике, предлагается распространить базовые принципы Закона на сферы коммунальных, медицинских (фармацевтических), транспортных, туристских и иных услуг, оказываемых субъектами рынка, сохранив отраслевое регулирование и компетенцию соответствующих государственных органов.

Если обратить внимание на начисление общественным объединениям потребителей

вознаграждений от суммы, возмещаемой потребителю, то в этом вопросе планируется введение нормы в Закон по взысканию с предпринимателей штрафа, с перечислением части от удовлетворенной суммы иска в процентном отношении на расчетный счет общественного объединения потребителей в случае подачи им иска и удовлетворения судом предъявленных в интересах потребителей требований.

В настоящее время норма о перечислении суммы штрафа с субъекта бизнеса общественному объединению потребителей в Законе отсутствует. Ранее данная норма (в размере 70 процентов в бюджет и 30 процентов общественному объединению) присутствовала и действовала в Законе до 2010 года. Для примера: аналогичные нормы имеют место в Законах «О защите прав потребителей» в Российской Федерации (50 процентов) и Республики Беларусь (10 процентов).

Согласно действующему Закону, общественное объединение потребителей является институтом по защите прав потребителей и в рамках полномочий, предусмотренных Законом, принимает участие в разрешении потребительского спора. И введение данной нормы будет серьезным подспорьем для финансовых поступлений общественным объединениям потребителей и стимулом для активной защиты интересов потребителей в судах, оказывая услуги потребителям, чьи права нарушены.

В свою очередь, считаем, что значительно снизится количество нарушений прав потребителей предпринимателями в силу его предупредительного эффекта, которые предпочтут урегулировать потребительские споры самостоятельно, без участия третьих лиц, нежели платить штрафы.

Более того, механизмы защиты прав потребителей подлежат концептуальной переоценке при существенной поддержке

со стороны государства. В условиях сокращения контрольных функций государства повышение уровня защиты прав потребителей должно быть обеспечено путем создания эффективного механизма общественной защиты потребителей.

– Сколько объединений включает в себя общественная система защиты прав потребителей Акмолинского региона и какие при этом ими принимаются меры по восстановлению прав потребителей?

– Два общественных объединения потребителей, которые рассматривают и принимают меры по восстановлению нарушенных прав потребителей. Это прежде всего – правовое регулирование защиты прав потребителей при приобретении товаров (работ, услуг) посредством электронной торговой площадки (дистанционным способом).

В связи с мировой эпидемией коронавируса, эти меры стали драйвером развития сферы электронной торговли (т.е. продажи товара дистанционным способом). Потребители, опасаясь за свое здоровье, активно начали пользоваться платформами электронной коммерции. И, конечно, переход к онлайн торговле основан на добросовестности предпринимателя и доверии потребителя. При этом, количество жалоб в данной сфере из года в год увеличивается и основные жалобы потребителей – это отказ в обмене или возврате товара как надлежащего, так и ненадлежащего качества, нарушение сроков доставки товара, возврата денежных средств, несоответствия доставленного товара описанию, отсутствие информации о товаре и продавце и другие нарушения.

Следует отметить, что пробелы действующего законодательства и отсутствие конкретных регулирующих механизмов приводят к нарушению основополагающих

прав потребителей в сегменте электронной торговли.

Например, субъект предпринимательства, осуществляющий свою деятельность в электронной коммерции, может реализовывать на территории Республики Казахстан товар без указания цены в тенге. При этом, местные исполнительные органы не вправе налагать штраф на таких предпринимателей за административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 193 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» (КоАП), где административная ответственность наступает в случае совершения правонарушения на «торговых объектах».

Электронные торговые площадки не подпадают под определение «торговый объект» пп. 27 ст. 1 Закона «О регулировании торговой деятельности». Или взять, например, социальные сети, где потребители все чаще сталкиваются с обманом и мошенничеством, злоумышленники создают аккаунт, заполняя его вымышленной продукцией с установлением цен ниже рыночных (с предложением скидок и распродаж), а также с опцией 100 процентной предоплаты безналичным расчетом. При этом, после оплаты заказа, товар потребителю не доходит, а сам аккаунт в социальной сети исчезает. Найти такого предпринимателя практически невозможно, не только потребителям, но и государственным органам.

В связи с этим, предлагается ввести реестр субъектов предпринимательства электронной торговли в Единой информационной системе защиты прав потребителей (информационная система e-tutynushy).

Также требуется урегулирование правоприменительной практики при осуществлении в сфере электронной торговли:

- установление типовой формы договора между потребителем и продавцом (изготовителем, исполнителем);

- предоставление потребителю возможности реализовать право на расторжение договора до вступления в физическое владение товаром (с обязательным информированием потребителя до заключения договора о возможных расходах, если они предусмотрены условиями договора, связанных с доставкой товара);

- установление механизма возврата денег потребителю при отказе от товара или его возврате;

- введение ответственности продавцам за несоблюдение требований законодательства о защите прав потребителей;

- предоставление потребителю возможности ознакомиться со всеми ценовыми предложениями на товар;

- установление срока доставки товара и др.

– Что вы можете сказать касательно конкретизации нормы о недействительности и ничтожности условий договора, ущемляющих права потребителей?

– Одним из ярких примеров, ущемляющих права при заключении предпринимателем договора с потребителем, является навязывание покупателю дополнительных товаров или услуг. К примеру, человек приходит в автосалон, подбирает себе автомобиль и готов заплатить указанную в прейскуранте цену. Но здесь ему начинают навязывать приобретение ряда дорогостоящих устройств, которые не входят в обычную комплектацию.

Более того, эти условия, нарушающие право потребителя, прописываются при заключении договора на покупку автомобиля. В результате, большинство потребителей в силу некомпетентности

в юридических вопросах, узнают о необходимости приобретения дополнительных (дорогостоящих) товаров только перед фактом получения автомобиля.

Как быть, когда автомобиль уже оформлен в кредит? В этом случае потребителю еще сложнее отказаться от приобретения такого дополнительного набора. Более того, в особенной части Кодекса РК «Об административных правонарушениях» отсутствует норма защиты прав потребителей на добросовестные условия договора и предупреждения этих правонарушений со стороны субъектов предпринимательства. Нововведениями предлагается исправить такую ситуацию.

– Светлана Ивановна, имеются ли в Законе правовые пробелы, нечетко написанные нормы, позволяющие их вольное толкование. И влияют ли они в целом на правоприменительную практику, включая результативность правовой защиты потребителей? Если да, то каково их устранение?

– Хочу отметить, что согласно п. 3 ч. 1 ст. 24 Закона «О правовых актах», текст нормативного правового акта должен содержать четкий и не подлежащий различному толкованию смысл. Нормы, касающиеся прав и обязанностей сторон купли-продажи товаров (получения-оказания услуг, принятия-выполнения работ), иные используемые в других законодательных актах применительно к взаимоотношениям потребителей и субъектов бизнеса нормы, как в них, так и в Законе должны быть синхронизированы. Поэтому в Законе необходимо уточнить ряд существующих норм и дополнить его некоторыми нужными нормами.

Например, на практике потребители, имеющие намерение вернуть товар надлежащего качества в течение 14 дней,

сталкиваются с проблемой по сроку возврата денежных средств продавцом (изготовителем) за данный товар. Аналогичная ситуация возникает при возврате товара ненадлежащего качества.

Или другой пример: проведенные анализы свидетельствуют, что основная причина обращения потребителей за защитой своих прав – это отсутствие в торговых точках информации о контактных данных продавца (изготовителя, исполнителя), уполномоченного органа в сфере защиты прав потребителей и субъектов досудебного урегулирования потребительских споров, а также информации о праве потребителя обратиться к ним за восстановлением своих нарушенных прав.

В этом вопросе хотелось бы отметить, что данная информация является основополагающим моментом в обеспечении защиты прав потребителей, информация необходима для того, чтобы потребитель имел возможность защитить свои права в случае их нарушения. Однако, предприниматели отказываются давать данные, принимать письменные претензии от потребителей.

Эти требования Закона предпринимателями практически не соблюдаются, особенно в торговых домах, где расположено большое количество субъектов малого и микропредпринимательства. Хотя ч. 5 и 6 ст. 190 КоАП констатируют: что неисполнение продавцом (изготовителем, исполнителем) обязанностей по размещению данной информации, а также информации о праве потребителя об обращении к ним за восстановлением своих нарушенных прав и законных интересов – влечет предупреждение (а если совершено повторно в течение года после наложения взыскания – штраф от 10 до 50 МРП в зависимости от категории субъекта бизнеса).

Однако, в связи с тем, что мораторий ограничивает осуществление проверок в отношении субъектов малого и микропредпринимательства, предлагается включить обязанность для администрации торгового объекта по предоставлению информации потребителю о продавце (изготовителе, исполнителе).

Такая обязанность крайне необходима и важна, так как потребитель, чьи права нарушены, не может реализовать свое право на представление своей претензии предпринимателю в силу отсутствия контактных данных о нем и конкретно указать о нем при направлении жалобы субъекту внесудебного урегулирования спора или государственному органу.

– Как Вы считаете, предлагаемые поправки дадут ожидаемый эффект потребителям?

– Думаю и уверена, что все предлагаемые поправки дадут положительный эффект по обеспечению удовлетворенности потребителя, созданию баланса взаимоотношений «предприниматель-потребитель». Изменения реально коснутся каждого потребителя. И, конечно, лучше быть готовыми к ним заранее. Здесь я всего лишь попыталась максимально рассказать вам о создании института омбудсмена по вопросам защиты прав потребителей. Считаю, что законодательное закрепление перечисленных нововведений выведет систему защиты прав потребителей на принципиально качественный уровень, а урегулирование имеющихся проблем повлечет положительные изменения в процессе защиты прав потребителей.

– Благодарю вас за содержательные разъяснения.

**Беседовала Гульбаршин САЛЫК,
г. Кокшетау**

В СТРЕМЛЕНИИ К ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ

Казахстан определил своим приоритетом в области внешней политики интеграцию с мировым сообществом. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 г.), которую подписало большинство стран мира, поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин определены в качестве основных целей развития человечества в третьем тысячелетии.



Марина ЗАЙНУЛИНА,
судья суда города Актобе

За годы независимости Казахстан достиг определенного прогресса в области защиты прав и законных интересов как мужчин, так и женщин.

В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ратифицированы также Конвенции ООН «О политических правах женщин» и «О гражданстве замужней женщины», подписаны более 60 международных договоров по правам человека.

Постановлением Правительства от 27 ноября 2003 года № 1190 одобрена Концепция

гендерной политики в Республике Казахстан. Она определила основные направления гендерной политики в нашей стране – достижение сбалансированного участия мужчин и женщин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости женщин, развитие своего бизнеса и продвижение по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свободу от насилия по признаку пола.

Указом Президента РК от 06.12.2016 года утверждена Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, которая состоит из девяти разделов.

Концепция является основополагающим документом, направленным на реализацию гендерной политики государства, инструментом ее реализации и осуществления мониторинга со стороны государства и гражданского общества, важным фактором становления демократии, поскольку государственная семейная политика является составной частью социальной политики Казахстана и представляет собой систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного и кадрового обеспечения, направленную на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

Реализация Концепции гендерного равенства в Республике Казахстан будет способствовать созданию условий для реализации женщинами и мужчинами их права на жизнь без дискриминации по признаку пола, укреплению статуса семьи.

Постановлением Правительства от 3 мая 2017 года утвержден План мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан.

План определил основные направления гендерной политики в нашей стране –

достижение сбалансированного участия мужчин и женщин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости женщин, развитие своего бизнеса и продвижение по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свободу от насилия по признаку пола, проведение мониторинга судебных решений по бракоразводным процессам для оценки уровня соблюдения прав отцов на участие в воспитании детей.

Постановлением Правительства от 29 апреля 2020 года № 257 утверждено Соглашение в форме обмена письмами между Правительством Республики Казахстан и структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН – Женщины» относительно правового статуса странового офиса «ООН – Женщины» в Республике Казахстан.

В настоящее время во всем мире исторически сложившееся доминирование мужчин над женщинами претерпевает изменения. В промышленно развитых и социально ориентированных странах женщины практически достигли равенства с мужчинами в вопросах своих прав и возможностей.

Вызывает тревогу, что определенную распространенность получают «гражданские» и межродственные браки у некоторых представителей этнических групп, участились случаи закрепления союза мужчин и женщин не в органах регистрации актов гражданского состояния, а в религиозных объединениях.

При этом культивируются неприемлемые семейные ценности, противоречащие современному положению женщины в семье, ее социальной активности и занятости, что приводит в дальнейшем к

конфликтам в семье, и как следствие, к расторжению брака.

Следует отметить, что одна четвертая доля разводов приходится на межэтнические браки, что говорит о проблеме межкультурного взаимодействия.

В то же время в силу сложившегося стереотипа распределения социальных ролей в реальной жизни женщины имеют меньше прав и возможностей, чем мужчины.

При этом численность женщин во власти снижается в зависимости от высоты должностной ступени.

Женщины менее востребованы на рынке труда. Из обратившихся в службы занятости по вопросам трудоустройства работу получила лишь каждая шестая. Самые малые перспективы устройства на работу у женщин с высшим и средним специальным образованием в возрасте 45 лет и старше.

В настоящее время среди лиц, работающих по найму, женщины составляют почти половину. Но их заработная плата составляет лишь 61 процент от зарплаты мужчин. Причина в том, что женщины, как правило, работают на более низкооплачиваемых должностях даже в таких традиционно «женских» отраслях, как здравоохранение и образование.

Для обеспечения баланса возможностей мужчин и женщин Указом Главы государства создана Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан.

В решении социально значимых проблем активное участие принимают около 300 неправительственных организаций и общественных объединений, работающих в области защиты прав и законных интересов семьи, женщин и детей, в числе которых 150 – женских.

В целях достижения равных прав и

возможностей Глава государства поставил следующие задачи:

- добиваться того, чтобы как можно больше женщин было представлено в органах власти на уровне принятия решений;
- совершенствовать законодательство и сформировать институты обеспечения гендерного равенства, продолжить работу по обеспечению правовых механизмов защиты прав женщин;
- создать условия для того, чтобы женщины активно включились в экономическую жизнь;
- создавать экономические льготы и преференции для женщин, принимать меры по улучшению здоровья матери и ребенка, обеспечить существенное повышение правовых и социальных гарантий для женщин;
- возрождать нравственные ценности, культивировать позитивный образ семьи и брака.

Правительством Республики Казахстан поддерживается кредитная линия для развития предпринимательства среди женщин.

Государства-члены ООН взяли на себя обязательства по преодолению гендерного неравенства в своих странах.

Руководство страны активно способствует достижению подлинного гендерного равенства, этому доказательство возрастающий экономический рост и повышение благосостояния народа.

Устанавливаются контакты с национальными, региональными и международными организациями, занимающимися гендерными вопросами.

Присутствие женщин в управленческих структурах развивает более гибкие, ориентированные на постоянно меняющуюся ситуацию формы управления.

Вместе с тем, сохраняются в обществе стереотипы о роли женщин в обществе, патриархальный подход к вопросам

равенства полов, существует недостаток эффективных механизмов продвижения женщин, недостаточно поддерживаются инициативы женщин и женских организаций.

Формальное равенство мужчин и женщин не способствует демократии и дальнейшему развитию общества, снижает их роль в проведении реформ в стране.

Необходимо совершенствовать законодательную и нормативную базу по режиму и охране труда с учетом гендерного аспекта, внедрять и расширять гибкие формы занятости, улучшать условия труда.

Преподавание гендерных дисциплин ускорит развитие культуры отношений между мужчинами и женщинами на основе равноправия, толерантности, уважения прав человека на самореализацию и индивидуальную неповторимость.

Следует укреплять институт семьи и семейно-брачных отношений, повышать престиж семьи, пропагандировать ценности брака и семьи, стремиться к достижению гендерного равенства в семейных отношениях, обеспечивающих социальную и культурную преемственность поколений и являющихся фактором стабильности и устойчивого развития гражданского общества, тем более, что в Казахстане создана достаточная правовая база по вопросам семьи, женщин и детей.

Женщины должны на равных участвовать во всех процессах социального развития, реализуя свой личностный, человеческий потенциал. Они на равных условиях должны входить в общественные сферы, а мужчины – в приватные сферы семьи, домашнего труда и воспитания детей.



Дархан БИЛЯЛОВ:

«ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ТРЕБУЕТ УСИЛИЙ ВСЕГО ОБЩЕСТВА»

В последние годы в Казахстане большое внимание уделяется вопросам развития инклюзивного образования. И это понятно: в стране, как и во всем мире, стремительно растет число детей и молодежи, нуждающихся в этом виде обучения.



И если раньше к такой категории юных граждан относили людей только с ограниченными физическими возможностями, то сегодня – эта проблема намного

шире. Причин множество – повсеместный рост детей с различными психологическими отклонениями, связанными не только с распространением РАС, но и ситуацией,



вызванной проблемами беженцев и их адаптацией на новом месте, семейно-бытовыми трудностями, ухудшающейся экологией и т.д. Более того, сейчас к особенным детям относят и современных вундеркиндов: ведь их развитие не вписывается в общепринятые нормы, таких детей не всегда понимают и принимают не только в окружающей среде, но даже их родители.

Я сам – педагог по специальности, много лет занимался проблемами отечественного и зарубежного образования, второй год руковожу ведущим педагогическим вузом страны – КазНПУ имени Абая. И чем глубже проникаюсь в эту проблему, тем больше убеждаюсь: на сегодня инклюзивное образование, вернее его развитие и решение проблем в данной сфере, – одна из самых глобальных задач мирового отраслевого процесса. И промедление в ее решении,

как говорил Петр Первый, смерти подобно. Как бы громко ни звучало: от этого зависит развитие всего человечества в будущем. А оно – не за горами!

Понимаю, у каждой страны свое видение решения этой проблемы и свои возможности. Но, когда вопрос идет о детях и молодежи, речь не о материальных затратах, а о моральной ответственности общества и всей страны. Поэтому нельзя ставить вопрос: нужно ли нам инклюзивное образование. Мы же не спрашиваем, нужно ли нам общество вообще. Любое государство несет ответственность за всех своих детей и обязуется дать им равные возможности для развития.

Мы должны помнить: человек – биосоциальное существо. Вне социума невозможно его развитие. Конечно, инклюзия – вопрос не только физических барьеров, но и социального, психологического характера.

Это вопрос готовности общества к тому, чтобы все дети обучались вместе. И как бы понятие инклюзивного образования еще не было относительно ново для казахстанцев, мы, все педагогическое сообщество страны, должны очень серьезно отнестись к своей роли. И каждый из нас на своем месте должен учить общество быть толерантным к особенным детям. Так преподаватели должны готовить к этому будущих учителей, а они – своих учеников.

Конечно, инклюзивное образование и его распространение на местах требует определенных финансовых вложений. Но, считаю, когда вопрос стоит о будущем страны, такие расчеты неуместны. Инклюзивное образование – это вопрос этического характера. На мой взгляд, инклюзивное образование никогда не будет рентабельным, приносить значительные доходы, если считать сиюминутные выгоды. Это – этическая ответственность государства, моральная ответственность общества за предоставление всем членам равных возможностей. Все обернется в будущем.

Когда я был маленьким, мне доводилось спрашивать родителей, почему у вон того мальчика рука маленькая или почему человек не может ходить. А мои дети такие вопросы не задают. У нас есть близкий родственник, ребенок с особенностями физического развития, и сын ни разу не задал вопрос, почему это так, а не иначе. Вот в чем, на мой взгляд, заключается польза инклюзивной культуры. Дети, которые с малых лет видят разнообразие людей, не считают кого-то «не таким» или «особенным». Они знают, что нормы не существуют, что все люди разные. Мы, в первую очередь, педагоги, должны научить общество к толерантному отношению к тому, что не все такие, как ты. Только в этом вижу движение человечества вперед.

Хотим мы этого или нет, в развитии детей очень многое зависит именно от

окружения сверстников – от одноклассников и сокурсников. Поэтому, повторюсь, мы, педагоги, должны взять на себя воспитание толерантности среди нашего населения. Ведь именно мы работаем с подрастающим поколением страны.

И поскольку я все время апеллирую к отраслевому сообществу, хочу отметить, что недавно фонд «Дара» открыл на базе КазНПУ инклюзивную лабораторию. До этого был создан Ресурсный консультативный центр по инклюзивному образованию для вузов РК. Мы позиционируем себя как вовлеченный университет, который служит обществу и планируем сделать так, чтобы к нам могли приходить учителя, у которых есть вопросы о работе в инклюзивной образовательной среде. Двери университета открыты для всех, наши преподаватели всегда рады консультировать педагогов, которые все еще сталкиваются с различными проблемами в этой сфере.

Исторически так сложилось, что КазНПУ имени Абая с 1976 года готовит специальных педагогов. Это большая история, огромный научный и человеческий потенциал, который дает мощную базу для дальнейшего развития. В вузе осуществляется подготовка по четырем направлениям: тифлопедагогика, сурдопедагогика, олигофренапедагогика и логопедагогика. То есть, фактически мы «покрываем» все виды особенностей развития. Но, мы не останавливаемся на достигнутом. Будем стремиться, если и не опережать, то идти в ногу с потребностями инклюзивного образования. Но, планов – громадье!

В завершение хотел бы еще раз подчеркнуть, что решение вышеуказанных причин зависит от усилий всего общества. Поэтому призываю всех заинтересованных лиц, не буду перечислять, делиться своими предложениями по решению проблем развития инклюзивного образования. Мы готовы к сотрудничеству ради развития нашего Казахстана.

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ СПОРОВ СУДОМ И АРБИТРАЖЕМ

Арбитраж – это альтернативная форма разрешения споров, которая не входит в судебную систему органов и не является судом. Стороны по своей воле и инициативе при заключении гражданско-правовых договоров определяют подведомственность будущих споров арбитражу путем подписания арбитражного соглашения.



Асем РАМАЗАНОВА,
судья суда города Астаны

Арбитражное соглашение должно быть заключено только в письменной форме. Оно признается заключенным при подписании самостоятельного отдельного документа, либо если в договоре содержатся положения

о рассмотрении спора конкретным арбитражем (арбитражная оговорка).

То есть, арбитражная оговорка может содержаться как в самом договоре, так и в документе, подписанном сторонами

путем обмена письмами, телеграммами, телефонограммами, факсами, электронными документами.

Когда арбитражная оговорка содержится в договоре, она является его частью и толкуется как соглашение, не зависящее от других условий договора.

Для разрешения вопроса наличия арбитражной оговорки важно, чтобы была возможность идентифицировать субъектов и их волеизъявление на разрешение спора арбитражем.

Законом не предусмотрена категоричная форма заключения именно отдельного арбитражного соглашения или обязательной оговорки в договоре.

То есть, любые письменные документы, подписанные обеими сторонами, из которых усматривается волеизъявление сторон на рассмотрение спора в арбитражном производстве, расценивается как заключенное арбитражное соглашение. Тем самым, спор будет разрешаться не судом, а арбитражем.

Поэтому стороны при разрешении данного вопроса должны быть внимательны, тщательно изучать положения договоров по определению порядка разрешения будущих споров.

Конечно, заключая гражданские договоры, каждый надеется на взаимное исполнение обязательств и меньше всего задумывается о последствиях их неисполнения.

К примеру, в последнее время широко распространены договоры микрокредитования в онлайн-формате.

Как правило, у каждой микрофинансовой организации имеется свой стандартный формат договора, содержащий арбитражную оговорку.

Практика показывает, что на момент заключения договора займа заемщик, срочно needing в денежных средствах, подробно не изучает содержание договора.

И для него становится неожиданностью, что спор рассматривается арбитражем, а не судом.

После того, как состоялось арбитражное решение, заемщик старается отменить его в судебном порядке, а когда заявление об отмене такого решения судом возвращено, либо отказано в его отмене, такие граждане выражают недовольство именно работой судов.

Почему возникает такая ситуация?

Граждане не знают отличие арбитража от суда;

При подписании не изучают договор, содержащий арбитражную оговорку;

Не понимают, что такое арбитражная оговорка, не вникают в ее суть.

Арбитраж и суд – это не одно и то же, а самостоятельные альтернативные органы по разрешению споров.

Арбитраж не предшествует судебному разбирательству, не является одной из стадий судопроизводства.

Судебная система и арбитраж имеют только четыре области соприкосновения:

1) разграничение компетенции: процессуальный закон разграничивает, если есть арбитражное соглашение, то суд не вправе рассматривать такой спор;

2) налагать обеспечительные меры в рамках арбитражного разбирательства может только суд;

3) отмена арбитражных решений;

4) признание и принудительное исполнение арбитражных решений.

Когда может быть отменено решение арбитража?

Законом Республики Казахстан «Об арбитраже» предусмотрен исчерпывающий перечень оснований.

В силу пп. 1-5 п. 1 ст. 52 Закона, для отмены арбитражного решения судом сторона, заявляющая ходатайство об отмене, должна представить доказательства о том, что:

– оно содержит решение по вопросу, не предусмотренному арбитражным соглашением или не подпадающему под его условия, либо содержит постановления по

вопросам, выходящим за пределы арбитражного соглашения, а также вследствие неподведомственности спора арбитражу.

Если арбитражные решения по вопросам, которые охватываются арбитражным соглашением, могут быть отделены от решений по вопросам, которые не охватываются таким соглашением, то может быть отменена только та часть арбитражного решения, которая содержит решения по вопросам, не охватываемым арбитражным соглашением;

– одна из сторон арбитражного соглашения была признана судом недееспособной или арбитражное соглашение недействительно по закону, которому стороны его подчинили, а при отсутствии такого указания – по законодательству Республики Казахстан;

– сторона не была должным образом уведомлена о назначении арбитра или об арбитражном разбирательстве или по другим причинам, признанным судом уважительными, не могла представить свои объяснения;

– состав арбитража или арбитражная процедура разбирательства не соответствовали соглашению сторон, если только такое соглашение не противоречит любому положению настоящего Закона, от которого стороны не могут отступать, или при отсутствии такого соглашения не соответствовали настоящему Закону;

– имеется вступившее в законную силу, вынесенное по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда или арбитражное решение либо определение суда или арбитража о прекращении производства по делу в связи с отказом истца от иска.

Однако заявители такие доказательства не представляют, в основном их доводы основаны на несогласии с арбитражным решением по существу.

Важно отметить, что при отсутствии вышеприведенных оснований, арбитражное решение не подлежит отмене, и судебная компетенция не распространяется на пересмотр решения арбитража по существу.

Арбитражное разбирательство регламентировано Законом, регламентами того или иного арбитража.

Характерными признаками такого вида разбирательства является рассмотрение спора и вынесение решения арбитрами, окончательное разрешение требований и обязательная его сила.

А исполнение арбитражного решения основано на признании и приведении в исполнение такого решения судами путем выписки исполнительного листа, что является формой выражения согласия государства с правоприменительным актом негосударственного органа.



ОПТИМИЗАЦИЯ РАБОТЫ СУДОВ

Растущая актуальность цифровизации судов Республики Казахстан способствует развитию благоприятных условий по защите прав и свобод граждан, а также оптимизации работы судов.

Внедрены программы автоматизированной информационной аналитической системы судебных органов «Төрелік», сервисы по автоматизированному оповещению участников процесса, реализованы на деле проекты «Электронное уголовное дело», «Электронное обращение», «Единый реестр административных производств», интегрированные с системой «Төрелік», что позволило цифровизировать все стадии уголовного производства.

«Ситуационный центр» является системой мониторинга работы всех судов республики, анализирует основные показатели судопроизводства, а так же отслеживает ход судебных процессов в реальном времени и видит возможные сбои в работе судов и принимает оперативные меры по их исправлению.

Эффективной стороной цифровизации послужила внедрение системы «Судебный кабинет», который является единым окном доступа ко всем услугам, предоставляемым судами, позволяет сторонам по делу, не выходя из дома направить, а также получить необходимые документы.

Все выше упомянутые системы и ресурсы были созданы для улучшения и облегчения граждан.

Судебные сервисы востребованы и

цифровизация судов состоялась, но, имеется ряд проблемных вопросов, которые необходимо разработать для обеспечения эффективности работы самих судей.

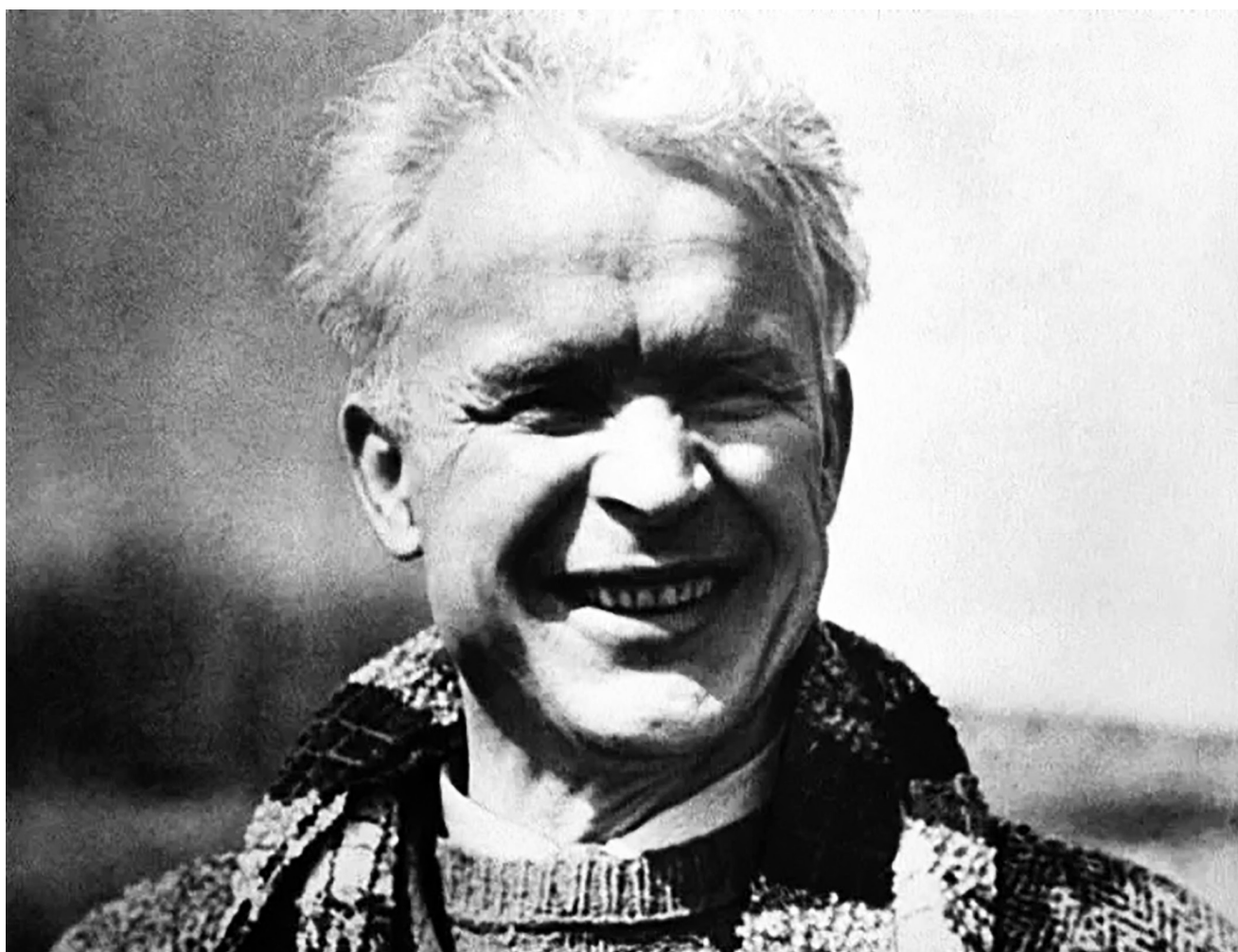
Необходимо разработать систему доступа судей апелляционной инстанции к базе судебных актов, вынесенных Верховным Судом Республики Казахстан, в порядке кассационного обжалования, что позволит оперативно получать необходимую информацию при рассмотрении жалобы, что в последующем сложить единую практику по рассмотрению дел. Давать оценку состоявшимся судебным актам с целью обеспечения деятельности районных судов. В целом, разрешение позволит повысить эффективность применения положений закона при разрешении правосудия.

Также остро стоит вопрос по подключению интернет-ресурсов, необходимо увеличение памяти компьютеров и серверов, в связи с большим оборотом электронных документов, при большой нагрузке прерывается работа системы, что тормозит работу судей при изучении электронных дел, а также работу специалистов.

Айсулу СЛАМБЕКОВА,
судья суда города Астаны

ЯБЛОКИ ИЗ САДА ДОВЖЕНКО

Развитие киноиндустрии пришлось на начало прошлого столетия. Мир восхищался выразительной, на грани страсти, игрой актеров так называемого «немого» кино, проливая слезы согласно сценарию и режиссуре.



Пленки документальной хроники фиксировали факты из жизни монархов и крестьян, генералов и рядовых рекрутов, роскошные балы и пахоту на волах. Мир سینема оказался увлекательным, героям

кинолент хотелось подражать. Словом, кино стало мощным инструментом пропаганды и эстетического воспитания. Зритель внимал киногероям, поиск историй жизни которых происходил в борьбе идей. Вопрос: «С кем

вы, деятели культуры?!» звучал совсем не риторически.

Не избежали увлечения данным видом искусства и казахские интеллектуалы. Ильяс Жансугуров не мог пройти и мимо нового, зарождающегося искусства – кинематографа. Он даже сыграл эпизодические роли в массовках. К примеру, ему досталась роль рядового казаха в картине «Степная песня», отснятой к 10-летию образования Казахской Советской Республики. В 1930 году на страницах газеты «Еңбекші қазақ» вышла статья И.Жансугурова «Ұлы мылқау сөйлей бастады» («Великий Немой заговорил!»). Одним из первых среди казахоязычных авторов Жансугуров проявил себя в качестве кинокритика, кинематографу посвящен его стих «Кинода» («В кино»), а также записи о фильме «Земля» украинского режиссера Довженко.

Жизнь, зафиксированная на пленке и выведенная на экране, вызывала неподдельный интерес. Габит Мусрепов в докладе 1940 года подчеркивал: «Мы, казахские писатели, хотим активно участвовать в создании картин полноценных, проблемных не только в масштабе союзного, но и мирового экрана». Писатель анализировал фильм «Песни Абая». Калтай Мухамеджанов в 1970-80-х годах относил к образцовым режиссерам, достойным подражания, С.Ходжикова и С.Нарымбетова, знавших литературу как «свое кровное дело».

Изначально о пропаганде через киноискусство речь не шла; геополитика вписалась в кадр и пребывает там до сих пор, пожизненно. Взаимоотношения власти и мастеров искусства – тема извечная; возмешь «не ту» ноту, как автор кюя «Хромой кулан», и твоему инструменту по велению хана зальют свинцом плотку! Позиция мастеров избирательна: знаменитый Маркес, к примеру, прерывал творческий процесс, бросая вызов диктаторским режимам.

Как пишет в своей книге «Мелочи жизни» кинорежиссер, сценарист Ермек Турсунов,

«дело это тонкое и ненадежное – оценивать. Подлинное искусство вроде как не нуждается в сравнениях, и устраивать среди художников соревнование тоже, знаете ли, не очень... Между тем, художник, когда творит, не думает об этом... Интересно, а живи сейчас среди нас Шакен Айманов или Мухтар Ауэзов... Или Мустафа Шокай... Что бы было? По каким номинациям мы бы их оценивали?..»

В действительности, многие мастера пера, кино, зодчества оказались заложниками господствующей идеологии: украинский сценарист и режиссер, фильмы которого не уступают голливудским, Довженко Александр (1894 – 1956) вовсе был вынужден работать по указке Кремля. «Виной» тому было его прошлое: по молодости он вступил в ряды армии УНР (более известны как петлюровцы), то есть, фактически принял антибольшевистскую сторону баррикады.

Мы изучили фильмографию и послужной список А.Довженко. Его картина «Звенигора» («Заколдованное место», 1927) о вечной мечте украинского народа о воле и счастье заложила фундамент нового направления в киноискусстве – украинского поэтического кино. В следующем, 1928 году, им снимается основанный на исторических событиях восстания 1918 года в Киеве фильм «Арсенал». Затем в его судьбе калейдоскопически меняются акценты, Довженко принял на работу в МИД, он служит в Варшаве и Мюнхене, где параллельно учится киноискусству (впечатлений хватило на сценарий фильма «Сумка дипкурьера» о покушении на латыша Теодора Нетте), – ловушка захлопнулась, как только он ступил на московский перрон. Довженко пополнил категорию «невъездных» (но внешне почитаемых) граждан. Даже в годы Великой Отечественной войны его не коснулись бронь и эвакуация; напротив, он работал военным корреспондентом. Грезил Голливудом, писал письма друзьям в надежде не столько поработать в США (мешал языковой барьер), сколько – изнутри посмотреть на святая

святых – процесс создания шедевров Чарли Чаплина...

Донositельство в СССР не переводилось; многим деятелям культуры, науки пришлось испытать на себе яд недоброжелателей, излитый на бумагу, адресованную в спецорганы. Бдительные сограждане указывали на аристократизм происхождения чингизиды Алихана Букейханова, например, лидера «Алаш», согласившегося работать в наркомате Казахской автономии, через некоторое время вывезли за пределы республики и держали под присмотром в Москве, дабы не оказывал пагубное влияние на казахов. Заложники идеологии, безусловно, привлекались к редакторской работе, их мнение запрашивали по вопросам этнотрадиций и краеведения. В целом же, содержание их творений проходило жесткую цензуру. Иосифу Сталину пришлось не по нутру картина Довженко «Земля» (1930), в которой раскулаченные хуторяне вызывали у зрительного зала сочувствие, а братоубийственные раздоры (из-за земли) щемили душу. Удивительно то, что игра света, крупные планы, – почти 3D! – ныне смотрятся современно, хотя то было немое кино! Фильм о людях и воспринимается вполне себе жизненно, а не как пропаганда коммунистической партии, как писали ранее рецензенты. Сценарий и режиссура фильмов Довженко сродни полотнам М.Шолохова («Тихий Дон») о судьбах донского казачества. Фильм «Земля» вошел в десятку лучших фильмов мира – всех времен и народов, а это дорогого стоит. Мировая известность спасла Довженко от ГУЛАГа.

Сталин потребовал от опального украинского режиссера снять более удобную для пропаганды ленту о герое гражданской войны, Щорсе. Фильм вышел в прокат в 1939 году. Картина о красном командире Щорсе по сюжетной линии перекликается с первенцем казахского звукового кино – лентой «Амангельды Иманов» (1938) – в угоду установкам Кремля положительные образы лепились из преданных партии борцов «за

рабочее дело».

Мэтр собственно обладал красивой внешностью, на кадрах хроники в любом зале узнаваем: божественной лепки рано поседевшей головой, осанкой, некой отстраненностью. Ранние фотографии передают его одухотворенное лицо, рельефный торс... Просмотрев ранние полотна Довженко («Земля»), мы склонны утверждать, что фильм снят на автобиографическом материале, а молодой улыбчивый парень с насмешливым взглядом и челкой непослушных волос на лбу, статный, косая сажень в плечах – это сам Александр Довженко.

Педагогом Довженко был настоящим, да и образование имел соответствующее. Тянуло его к молодым, ищущим, с горящими глазами, – им открывал секреты мастерства. Лепил из сырого податливого материала верных искусству последователей. Попасть на курс Довженко во ВГИКе считалось престижным. К примеру, к числу везунчиков, кому удалось лицезреть знаменитого режиссера (Довженко вел занятия в соседней аудитории), был казах Султанахмет Ходжиков. Вернувшись в Казахстан, Ходжиков реализовался в известных картинах («Кыз-Жибек», 1972). В отснятых Ходжиковым кинолентах узнаваемы по-довженковски крупные планы главных героев, панорамные съемки, паузы, когда как в немом кино, без слов считывается эмоциональное состояние персонажей (Толеген, родители его и невесты, Кыз-Жибек).

Довженко с головой уходил в работу, сценарий, пытаясь абстрагироваться от соцреализма. Кредо Довженко – жизнь, точнее, ее мгновения, которые важно уловить и зафиксировать. В чем-то деятельность кинематографистов подобна заботам астрономов, что наблюдают звездное небо в надежде открыть неизвестное прежде космическое тело. Правду о драме родной земли А.П. Довженко переживал как личную. Киноповесть «Украина в огне» (1943) – это откровение Довженко. Режиссер решился

рассказать горькую правду о советском бюрократизме, приведшем к гибели сотен и тысяч неповинных людей в военное время на Украине: «Земля наша украинская, мученица наша, в огне ты, в огне!». Киноповесть была запрещена для постановки с формулировкой: «это – вылазка против нашей партии, против Советской власти, против колхозного крестьянства, против нашей национальной политики. Книга отражает враждебную идеологию автора».

А.П. Довженко ненамного пережил генералиссимуса Сталина и его приспешника Берию (умер классик советского кинематографа 25 ноября 1956 года), однако украинский самородок успел создать театральную постановку – драму «Потомки запорожцев» (написана в 1953, поставлена в 1961 году), которую сам автор назвал драматической поэмой. В ней он изображает события начала 30-х годов, коллективизацию украинской деревни. Показывая трагедию кулачества, автор не обошел тему противостояния между чиновниками-бюрократами и тружениками-колхозниками.

Увы, А.Довженко так и не выпустили на родную Украину, куда он просился уже после разоблачения культа личности. Жесткая хватка режима не ослабла: заложники идеологии, мастера культуры, вынуждены были показывать мир лишь в черно-белом или красно-белом цвете. Его единственной наследницей стала супруга, актриса и режиссер Юлия Солнцева. Она сумела сохранить архив, рукописи и личные вещи Довженко, издать его рукописи и письма. Ряд написанных им сценариев изданы и поражают душевностью, ведь посвящены они людям Родины. Киноповесть Александра Довженко «Зачарованная Десна» опубликована в 1956 году в журнале «Днепр».

Приведем мнение авторитетного украинского литератора, журналиста,

президента Международной Академии литературы и искусства Украины Сергея Дзюбы: «И книжки у Довженко чудесные, там много светлого и доброго юмора. Например, «Зачарована Десна». Национальная киностудия художественных фильмов (Киев) и Одесская киностудия художественных фильмов носят имя А. Довженко. В 1972 году учреждена Золотая медаль имени А. П. Довженко «За лучший военно-патриотический фильм». В 2016 году в Чернигове учредили международную награду – медаль «Александр Довженко». Сейчас Украина хочет добиться вывезти из Москвы и похоронить останки А.П.Довженко на его Родине, как он и завещал. На Черниговщине, в Соснице, есть музей Александра Довженко, в котором растут яблоки из его сада. Он и сейчас очень почитаем в Украине!»

Исторические параллели неизбежны. Казахстан после обретения Независимости вернул на Родину прах наркома Смагула Садвокасова, идут поиски последнего пристанища останков расстрелянных в Москве в 1930-е годы лидеров «Алаш». Затянулся процесс возвращения на Родину незахороненного черепа хана Кенесары... Медалями А.Довженко удостоены выдающиеся казахстанские деятели культуры и науки.

Двадцатый век оставил много уроков из истории сопротивления интеллектуалов и творческих лиц античеловечным диктатурам. Век XXI поражает разум зловещими проявлениями рационализма.

Задача поколения Нового Казахстана – не утратить идентичности и критериев истинного самовыражения художников, сберечь незамутненный взгляд и вкус к жизни и творчеству.

Гюльнар МУКАНОВА,
к.и.н., профессор КазНУ им. аль-Фараби
На фото: Александр Довженко

**Уважаемые читатели и авторы
республиканского юридического
научно-практического журнала «Фемида»!**

**Требования к материалам
для публикации в журнале «Фемида»:**

1. Актуальность темы.
 2. Научная и практическая объективность, достоверность приведенных материалов, числовых данных, ссылок.
 3. Логичность изложения, конкретность постановки или решения выдвигаемых проблем или вопросов.
 4. Четкая аналитическая или конструктивная направленность построения темы.
 5. Стиль изложения - научно-популярный.
 6. Текст должен быть отпечатан 14-м кеглем через 1 интервал.
 7. Объем материала - не менее 5 и не более 10 печатных листов.
- К научным статьям должны быть представлены рецензии и отзывы, а также аннотации на казахском, русском и английском языках.

**Адрес редакции: 480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68б (уг. ул. Карасай батыра)
Тел. 292-43-43, факс 292-79-61, сот. +7-701-618-29-56
E-mail: femida-zan@mail.ru**

ВНИМАНИЕ!
ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА НА 2022 ГОД

НА РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ПРАВОВЫЕ ИЗДАНИЯ:

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»

«ЗАҢ ГАЗЕТІ»

ЖУРНАЛ «ФЕМИДА»

ЖУРНАЛ «ЗАҢ»

Подписаться можно во всех пунктах приема подписки:

АО «Казпочта», ТОО «Казпресс», ТОО «Дауыс»,
ТОО «Эврика-пресс», ТОО «Евразия».

Подписной индекс:

«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»

65928 - для индивидуальных подписчиков

15928 - для организаций и предприятий.

«ЗАҢ ГАЗЕТІ»

65921 - для индивидуальных подписчиков

15921 - для организаций.

ЖУРНАЛ «ЗАҢ» - 75849

ЖУРНАЛ «ФЕМИДА» - 75858

8 (727) 292-29-27; ФАКС: 292-29-92

E-MAIL: ZANREKLAMA@MAIL.RU;

САЙТ: ZANMEDIA.KZ

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ФЕМИДА

Журнал выходит один раз в месяц

№ 10 (322) 2022

Собственник:

**ТОО «Медиа-
корпорация «ЗАҢ»**

Журнал выходит с 1996 г.
Перерегистрирован
в Министерстве культуры,
информации и спорта
Республики Казахстан
10 февраля 2005 г.

Свидетельство № 5700-Г.

Подписной индекс:

75858

Адрес редакции:

480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68б
(уг. ул. Карасай батыра).
Тел.: (727) 292-43-43,
8-7778441518
факс: (727) 292-79-61.
сайт: **zanmedia.kz**
E-mail: **femida-zan@mail.ru**

Сдано в набор 18.10.2022.

Подписано в печать 22.10.2022.

Формат 60x84 1/8.

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Тираж 372. Заказ № 19.

Набор и верстка произведены
в компьютерном центре
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ».

Отпечатано в типографии
ТОО «Принт плюс»,
п. Отеген Батыра,
ул. Сейфуллина, д. 2в.
Тел. 251-78-31,
т./ф. 251-78-27.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ БАРЛЫҚ МАҢЫЗДЫ ЖАҢАЛЫҚТАРЫ

ZANMEDIA.KZ

ВСЕ СВЕЖИЕ НОВОСТИ КАЗАХСТАНА

Біздің басылымдарда:

- ✓ өз компанияңыз туралы PR-мақалалар;
- ✓ модульдық немесе өзге де жарнамалар;
- ✓ кезекті аукцион немесе өзге де сауда-саттық туралы хабарлама;
- ✓ өз компанияңыздың жылдық балансын немесе қаржылық есептерін жариялауға мүмкіндіктеріңіз бар.

Вы можете:

- ✓ Опубликовать PR-статью о вашей компании
- ✓ Опубликовать модульную или имиджевую рекламу
- ✓ Оповестить об очередном аукционе или проводимых торгах
- ✓ Опубликовать годовой баланс вашей компании или финансовую отчетность

Байланыс телефондарымыз:

Газетке жазылу құны және оны рәсімдеу мәселелері бойынша:

8 (727) 292 29 27

Жарнама мәселелері бойынша телефондар:

8 (727) 292 29 27, 292 29 92

E-mail: **zanreklama@mail.ru**

Контактные телефоны:

По вопросам стоимости и оформления подписки и издания:

8 (727) 292 29 27

Телефоны для рекламы:

8 (727) 292 29 27, 292 40 89

E-mail: **zanreklama@mail.ru**

БАСПАХАНА МЕКЕНЖАЙЫ:

Өтеген батыр кенті, Сейфуллин көшесі, 2В үй.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

«Принт Плюс» ЖШС

Адрес типографии:

пос. Утеген батыр, ул. Сейфуллина, дом 2В.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

ТОО «Принт Плюс»