

№9 (321) 2022

# ФЕМИДА

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

ZANMEDIA.KZ



**Подвижник права  
К. АЙТХОЖИН**

**3 стр.**

**Экология и  
административная  
юстиция**

**М. МУКАШЕВ**

**25 стр.**

**Соответствовать  
современным реалиям  
и ожиданиям общества**

**Е. БИМОЛДАНОВ,**

**28 стр.**

Собственник:

ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ»

Директор –

Досымбек УТЕГАЛИЕВ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

**АБДРАСУЛОВ Е.,**

д.ю.н., профессор

**АЙТХОЖИН К. К.,**

д.ю.н., профессор

**АЛАУХАНОВ Е.,**

д.ю.н., профессор

**АХПАНОВ А.,**

д.ю.н., профессор

**АБДРАСИЛОВ Б.,**

д.б.н., профессор

**БАЙМОЛДИНА З.,**

к.ю.н., профессор

**ЗАБИХ Ш.,**

д.ю.н., профессор

**ИСАЕВ А.,**

д.ю.н., профессор

**МАУЛЕНОВ К.,**

д.ю.н., профессор

**САБИКЕНОВ С.,**

д.ю.н., профессор, академик НАН РК

**СКАКОВ А.,**

д.ю.н., профессор

**БОГАТЫРЕВ И.** - д.ю.н., профессор,  
заведующий кафедрой уголовного права  
Академии МВД Украины

**СЕЛИВЕРСТОВ В.** - заслуженный деятель  
науки России, д.ю.н., профессор кафедры  
уголового права и криминологии  
Московского государственного университета  
им. М. Ломоносова

**ХОМИЧ В.** - д.ю.н., профессор, директор  
Научно-исследовательского института  
Генеральной прокуратуры Республики  
Беларусь

**ШАБАНОВ В.** - д.ю.н., профессор,  
заместитель начальника Академии МВД  
Республики Беларусь

**ШУМИЛОВ В.** - д.ю.н., профессор,  
заведующий кафедрой Всероссийской  
Академии внешней торговли

Главный редактор

**Бахтияр ТОХТАХУНОВ**

Верстка

**Шолпан НУРЖАУОВА**

Корректор

**Айгуль АХМЕТОВА**

Мнение редакции не всегда совпадает с мнением  
авторов публикаций. Рукописи авторам не  
возвращаются. При использовании или переснятии  
публикаций журнала ссылка на источник обязательна.

# СОДЕРЖАНИЕ

*Подвижник права*

**К. АЙТХОЖИН**

3

*Примирительные процедуры в суде*

**А. АБДЫКУЛОВА**

14

*В месте против коррупции*

**М. КАДЫРБАЕВ**

16

*Принцип активной роли суда*

**А. БАЛАГУМАРОВА**

19

*О взыскании суммы задолженности*

**Н. НИГМЕТОВА**

23

*Экология и административная юстиция*

**М. МУКАШЕВ**

25

*Соответствовать современным реалиям и ожиданиям  
общества*

**Е. БИМОЛДАНОВ**

28

*Гарантированная юридическая помощь*

**А. НУРТАЗИНА**

32

*Земля и воля*

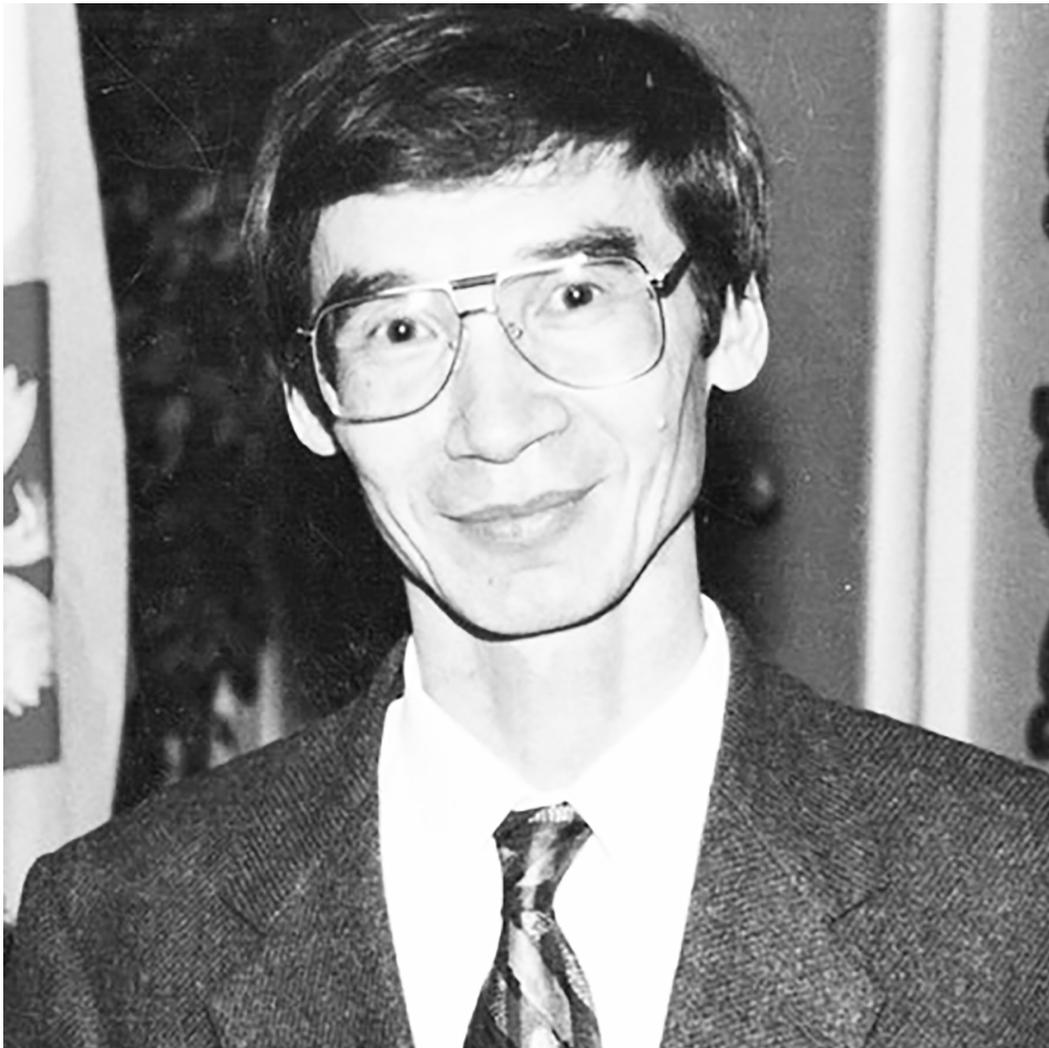
**Г. МУКАНОВА**

35

# ПОДВИЖНИК ПРАВА

*(К 75-летию со дня рождения  
Шайкенова Нагашбая Амангалеевича)*

**Н**агашбай Амангалеевич Шайкенов, видный государственный деятель и ученый-юрист, родился 6 марта 1947 г. на разъезде 216 Новоорского района Оренбургской области Российской Федерации в семье служащего из видного казахского рода жагалбайлы Младшего жуза. Его отец Шайкенов Амангали Шайкенович, участник Великой Отечественной войны, танкист, не раз горевший в танке, воевавший на Курской дуге, бравший Кенигсберг и дошедший до Берлина, оставив свою роспись на Рейхстаге. Нравственным стержнем семьи Шайкеновых была и мама Алтын, мудрая и бережная носительница культуры казахского народа, как и супруг, сумевшая передать стремление к знаниям не только детям, но и внукам, с малых лет бравших достойный пример с родителей.



Исключительную роль в формировании личности Нагашбая Амангалеевича, как отмечают исследователи, сыграли Сапар-ата – дед по материнской линии, к толкованиям постулатов Корана которого прислушивалось все мусульманское Оренбуржье, и любимая апа Ажар Сарбасовна, познакомившая внуков, безмерно любивших и уважавших ее, с казахским устным народным творчеством.

Семья Шайкеновых воспитала четырех сыновей: Нагашбая, Жарасхана, Бакыта, Барлыка и дочь Айслу, впоследствии видных граждан современного Казахстана, внесших свою особую лепту в его становление и развитие. «Дети Амангали и Алтын стараются быть верными заветам отца, – отмечается биографами Нагашбая Амангалеевича. – Они жили и живут дружно и сплоченно, как пять пальцев руки, сжатые в кулак. Успехи каждого – профессиональные и семейное счастье – это результат взаимной поддержки. Мудрость своих родителей Шайкеновы передают и своим детям» [1, с.127].

Фамилия Шайкенов, по данным Интернета, возможно, происходит от казахского мужского имени Шайкен, которое восходит к двум основам: «шай» – «царский, царственный» и «кен» – «ископаемое, рудник, место, изобилующее чем-либо, богатство». Вероятно, родители, нарекая ребенка таким именем, желали своему сыну Шайкеноу стать известным и состоятельным человеком.

После окончания средней школы в г. Орске Оренбургской области в 1965 г., Нагашбай Амангалеевич работал путевым рабочим, монтером связи Южно-Уральской железной дороги, служил в рядах Советской Армии, был внештатным корреспондентом новоорской районной газеты «Свет Октября».

В 1970 г. по совету друзей, мнением которых он дорожил, и вопреки собственному желанию стать инженером-конструктором, поступил в Свердловский юридический институт (СЮИ), один из самых именитых юридических вузов Советского Союза. После окончания с отличием СЮИ в 1974 г. по специальности «юрист-правовед» был оставлен на научной работе в родном вузе, и до 1977 г. работал

младшим, и впоследствии старшим научным сотрудником СЮИ.

С 1977 г. – аспирант очного отделения по кафедре «Теория государства и права», преподаватель, старший преподаватель, доцент кафедры теории государства и права Свердловского юридического института. В 1980 г. под научным руководством выдающегося советского теоретика права, профессора С.С. Алексеева (1924–2013), оказавшего самое значительное влияние на молодого ученого, в стенах альма-матер Н.А. Шайкенов защищает диссертацию на тему «Категория интереса в советском праве (право как средство реализации интересов личности)» на соискание научной степени кандидата юридических наук. Ведущим учреждением при защите кандидатской диссертации был назначен Ленинградский государственный университет им. А.А. Жданова, официальными оппонентами соискателя были д.ю.н., профессор В.В. Лазарев и к.ю.н., доцент С. Н. Кожевников.

В 1987–1988 гг. Шайкенов – старший научный сотрудник Института экономики Уральского научного центра (позже – Уральского отделения) АН СССР. В 1987–1992 гг. – старший научный сотрудник, заведующий отделом прав человека авторитетного научного учреждения – Института философии и права Уральского отделения АН СССР (г. Свердловск), основателем которого был его Учитель – доктор юридических наук, профессор Алексеев С.С., отмечавший, что «за время своего существования руководимый им отдел опубликовал четыре монографии и свыше 30 статей в стране и за рубежом, участвовал в подготовке пяти законопроектов, сотрудники отдела постоянно заняты экспертизой и консультированием органов государственной власти и управления федерального и местного уровня. Отдел первым в институте начал хозяйственные исследования на предприятиях, организовал школу делового общения и ряд иных научно-правовых прикладных мероприятий» [1, с.48].

В 1992 г., в переломные моменты жизни Казахстана, как отмечают родные, Н.А. Шайкенов, настоящий патриот своего родного народа, с благодарностью принимает при-

глашение Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на работу, хотя аналогичное предложение поступило до этого и со стороны бывшего Президента Кыргызской Республики Аскара Акаева.

С июня по октябрь 1992 г. Н.А. Шайкенов – заместитель руководителя Совета экономических консультантов Высшего экономического совета при Президенте Республики Казахстан. В 1992–1993 г.г. – советник Президента Республики Казахстан по правовым вопросам. В 1993–1995 г.г. – министр юстиции Республики Казахстан (в июле-октябре 1995 г. – заместитель Премьер-министра – министр юстиции Республики Казахстан). Октябрь 1995 г. – ноябрь 1996 г. – заместитель Премьер-министра Республики Казахстан (курировавший вопросы разработки и реализации единой государственной правовой политики и проведения судебно-правовой реформы, а также деятельность Министерства юстиции и Министерства внутренних дел). В 1997–1998 г.г. – член Национального совета по устойчивому развитию Республики Казахстан. С 1999 г. – член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Республики Казахстан.

Соратниками Нагашбая Амангалеевича отмечается и его ведущая роль при разработке проекта Конституции Республики Казахстан 1995 г. как координатора работы экспертной группы по подготовке проекта Основного закона, составившего структуру конституционного законопроекта, подготовившего его основной текст, концептуальные положения которого обсуждались лично с Президентом Республики Казахстан [2, с.18]. И Конституция, как Основной Закон государства, по мнению выдающегося государственного деятеля: «должна ... полно и системно реализовать великие идеи прав человека, правового облагораживания государственной власти, утверждения высокой правосудности» [3, с.280].

Будучи министром юстиции, Н.А. Шайкенов внес огромный вклад в формирование правовой государственности Казахстана, уделяя особое внимание повышению роли юстиции, как основного звена правового обеспечения деятельности государства, и превращению Ми-

нистерства юстиции в влиятельный орган государственной власти. Благодаря его упорству и стремлению, Министерство юстиции обрело особое значение в системе госуправления [4, с.15].

На посту министра юстиции Н.А. Шайкеновым было инициировано принятие Государственной программы правовой реформы, утвержденной постановлением Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 г. №1569, лично возглавившего рабочую группу по разработке ее проекта. «Это была не просто программа, – по мнению его близкого соратника З. Баймолдиной, – а та основа, благодаря чему удалось всколыхнуть «серость» и «затхлость» как самой правовой системы, так и правосознания юристов, историков, политологов, журналистов, писателей и т. д. Это произошло не столько потому, что ему принадлежит авторство многих идей правовой реформы, касающихся вопросов законотворческого процесса, судебной системы, прокуратуры, адвокатуры, нотариата и других сфер. Залог тому – открытость, честность, смелость и бескомпромиссность в отстаивании общечеловеческих ценностей и идей» [1, с.18].

В рамках реализации Государственной программы правовой реформы Н.А. Шайкеновым, как министром юстиции и председателем Совета по правовой реформе (с мая 1994 г.), был предпринят комплекс мер, направленных на возрастание роли права в обществе, создание необходимой законодательной и правоприменительной базы осуществляемых в стране политико-правовых и социально-рыночных реформ. Отмечается, что его роль проявилась в выдвижении и реализации ряда идей по реформированию правоохранительных и судебных органов, в частности, в реформировании органов прокуратуры и отделении от прокурорского надзора от следственной работы, во введении квалификационного экзамена для кандидатов в судьи.

Под его непосредственным руководством и с его личным участием был подготовлен целый блок законодательных актов, направленных на регулирование экономических отношений, ускорено принятие общей части Гражданского

кодекса, как основополагающего нормативного правового акта сферы рыночных отношений, по образному выражению Нагашбая Амангалеевича, – Конституции рыночной экономики, с докладом о проекте которого он выступил на сессии Верховного Совета Республики Казахстан. Всего же в рамках реализации Государственной программы правовой реформы было подготовлено более 170 законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих важнейшие общественные и экономические отношения [5, с.248].

При активнейшем участии Н.А. Шайкенова, как замечательного Подвижника Права, были образованы Институт законодательства и Центр правовой информации при Министерстве юстиции Республики Казахстан, создано республиканское специализированное юридическое издательство «Жеті жарғы», увидели свет первые номера республиканских изданий «Заң газеті» и «Юридическая газета», эмблема юстиции Казахстана «Весы на фоне солнца», открыта галерея министров юстиции Казахстана [1, с.18].

Одним из приоритетных направлений правовой реформы в Казахстане была также подготовка современного поколения юридических кадров с новым мышлением, соответствующим духу демократических преобразований и становлению рыночной экономики в стране, которая возлагалась на Казахский государственный юридический институт. Открытие такого специализированного высшего юридического заведения, как высокопрофессионального образца высшего юридического образования в Казахстане, в соответствии с Указом Президента Республики от 14 марта 1994 г., стало возможным благодаря непосредственному участию Н.А. Шайкенова.

И поистине талант у Нагашбая Амангалеевича, как яркой и неординарной личности в государственно-правовой истории Казахстана, проявился и на посту ректора Казахского юридического университета (позже академии), как своеобразного «костюма на вырост», как отмечалось в печати, для будущих поколений работников права.

В ноябре 1996 г. после подачи заявления

об отставке с поста министра, Н.А. Шайкенов назначается ректором Казахского государственного юридического института, преобразованного постановлением Правительства республики от 5 ноября 1996 г. в Казахский государственный юридический университет и переведенный из ведения Министерства юстиции в ведение Министерства образования и науки республики. Детище Нагашбая Амангалиевича – Казахский государственный юридический университет (КазГЮУ), в котором всегда чувствовалась атмосфера особой человеческой теплоты, высокого профессионального бескорыстного отношения к образовательному процессу, – стало не только образцовым юридическим вузом для подготовки юристов высшей квалификации новой формации, но и самым популярным казахстанским вузом. И он был одним из редчайших руководителей вуза, отличавшихся особо трепетным отношением не только к профессорско-преподавательскому составу КазГЮУ, но и к студентам, также трепетно обожавшим Нагашбая Амангалиевича, и гордившихся своим университетом, своим замечательным ректором.

## II

Н. А. Шайкенов, являясь продолжателем научных идей своего Учителя, известного советского (российского) правоведа С.С. Алексеева, внес вклад в практическую разработку концептуальных проблем современного правоведения: понимания сущности права и правового процесса в условиях радикальных масштабных социальных реформ, правового обеспечения политических и социально-рыночных преобразований в сложнейших, неоднозначных условиях перехода постсоветских государств к демократии.

Видным отечественным исследователем С. Ф. Ударцевым в этой связи отмечается: «Видимо Шайкенова, как реформатора, привлекала и увлекала сила законодательства как средства быстрого и эффективного реформирования общества, его институтов и унификации общественных отношений. ... Видимо, на практике в период реформ как раз и нужны такие реформаторы «легистского» (этатистского) варианта

правопонимания, чтобы «продавливать» политические решения, работать с практиками, особенно неюрисстами, и переводить на их понимание правовых реалий более сложные правовые явления, в чем-то упрощая модели механизмов развития. Такое правопонимание проще и практичнее. Может быть, в этом также историческая закономерность востребованности данного варианта правопонимания в определенных ситуациях. Позднее в истории включаются более сложные механизмы регулирования общественной жизни и подправляют то, что следует подправить» [5, с.250].

15 мая 1992 г. Нагашбай Амангалеевич на заседании специализированного Совета Д.008.05.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук при Институте государства и права Академии наук Республики Казахстан (г. Алма-Ата) блестяще защищает докторскую диссертацию на тему: «Правовое обеспечение интересов личности», которая стала синтезом многолетних теоретических изысканий ученого [6]. Ведущей организацией при защите докторской диссертации был назначен Казахский государственный университет им. аль-Фараби. Официальными оппонентами соискателя были выдающиеся теоретики права: академик Зиманов С.З., а также российские ученые – д.ю.н., профессор Витрук Н.В. и д.ю.н., профессор Экимов А.И.

Как видно, основным лейтмотивом не только научного творчества, но и всей практической деятельности Н.А. Шайкенова была единая сквозная тематика – личность, его интересы и права, как имманентные друг другу явления [7]. Ведь коренные интересы личности, как отмечает исследователь, неразрывно связаны с правом и вне права не имеют своего бытия, и соответственно личность появляется в истории сразу как правовая личность, как первичный субъект права, в силу чего недопустим приоритет прав и интересов юридических лиц над ее правами и интересами [6, с.7]. И инструментально (с точки зрения наличных правовых средств), и предметно (с точки зрения объектов правовой защиты) структурированные в праве различные уровни интереса предстают как

непосредственно «права человека», «законные интересы», «субъективные права» [6, с.9-10].

Права человека, которые, как суть человеческого измерения и ценностный ориентир всех процессов, идущих в мире, выражают четко выверенные границы свободы личности, ее положение в обществе, взаимоотношения с обществом и государством, являясь одним из величайших открытий в истории человечества. «Социально-политический и юридический смысл «прав человека» и само словосочетание «права ... человека» (а, скажем, не личности), – по мнению Нагашбая Амангалеевича, – наводит на мысль о том, что они несут, главным образом, гуманистическую нагрузку, юридически выделяя «человеческую», родовую сущность потребностей и интересов членов общества. Целью прав человека является обеспечение первичных предпосылок достойного существования человека, человеческого общежития. В этом смысле они первичны и элементарны, а потому всеобщие, независимы от национальных и межнациональных границ» [6, с.39].

В настоящее время идеи прав человека, как объективной реальности и самостоятельного, уникального звена в процессах жизнедеятельности общества и государства, не сводимого ни к категориям государства, ни к категориям морали, являются одним из центров духовной жизни современного общества. Именно в этой первоначальной плоскости Н.А. Шайкенов, рассматривая право, как явление цивилизации, в котором огромную роль играют духовные начала, одним из первых исследователей постсоветского пространства обратил внимание на необходимость целостного анализа правового обеспечения интересов личности с позиций инструментального подхода, когда предметом научной разработки становится правовая материя в целом, весь спектр юридического инструментария, как такового в сфере правового статуса личности.

В связи с этим, касаясь научных поисков своего талантливой и пытливого ученика, профессор Алексеев С.С. отмечал: «Н.А. Шайкенов занят углубленным исследованием проблематики прав человека. При этом он стремится связать сугубо теоретические фун-

даментальные изыскания с непосредственно практическими актуальными политико-юридическими задачами. Отсюда его выраженное стремление развить инструментальное направление в праве, исторические и законопроектные увлечения» [1, с.48].

Принципиальная суть инструментального подхода к анализу правового обеспечения интересов личности состоит в том, что весь спектр фактических юридических знаний, рассматриваемым исследователем, должен оставаться в сфере права, охватывая все многообразие правовых явлений, выступающих в качестве инструментов правового регулирования в области правового статуса человека и гражданина.

Именно такой подход с позиций общей теории инструментального уровня позволил исследователю раскрыть содержание правовых средств в качестве исходных теоретических посылок нормативно-правовой характеристики интереса и установить их имманентные связи и признаки с правом. «В соответствии с намеченным подходом право и интерес соотносятся, – делает соответствующий вывод автор, – как объективные социальные реальности, своими свойствами, предопределяющие особенности их взаимодействия на поэлементарном уровне» [6, с.5].

В настоящее время права человека, как высшая ценность государства, сами по себе являются важнейшей проблемой гуманитарных наук и требуют исследования динамики и трансформации как особого социально-правового явления в связи с динамичными процессами современности, еще более поднимающими их значимость и ценность, как неотъемлемых атрибутов человеческого общества с момента его возникновения.

Поэтому глубоко прав в этой связи Н.А. Шайкенов, мечтавший о высоком положении права в жизни общества, отдавая должное усилиям многих наук: философии и социологии, политической экономии и конкретной экономики, психологии и педагогики и других отраслей общественного знания, имеющих собственный ракурс и специфические методы исследования в области обеспечения интересов личности.

Но, значительный потенциал, по мнению автора: «несет в себе и юридическая наука, накопившая в данной области уже немалый задел, всегда стремившаяся раскрыть сущность и структуру интереса, привлечь материалы смежных наук, тесно увязывавшая сугубо теоретические и конкретно-прикладные аспекты темы. Тем не менее, собственно юридический ракурс освещения интереса, прямо сопряженный с особенностями права как уникального социального регулятора, оснащенного специально отработанными и тщательно отобранными его исторической эволюцией средствами обеспечения бесконечного разнообразия интересов в обществе, – это направление находится только в начале своего развития» [6, с.4].

При этом, по мнению профессора Н. А. Шайкенова, правовой статус личности является знаковым, всеохватывающим институтом практически всех отраслей действующего права страны, т.к. во всех сферах отношений, регулируемых правом, личность с высоким правовым статусом и неотъемлемыми правами, выступает как субъект соответствующих прав, свобод и обязанностей, определенных нормами конкретной отрасли права. И, как отмечает сам исследователь: «коренные интересы личности неразрывно связаны с правом и вне права не имеют своего бытия. Следовательно, есть достаточные основания утверждать, что личность появляется в истории сразу как правовая личность» [6, с.7].

Все важнейшие государственно-правовые явления, в конечном счете, кристаллизуются в правовом статусе личности, выступающем основой, центральным звеном государственной и правовой жизнедеятельности общества. Становление и развитие правового статуса личности позволяют раскрыть содержание и сущность политического режима в государстве, поскольку отношения личности и государства являются важнейшим признаком, характеризующим природу государства как правового или неправового [8, с.222].

Интересными и плодотворными по своему содержанию являются размышления Н.А. Шайкенова о том, что дифференцированное рассмотрение охраняемых законом интере-

сов предполагает выделение категории «права человека». Как отмечает автор, область жизни «прав человека находится на пограничной зоне с правом, на подступах к праву, их закрепление в правовой системе какого-либо государства сразу же низводит непосредственно-социальные притязания человека на уровень охраняемых этим государством интересов» [6, с.40].

В понимании Нагашбая Амангалеевича, права человека – главный ориентир и высшая ценность, которыми должно руководствоваться государство, т.к. права человека «и призваны обеспечивать нормальное существование и развитие общества и личности в целом» [6, с.39]. И с другой, «содержательно-предметной стороны, – отмечает исследователь, – права человека первичны и одновременно элементарны в такой мере, что их юридическая обеспеченность является предельной, ниже которой не может быть в обществе – право в последнем случае теряет свои качества и ценность. Потому и уместна их характеристика как неотъемлемых и естественных прав. По существу, лишение личности «прав человека» есть акция, направленная против дальнейшего эволюционного развития общества и его прогресса» [6, с.39-40].

Поэтому Конституция, как Основной Закон государства, должна приниматься не столько ради закрепления нового общественного и государственного устройства, сколько для закрепления основ достойного правового статуса человека и гражданина. При этом государство должно быть организовано и действовать таким образом, чтобы не просто декларировать уважение к личности, ее правам и свободам. Государство, прежде всего, обязано создавать социальные и материальные возможности свободного и всестороннего развития личности, защищать ее автономию от общества, максимально используя все богатство правовой культуры, накопленных в области правовых гарантий и юридических средств, обеспечивающих подлинную реализацию правовых идеалов и ценностей.

Обеспечение прав и свобод личности являются главной обязанностью всех ветвей государственной власти. Надежные государ-

ственные гарантии обеспечения прав и свобод личности, правовая законность, правовой порядок, установленный государством, – это одни из основных способов сохранения самоценности личности, ее права на достойную жизнь, личную неприкосновенность. «Правовой порядок, – отмечает в этой связи Н.А. Шайкенов, – если он только действительно правовой – всегда является социально справедливым, дающим простор историческому прогрессу и свободе личности» [6, с.25].

Более того, Шайкенов, как блестящий юрист-профессионал, соединивший в себе глубочайшие правовые знания и детальное понимание правоприменительной и правоохранительной деятельности государства, как никто другой, понимал, что необходимо покончить с идеологией примата интересов государства и общества над интересами личности, низведения человека до винтика государственного механизма. Критика Нагашбаем Амангалеевичем государственного социалистического строя, когда экономическая, а вслед за ней и политическая власть, узурпируются в руках монопольного собственника, а партийные и исполнительные органы, как управляющие субъекты, присваивают функции и законодателя, и правотолкователя [6, с.24], его глубокая вера в идеалы права, справедливости, свободы личности должны были найти адекватное отражение и в новом Основном законе государства.

Примечательно, что при подготовке проекта Конституции 1995 г. именно Н.А. Шайкенов отстаивал принципиальную позицию закрепления в новом Основном законе положения: «Человек – основная ценность общества и государства». Дело в том, что в Конституции Республики Казахстан 1993 г. не было четкого разделения прав человека и прав гражданина. Такая размытость фундаментальных понятий проявилась даже в названии раздела Конституции 1993 г. «Гражданин, его права, свободы и обязанности». Именно с учетом позиций Шайкенова, поддержанной Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, в проект Конституции было внесено окончательное наименование раздела, посвященного основам правового статуса личности: «Человек и гражданин».

Впоследствии, выступая на республиканской научно-практической конференции, посвященной первой годовщине Конституции 1995 г., заместитель Премьер-министра Республики Казахстан Н.А. Шайкенов отметил: «Конституция имеет раздел «Человек и гражданин», впервые ясно закрепляющий нормы, касающиеся не только прав гражданина, но и человека, которые принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми (право на жизнь, на свободу совести, на объединение). Выделены также права гражданина, которые напрямую зависят от уровня развития общества, от его экономического состояния» [9, с.5].

Н.А. Шайкенов призывал и государственные органы и каждого гражданина «жить по праву», отмечая, что адресатом «такого принципа являются, без сомнения, все граждане государства. Адресатом требования действовать в рамках права являются все три ветви государственной власти, их институты, должностные лица и их служащие. Адресатом призыва и метода жить по праву являются вся политическая система и все гражданское общество» [9, с.3-4].

Следовательно, основным содержанием формирования прав человека, как объективной реальности и действующего правового института, согласно его выводу, является:

- переход от запретительно-предписывающего права к дозволительному праву;
- переход от видения права, как исключительно силового явления, сугубо государственно-властного образования к пониманию права, как института свободы и творческой активности гражданского общества и каждого гражданина, и соответственно переход прав человека в область социальной реальности.

В этой связи, Н.А. Шайкенов, спрашивая, в чем же неустранимая привлекательность и социальная ценность концепции и практики правового государства, сам дал поэтически блистательный ответ, сохраняющийся в анналах отечественной правовой науки: «В том, что только при этом условии запускаются и начинают эффективно работать механизмы саморегулирования общественной жизни. Только тогда в обществе воцаряется экономическая

свобода, порождающая и гарантирующая свободу политическую и культурную. Воистину, без Права нет рыночной экономики и социального творчества» [9, с.4].

Ведущее положение права, как регулятора общественных отношений, по мнению Шайкенова, является и его связь с общечеловеческими ценностями – социальной справедливостью и социальной свободой. В этой связи им отмечается: «Социальное освобождение человека, историческое формирование в нем личности идут «рука об руку» с утверждением в обществе правовых начал. Право и свобода не просто коррелирующие явления. Они органично едины. Закономерно, что сущность права, как и сущность свободы, терминологически раскрываются через «волю», ибо эти понятия так или иначе выражают возможность субъекта совершать действия и поступки, которая обеспечивается правовыми средствами» [7, с.26-27].

При этом Нагашбай Амангалеевич отмечал, что правовой порядок, если он только действительно правовой, всегда является социально справедливым, «только правовое законодательство является условием правопорядка» [6, с.25]. Ведь очевидно, что только высокое положение права в жизни общества может обеспечить и строгий правовой порядок, при котором будут сохраняться и упрочиваться вечные правовые ценности, максимально используемые для формирования правовой государственности.

Историческим заветом Н.А. Шайкенова, до сих пор не в полной мере проведенным в отечественную жизнь, остаются и его слова о том, что: «Три понятия, частенько заглушаемые коммунальными дебатами по частностям, являются фундаментальными для утверждения подлинной конституционности в стране. Это: Права человека, Власть, Правосудие» [9, с.4]. Следовательно, права и свободы человека и гражданина не могут рассматриваться как отдельно взятый конституционно-правовой институт, действующий изолированно от остального конституционно-правового регулирования и всего конституционного текста.

Профессор Шайкенов отмечает, что «наряду с основами конституционного строя, основы

правового статуса личности являются важнейшей частью Конституции, значение которой определяется самой сущностью Основного закона, заключающейся в обеспечении прав и свобод человека и гражданина и в ограничении государственной власти правами человека. Именно в этой связи раздел Конституции, посвященный основам правового статуса человека и гражданина, не может рассматриваться как отдельно взятый институт, действующий изолированно от остального конституционного регулирования. Положения этого раздела должны работать в единстве и взаимодействии со всем конституционным текстом» [8, с.226-227].

Иной подход, как это вытекает из содержания завета Нагашбая Амангалеевича, в данном случае просто недопустим, т.к. Основной Закон нацелен, в первую очередь, на то, чтобы обеспечить свободу личности, снять все барьеры, которые могут возникнуть на его пути.

Именно поэтому смысл и содержание всего механизма конституционного регулирования должны состоять в том, чтобы:

- дать широкий перечень основных прав и свобод человека и гражданина, гарантированных государством, органически включить их во все остальные конституционно-правовые институты;

- обеспечить взаимосвязь основных прав и свобод личности с руководящими принципами общественного и государственного устройства, управления государством, социально ориентированной рыночной экономики;

- создать структуры, механизмы и процедуры, необходимые для полнокровной реализации конституционных прав и свобод личности.

Как видно, именно в правах человека, выражающих меру его свободы, осуществляется самоопределение индивида, закрепляются условия реального пользования социальными благами в различных сферах личной, политической, экономической и социально-культурной жизнедеятельности общества. Следовательно, права человека, как субъективные права, всегда связаны с удовлетворением его интересов в материальной, политической или иной области жизнедеятельности общества.

В ходе конституционной реформы 1995 г. Н.А. Шайкенов особое внимание обращал также на связь провозглашаемых прав и свобод и четких юридических и иных механизмов и процедур, обеспечивающих их реализацию. Ведь только связь провозглашаемых прав и механизмов обеспечения их реализации может свидетельствовать о подлинном демократизме государства.

Так, принципиальной была позиция Нагашбая Амангалеевича о целесообразности включения в проект Конституции 1995 г. только реально обеспечиваемых государством прав и свобод человека и гражданина. После принятия действующей Конституции, он отмечал: «Конституция отказывается от декларирования прав, реально не обеспечиваемых государством. Так, признается не право на труд, а право на свободу труда, свободный выбор деятельности и профессии. Бесплатным будет лишь гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом. Вместо безграничных прав и свобод в обновленном разделе предусмотрено то, что осуществимо на деле» [9, с.5].

В условиях сохраняющегося неуважения к правам и свободам личности, чиновничьего произвола, игнорирования Конституции и законов и других негативных явлений отечественной правовой действительности, остается актуальным для всего общества, и особенно для нас, юристов, завет Н.А. Шайкенова о почитании и неукоснительном исполнении Конституции, как Основного Закона государства.

В частности, Нагашбай Амангалеевич говорил, что «нашей профессиональной обязанностью является разъяснение положений новой Конституции страны, воспитание у граждан республики, всех жителей Казахстана уважительного отношения к Основному Закону. Почитание и неукоснительное исполнение Конституции мы должны превратить в культ, как в США и других странах развитой демократии. Не только юристы, но и все государственные служащие должны, по моему глубокому убеждению, добиться того, чтобы нарушение норм Конституции и законов страны воспринималось как большой грех. Такое отношение

к Конституции должно быть привито нашему человеку с пеленок, вместе с молоком матери» [9, с.2-3].

Принципиальное качественное отличие Конституции 1995 г. от прежнего Основного Закона Шайкенов Н.А. видел в том, что «она написана как целостный, четкий и реальный «договор народа с властью», где устанавливаются правовой статус человека и гражданина, органов государственной власти и управления, судов, основные принципы функционирования государства и общества» [9, с.4]. В этой связи автор отмечал: «Народ Казахстана принял Конституцию. Теперь это не просто Основной Закон государства, это высший нормативный акт – договор между народом и государством о регламентации прав и обязанностей. Государство, его органы получают от народа полномочия и действуют от имени народа и в интересах народа. Если же государство, его органы беспрекословно выполняют конституционные обязанности, то можно говорить о реализации воли народа, о демократии» [9, с.12].

И в настоящее время, очевидно, что установление такого цивилизованного партнерства между гражданами и государством, основанного на конституционном договоре народа с властью, способно предотвращать политические и социальные катаклизмы, способствуя эволюционному поэтапному развитию казахстанского общества, перспективные цели которого были избраны и одобрены народом на республиканском референдуме.

При этом акцент концепции Конституции, как основного общественного договора (в том смысле, в котором его интерпретировал и Дж. Локк), который народ дает себе сам и по которому строится его политическая жизнь, переносится на действенность Конституции, как Основного юридического закона, на обеспечение его приоритетности по сравнению с обычными нормативными правовыми актами.

Такой общественный договор, отражающий высшие ценности устройства общества и государства, базирующийся на идеях народного суверенитета, свободы и фундаментальных прав, должен быть стабильным, независимо от властной воли Главы государства и колебаний

парламентского большинства в Парламенте. Следовательно, общественный договор должен связать как законодателя, так и правоприменителя, как государство, так и общество, граждан и их объединения. Для этого Конституция, как Основной Закон государства, должна обладать верховенством, высшей юридической силой и прямым действием. Все эти концептуальные положения Конституции, как общественного договора, впоследствии были проведены в проект Конституции Республики Казахстан, принятой народом на республиканском референдуме 30 августа 1995 г.

Учитывая, что ключевым звеном перспектив правового развития Республики Казахстан, самой первоосновы права являются отечественное правоведение и подготовка юридических кадров высшей квалификации, Н.А. Шайкенов уже в первые годы суверенного развития Казахстана придавал большое значение повышению уровня отечественной правовой науки и формированию современной системы высшего юридического образования в стране. В этой связи до сих пор сохраняют актуальность его предостережение по вопросам подготовки юристов высшей квалификации: «Подозреваю, что общество, да и руководство республики до сих пор не знают истинную цену социальных потерь от жуткого дефицита высококвалифицированных юристов. Цена таких потерь от некачественного исполнения закона сравнима лишь с неурожаем в сельском хозяйстве».

В этой связи необходимо отметить, что именно по инициативе Н.А. Шайкенова в 1997 г. вышел первый в Казахстане специализированный юридический научно-теоретический журнал «Право и государство». Высокие традиции этого замечательного издания и по нынешнее время продолжает научно-информационный журнал «Право и государство» Университета КазГЮУ им. М.С. Нарикбаева, под руководством главного редактора, доктора юридических наук, профессора С.Ф. Ударцева, получивший международное признание.

Представляя первый номер нового для Казахстана журнала, Шайкенов отметил, что само название журнала акцентирует правовую сторону организации экономики, политики и всей

жизни казахстанского общества, соответствуя «современному пониманию соотношения права и государства и найдет понимание юридической общественности, мечтающей о правовом государстве, делающем все возможное для утверждения этой великой идеи в нашем обществе» [10, с.2].

Как видно, Н.А. Шайкенов, как выдающийся ученый-теоретик, и как замечательный практик, творивший своими руками отечественную правовую реальность, Подвижник Права в самом высоком понимании этого слова, всецело и глубоко понимал: только повседневной работой можно утверждать подлинную правовую реальность в стране, что борьба за право, за права человека требует от общества непре-

станной и упорной борьбы, которой, возможно, никогда не будет конца.

И этот главный завет Нагашбая Амангалеевича, – борьбу за право, за права человека – мы, его сподвижники и ученики, своей повседневной практической, подчас рутинной, работой должны неустанно проводить в жизнь, утверждая в обществе высокие идеалы и ценности права и прав человека, как ключевой национальной идеи.

**Кабдулсамих АЙТХОЖИН,  
д.ю.н., профессор, заведующий  
кафедрой конституционного,  
международного права и таможенного  
дела Евразийской юридической академии  
имени Д.А. Кунаева**

#### ЛИТЕРАТУРА:

1. *Пять пальцев Амангали // Сост. К.С. Гайфуллин, К.Ф. Намазова, ред.-конс. Б.А. Шайкенов. – Новоорск: ГУП «Редакционно-издательский дом «Новоорская газета», 2009. – 152 с.*
2. *Баймолдина З. Памяти выдающейся личности, ученого-юриста, реформатора правовой системы Казахстана, доктора юридических наук, профессора Нагашбай Амангалеевича Шайкенова // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – 2017. – №1 (46). – С.18-19.*
3. *Подвижник Права: Памяти Нагашбая Шайкенова. В 2-х т. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – Том 2 / Авт.-сост.: Л.А. Шайкенова. – Астана: Фолиант, 2002. – 400 с.*
4. *Бекетаев М. Светлая память профессору Н.А. Шайкенову // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. – 2017. – №1 (46). – С.15.*
5. *Шайкенов Нагашбай Амангалеевич (06.03.1947 – 25.03.2000) // Видные ученые-юристы Казахстана XX- начала XXI веков. Энциклопедический справочник. В трех частях. Ч.1-3 (отдельными книгами). Часть 3. О-Я / Авторы: Ударцев С.Ф., Тлепина Ш.В., Ким К.В., Алимжан К., Сырых В.М., Зинченко В.В., Даутбаева-Мухтарова А.Е. и др. – Астана: ТОО «Дэме»; ТОО «КазГЮУ Consulting», 2017. – С.247-253.*
6. *Шайкенов Н.А. Правовое обеспечение интересов личности. Автореф. дис. д-ра юрид. наук: 12.00.01. – Алма-Ата, 1992. – 47 с.*
7. *Шайкенов Н.А. Правовое обеспечение интересов личности. – Свердловск: Изд-во Урал. ун-та, 1990. – 199 с.*
8. *Конституционное право Республики Казахстан: Учебник / Сост. д.ю.н., профессор А.Т. Ащеулов. – Алматы: КазГЮА, 2001. – 656 с.*
9. *Шайкенов Н.А. Строительство правового государства и развитие демократических процессов в стране в свете новой Конституции // Строительство правового государства и развитие демократических процессов в стране в свете новой Конституции. Материалы респ. науч.-практ. конференции. Алматы, 26 августа 1996. – Алматы: Жеті жарғы, 1996. – С.3-15.*
10. *Шайкенов Н. Право и государство // Право и государство. – 1997. №1. – С.2-3.*

# ПРИМИРИТЕЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В СУДЕ

**П**ервостепенной задачей суда является защита прав, свобод и законных интересов граждан и организаций. Достижение мира между сторонами, урегулирование конфликта, сохранение дружеских отношений – лучшее решение.



**Ак-Тоты АБДЫКУЛОВА,**  
судья суда города Астаны

В целях поиска эффективных, гибких и выгодных для всех участников конфликта способов достижения взаимопонимания в судах Казахстана внедрен институт примирительных процедур.

Главой 17 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан предусмотрены примирительные процедуры в суде.

Иски, в том числе подлежащие рассмотрению в порядке упрощенного (письменного) производства, распределяются судьям, специализирующимся на проведении примирительной процедуры.

Судья, специализирующийся на примирительных процедурах, уведомляет стороны о поступлении в суд иска, в том числе подлежащего рассмотрению в упрощенном (письменном) производстве.

Приглашает стороны принять участие в примирительной процедуре с составлением

досудебного протокола до принятия иска и возбуждения дела в суде.

В приглашении разъясняются преимущества и последствия примирения с составлением досудебного протокола.

Приглашение направляется сторонам с момента поступления иска всеми доступными средствами связи, обеспечивающих их фиксирование, в том числе в электронной форме.

Определяется дата, на которую стороны приглашаются.

Судья направляет с приглашением/уведомлением бланк (образец) досудебного протокола и устанавливает сторонам срок для его представления.

Стороны вправе пригласить на примирительную процедуру, в том числе и с составлением досудебного протокола, представителей.

Досудебный протокол составляется сторонами с раскрытием доказательств своих требо-

ваний и возражений. Позволяет сторонам оценить перспективы судебного разбирательства и использовать возможность урегулирования спора в досудебном порядке.

Тем самым, в минимальные сроки, до 15 рабочих дней, в результате примирительных процедур стороны могут договориться.

Результат примирения позитивен для каждой стороны.

Спорящие лица прекращают дальнейшие расходы финансовых и временных ресурсов.

Возвращается уплаченная истцом государственная пошлина, обе стороны не несут судебные расходы по экспертизе, представлению доказательств, в том числе, по исполнению судебного акта и т. д.

Стороны не обрекают себя на судебные тяжбы длительностью до 9–12 месяцев с учетом сроков рассмотрения дела во всех судебных инстанциях.

В результате, сторонами быстро, легко и доступно принимается самостоятельное, практичное и эффективное решение.

Главным результатом примирительных процедур является сохранение семейных, дружеских и деловых отношений.

Необходимо отметить, что судья не сфокусирован только на урегулировании спора путем заключения какого-либо конкретного соглашения.

Судья подробно разъясняет сторонам право разрешить спор мировым соглашением, соглашением об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации или соглашением об урегулировании спора в порядке партисипативной процедуры и их правовые последствия.

Мировое соглашение стороны могут заключить самостоятельно.

В мировом соглашении могут содержаться условия об отсрочке или рассрочке исполнения обязательств ответчиком с указанием сроков отсрочки или рассрочки, уступке права требования, полном или частичном прощении либо признании долга, распределении судебных расходов, условиях принудительного исполнения мирового соглашения и иные условия, не противоречащие закону.

Заключение мирового соглашения под отлагательным условием не допускается.

Партисипативная процедура проводится без участия судьи путем проведения переговоров

между сторонами по урегулированию спора при содействии адвокатов обеих сторон либо лиц, являющихся членами палаты юридических консультантов в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи».

Соглашение об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации заключается при содействии медиатора.

При этом, не является обязательным проведение судебной медиации.

Стороны вправе выбрать любого медиатора по своему усмотрению.

В интернет-ресурсах размещена информация о медиаторах.

На сегодняшний день при содействии медиаторов урегулировано немалое количество споров.

Некоторые медиаторы специализируются на конкретной категории споров.

В городе Нур-Султане более трех лет функционирует Центр примирения, в котором задействованы медиаторы и психолог.

В центре мирно разрешены различные споры, вытекающие из договорных обязательств, брачно-семейных отношений, о возмещении вреда и другие.

Заключив соглашение, стороны ходатайствуют перед судом об утверждении соглашения и прекращения производства по делу.

Соглашение утверждается определением суда.

Определение суда вступает в законную силу в течение 10 рабочих дней и подлежит принудительному исполнению в случае нарушения сторонами условий соглашения.

Решение суда вступает в законную силу после рассмотрения в апелляционном порядке либо по истечении месяца, если не было обжаловано сторонами, другими лицами, участвующими в деле.

В кратчайших сроках исполнения требований сторон заключается один из позитивных аспектов мирного урегулирования спора.

Безусловно, выбор мирного разрешения спора является правом стороны.

Однако, как правило, стороны, пожавшие друг другу руки, отмечают правильность и разумность именно такого результата, что подтверждает эффективность завершения спора путем примирительных процедур в суде.

# ВМЕСТЕ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

**К**оррупция является системной проблемой и социальной действительностью, характерной не только для Казахстана, но и для большинства стран мира. Существовая практически во всех сферах жизни общества, она проявляется в самых разнообразных формах и видах, нанося ущерб государству в сфере экономики, уменьшая общее благосостояние страны и каждого из ее граждан, тем самым подрывает доверие народа к власти. В этой связи, одной из первостепенных задач за последние годы, поставленных на государственном уровне в Казахстане, стало противодействие коррупции.



**Миржан КАДЫРБАЕВ,**  
судья суда №2 г. Уральска, ЗКО

Ежегодно Президент в своем Послании народу Казахстана обращает свое внимание на опасный характер коррупции, называя данный феномен ужасной всеразрушающей трагедией общественного сознания, и дает конкретные поручения, направленные на борьбу с этим недугом.

Главой государства определены основные программные направления борьбы с коррупцией. Им даны поручения о принятии мер по

совершенствованию антикоррупционной политики. Сокращаются контрольные функции государственных органов, обеспечиваются подконтрольность и прозрачность их работы. Также, в феврале текущего года с целью формирования общества, чистого от коррупции, указом Президента страны утверждена Концепция антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022–2026 годы.

В документе отмечается, что Казахстан

нацелен на переход от рутинного противодействия коррупции к коренному изменению общественного сознания, непринятия населением любых форм коррупции и nepотизма, приоритету превентивных мер. Будет продолжено развитие целостной антикоррупционной политики, учитывающей достигнутые результаты, международные стандарты и стратегические цели на предстоящий период.

Тем самым, можно констатировать, что в Казахстане создана отвечающая самым высоким требованиям нормативно-правовая база антикоррупционной деятельности.

Наряду с этим 16 марта текущего года вся страна внимательно слушала новое Послание Президента Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. Были озвучены важные задачи, решение которых актуально для многих жителей страны. В свою очередь, обратил внимание на поручения Президента, касающиеся усиления борьбы с коррупцией. Например, о законодательном запрете для членов семьи Президента занимать политические должности, руководить государственными компаниями. Как бы ни была активна роль государства в принятии мер по противодействию коррупции, оно не может обойтись без помощи простых граждан в этой борьбе. В связи с чем важно ясно понимать суть данного явления. Существует четкое определение данного понятия, определенное законом.

Так, Закон РК «О противодействии коррупции» дает следующее определение коррупции – это «незаконное использование лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, должностными лицами своих должностных (служебных) полномочий и связанных с ними возможностей в целях получения или извлечения лично или через посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ для себя либо третьих лиц, а равно подкуп данных лиц путем предоставления благ и преимуществ».

Одно из наиболее коротких современных определений принадлежит Дж. Сентурия: «Злоупотребление публичной властью ради частной выгоды». Каждый человек в своей жизни обращается за той или иной услугой, будь то государственный орган или иное учреждение. Каждый может оказаться в ситуации, когда вопрос, по его мнению, не решается, затягивается. И здесь недостаточная правовая грамотность, правовой нигилизм, слабая гражданская позиция способствуют процветанию всяческих злоупотреблений.

В современном мире работа по усилению борьбы с коррупцией ведется непрерывно и постоянно совершенствуется. В мире нет уникального набора механизмов борьбы с ней, который оптимален для всех стран. Специфика методов по борьбе с коррупцией уникальна и зависит не только от политической и экономической стабильности, но и от обычаев и традиций, религиозных особенностей и уровня правовой культуры, а также от площади занимаемой территории, плотности, численности населения.

Чтобы исключить коррупционную составляющую, минимизировать прямой контакт гражданина с госслужащим, сегодня большая часть государственных услуг переведена в электронный формат. Работа в данном направлении коснулась и судебной системы. Все судебные заседания проводятся посредством аудио-видеофиксации. Иски, ходатайства и иные заявления и документы по делу можно направить, не выходя из дома или офиса, в электронном формате. То есть в судах обеспечен полный переход на электронное судопроизводство. Использование такого формата, прежде всего, влияет на снижение коррупционных рисков, повышается уровень открытости и прозрачности, что служит хорошим барьером на пути к коррупционным проявлениям.

Множество услуг предлагаются на веб-портале «Электронного правительства», посредством которых гражданам предоставляется возможность получить необходимую информацию, справки и сведения, не контактируя с государственным аппаратом, и населению сегодня необходимо активнее использовать



данные услуги, которые постоянно совершенствуются. Все эти усилия делаются для того, чтобы эти услуги были массово используемы с целью минимизации коррупционной составляющей в нашем обществе.

В целях профилактики коррупционных правонарушений и формирования антикоррупционной культуры, а также обсуждения вопросов работы по противодействию коррупции в судах проводятся семинар-совещания совместно с департаментами Агентств по делам государственной службы и противодействию коррупции.

Помимо расширенной нормативной базы, которой следуют сотрудники судов, ежегодно судом разрабатывается план мероприятий по противодействию коррупции. Кроме того, судьи и специалисты канцелярии ежегодно представляют справки о доходах и имуществе, где отражению подлежат полученные доходы за отчетный календарный период, налоговые вычеты, сведения о приобретении или отчуждении имущества, денежные средства на банковских счетах в иностранных банках, а также имущества за пределами Республики Казахстан.

На постоянной основе профилактическая и разъяснительная работа по предупреждению коррупции проводится и председателями судов и руководителями канцелярии судов. Для антикоррупционного просвещения сотрудниками судов обозреваются социальные ролики антикоррупционной направленности.

Стоит отметить, что для эффективной борь-

бы с коррупцией в таких социальных роликах необходимо привлекать внимание к тому, что каждый гражданин, способствуя своими действиями или бездействием коррупции, ставит под угрозу не только свою личную безопасность, но и жизнь и здоровье других людей. Основной замысел заключается в формировании четкой гражданской позиции и законопослушного поведения у граждан по противодействию коррупции. Думается, внедрение цифровых технологий в значительной степени повысит эффективность работы в данном направлении, а социальные сети могут и должны использоваться в рамках противодействия коррупции.

Многое зависит от профессиональной подготовки и общей культуры государственных служащих, их деловых и моральных качеств. Важную роль в процессе обучения и воспитания подрастающего поколения играют образовательные учреждения, в первую очередь, школы. Особое внимание следует уделять формированию таких морально-психологических качеств, как принципиальность, честность, справедливость, преданность порученному делу, непримиримость к каким-либо нарушениям закона, способность решать задачи, защищая права человека, интересы государства и общества. Только объединив усилия в борьбе с коррупцией, создав нетерпимое отношение к ее проявлениям и лицам, живущим за счет использования должностного положения в целях личной наживы, можно снизить остроту этой социальной проблемы.

Я считаю, что это возможно. Но это долгий процесс, который потребует усилий не только со стороны каждого гражданина, но и со стороны государственных структур. Атмосфера сейчас этому способствует. Конечно же, потребуются изменение сознания, менталитета, традиций, а на это могут уйти годы. Но когда-то же надо начинать.

Подытоживая вышесказанное, хочу привести слова Президента Казахстана: «Перемены каждый должен начинать с себя. Нам нужно перезагрузить систему индивидуальных и общественных ценностей». Будущее нашей страны будет светлым, если мы вместе будем работать над решением проблем.

# ПРИНЦИП АКТИВНОЙ РОЛИ СУДА

С момента введения в действие Административного процедурно-процессуального кодекса вопросам административной юстиции уделяется значительное внимание, как государственными органами, так и неправительственным сектором, учеными, международными и зарубежными организациями.



**Ардак БАЛАГУМАРОВА,**  
судья суда города Астаны

Публикации, конференции, семинары, круглые столы способствуют пониманию предмета административной юстиции не только среди практикующих юристов, но и среди населения.

Еще десять лет назад под административной юстицией понимали производство по делам об административных правонарушениях...

Сегодня четко определены цели и задачи административной юстиции.

Административная юстиция – это система специальных судебных органов, рассматри-

вающих публично-правовые споры, и как вид судопроизводства или порядок обжалования административных актов, и как специализированный надзор за деятельностью органов исполнительной власти.

Что касается административного судопроизводства, то оно обладает целым рядом особенностей.

В первую очередь, следует подчеркнуть, что в административном судопроизводстве особый предмет, а именно правовые конфликты, споры и иные дела, которые возникают в сфере публичных правоотношений.

Субъективный состав административного судопроизводства включает в себя с одной стороны частных лиц (граждане или организации), а с другой – публичных (властных) органов и должностных лиц.

В административном судопроизводстве полномочия суда выступают в качестве фундамента всего административного судопроизводства. Деятельность суда при разрешении административных дел направлена, прежде всего, на проверку законности административных актов и действий властных субъектов.

Специфика административных дел обусловлена правовой природой взаимоотношений сторон, а именно в связи с тем, что они состоят в отношениях власти и подчинения, когда одной из сторон спора является субъект публичной власти, который реализует административные и иные публично-властные полномочия по исполнению и применению законов и подзаконных актов по отношению к другому участнику.

При этом другой стороной спора являются граждане или организации, не обладающие подобными полномочиями, а потому представляющие собой более слабую сторону, для реализации процессуальных прав и обязанностей которой необходимы определенные условия.

Одна из главных причин, по которым был принят АППК – это необходимость обеспечить равноправие сторон в административном судопроизводстве.

В этой связи в административном судопроизводстве установлены определенные процессуальные гарантии, направленные на обеспечение равенства спорящих сторон.

АППК закрепил в качестве одного из принципов административного процесса активную роль суда. Данный принцип раскрыт в статье 16 АППК.

В частности, суд наделен рядом полномочий, позволяющих формировать ему предмет доказывания, истребовать самостоятельно

доказательства, обеспечить равенство правовых возможностей сторон и т. д.

Так, активная роль суда раскрывается в полномочиях последнего по определению состава лиц, участвующих в деле.

Частью 3 ст. 29 АППК предусмотрено право суда на установление факта подачи административного иска не к тому лицу, которое должно отвечать по заявленным требованиям, в отсутствие согласия административного истца на его замену на надлежащего административного ответчика, самостоятельно привлечь нужное лицо в качестве второго административного ответчика.

В соответствии с ч. 4 названной статьи, если истец не согласен на замену ответчика другим лицом, суд может без согласия истца привлечь это лицо в качестве второго ответчика.

Данные действия судом должны производиться в порядке подготовки дела к предварительному слушанию.

Фактически упомянутая статья содержит два самостоятельных полномочия суда. Первое полномочие может быть реализовано только с согласия административного истца, и при несогласии на замену административного ответчика другим лицом суд использует полномочие на привлечение без согласия административного истца другого лица в качестве второго административного ответчика.

Относительно второго полномочия, а именно привлечения надлежащего ответчика в качестве второго административного ответчика, следует отметить, что оно подразумевает подачу административного иска к новому ответчику по инициативе суда. Статус первоначального ответчика в подобной ситуации в таком случае остается непонятным.

В рассматриваемом случае признание второго ответчика ненадлежащим должно быть отражено в определении суда (или в решении суда), для чего требуется обязательно вынесение отдельного определения суда по этому вопросу.

Для реализации данного принципа при рассмотрении дел наиболее часто применя-

ются способы, такие как разъяснение необходимости уточнить требования.

Еще одним из самых активно реализуемых полномочий суда в административном судопроизводстве является полномочие по истребованию доказательств.

К примеру, суд истребует материалы регистрационных и земельно-кадастровых дел из НАО ГК «Правительство для граждан» по административным делам об оспаривании земельных либо жилищных прав. Материалы регистрационных дел на юридические лица из территориальных органов юстиции при рассмотрении дел об оспаривании действий по регистрации юридических лиц. Материалы исполнительных производств истребуются судом при рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействий) судебных исполнителей.

В полной мере данные гарантии раскрываются в институте доказывания по административным делам.

Активной ролью суда в административном судопроизводстве обусловлен и механизм доказывания по административным делам. Механизм доказывания по гражданским и административным делам совпадают (нормы доказательственного права и положения судебной практики, юридические процессуальные факты, способы и приемы доказывания и др.). Вместе с тем, имеется и своя специфика, вытекающая из неравного положения сторон в структуре властных отношений.

Бремя доказывания по иску об оспаривании несет ответчик, принявший обременительный административный акт.

Бремя доказывания по иску о принуждении несет ответчик в части фактов, ставших основанием для отказа в принятии испрашиваемого административного акта, и истец в части фактов, которыми обосновывается принятие благоприятного для него административного акта.

Если ответчик ссылается на наличие фактических условий, исключающих вынесение

в конкретном случае желаемого истцом административного акта, обязанность по доказыванию таких условий лежит на данном ответчике.

По иску о совершении действий бремя доказывания несет ответчик в части фактов, которые явились основанием для отказа в совершении испрашиваемого действия (бездействия), и истец в части благоприятных для него фактов.

Бремя доказывания по иску о признании несет истец в части фактов, подтверждающих наличие или отсутствие какого-либо правоотношения, и ответчик в части фактов, обосновывающих правомерность обременяющего административного акта, не имеющего больше юридической силы, а также какого-либо совершенного действия (бездействия).

Ведение процесса и самой процедуры доказывания должны осуществляться с учетом всех специфических особенностей, обусловленных самим характером публично-правовых отношений. Именно в административном судопроизводстве нельзя увлекаться формализмом.

Также одним из способов реализации принципа активной роли суда является возможность судьи высказать свое предварительное правовое мнение.

Указанное право судом реализуется в полном объеме, что способствует участникам процесса пересмотреть свою позицию по спору с учетом высказанного предварительного мнения судьи. Нередки случаи, когда истцами отзываются административные иски после предварительных слушаний, в которых суд высказал свое предварительное мнение.

Отличительная особенность мер процессуального принуждения – это нарушения исключительно процессуальных норм, предназначенных и применяющихся только с целью реализации и соблюдения принципов АПК, предупреждения нарушений, но никак не связанные с нарушением какого-либо отраслевого законодательства и иных нормативных правовых актов.

В этой связи важно отметить, что активность суда увеличилась, безусловно, за счет введения мер процессуального принуждения, которых не было в ГПК.

Если обратиться к судебной практике зарубежных стран, в частности, в Германии, к примеру, данный принцип имеет название «принцип исследования обстоятельств дела по долгу службы» или «инквизиционный принцип». Суд, обладая ведущей ролью, сглаживает присущий административному судопроизводству дисбаланс сил между гражданином и государством в лице властного органа. Согласно данному принципу, административный суд в Германии не связан представленными доказательствами и обязан исследовать обстоятельства, которые необходимы для вынесения соответствующего решения по делу. Однако это не говорит о том, что суд должен исследовать каждое обстоятельство, даже при отсутствии объективной необходимости в этом. Суд может пользоваться данным ему правом в том случае, если это действительно немаловажно для разрешения дела. Он также может выступать с инициативой по сбору доказательств и обладает возможностью истребовать необходимые документы.

Действующий в Германии инквизиционный принцип позволяет суду иметь ведущую роль в процессе и дает возможность ему быть не только арбитром, наблюдающим за соблюдением норм процессуального права, но и активно воздействовать на процесс, что несомненно, положительным образом влияет на окончательный результат.

Во Франции судья, согласно действующему законодательству, обязан занимать активную роль – оказывать помощь по сбору недостающих доказательств и материалов, в том числе и делать это самостоятельно, однако связан требованиями искового заявления

и вправе исследовать только поставленные перед ним вопросы.

Принцип активной роли суда в тех или иных его проявлениях действует также и в России, Грузии, Литве, Латвии и во многих других странах, где административное судопроизводство осуществляется на базе специализированного законодательства.

Несомненно, принцип активной роли суда несет положительную направленность, обеспечивая баланс сил между спорящими сторонами, позволяет осуществлять наиболее эффективное и быстрое рассмотрение административных дел.

В свою очередь, по прошествию годичного срока применения АППК в Казахстане, можно констатировать, что активная роль суда способствует эффективной защите и восстановлению нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов физических лиц, прав и законных интересов юридических лиц в публично-правовых отношениях.

Суд, оказывая помощь более слабой стороне спора, уравнивает объективно существующее неравенство в публично-правовых спорах и гарантирует оперативное и эффективное рассмотрение и разрешение дел, вынесение справедливого решения.

При этом надо учесть тот факт, что активность суда не может полностью или частично заменять инициативу сторон в судебном процессе, и более того, в отдельных случаях может оказаться крайне вредной, в частности, когда речь идет о представителях истца. На сегодняшний день этот вопрос требует соответствующего внимания.

В связи с введением в действие АППК, можно с уверенностью сказать, что судебный порядок защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций в споре с властью, регламентированной этим новым процессуальным кодексом, является эффективным и обоснованным.

# О ВЗЫСКАНИИ СУММЫ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

**Нургуль НИГМЕТОВА,**  
судья суда №2 г. Уральска



**В настоящее время вопрос о взыскании суммы задолженности становится особенно острым.**

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 января 2019 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» в ст. 135 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан (далее ГПК) внесены изменения, согласно которым требование о взыскании задолженности по письменной сделке отнесено к компетенции нотариуса.

В силу пп. 2 п. 2 ст. 91-1 Закона РК «О

нотариате» на основании исполнительной надписи или соответствующего постановления производится взыскание задолженности по беспорным требованиям, об исполнении обязательства, основанного на письменной сделке, срок исполнения которой наступил и неисполнение обязательства признается должником, в том числе в ответе на претензию, направленную взыскателю в порядке досудебного урегулирования спора.

Таким образом, суды согласно, пп. 1) ч. 1 ст. 152 ГПК, ввиду несоблюдения внесудебного порядка возвращают иски со всеми приложенными документами.

При возвращении данных исков, судом дается разъяснение истцам, что им необходимо обязательное обращение к нотариусу

для учинения нотариальной надписи, в случае отказа совершении исполнительной надписи необходимо приложить постановление об отказе и обратиться в суд в исковом порядке. Возвращение иска не препятствует повторному обращению истца в суд с иском к тому же ответчику, о том же предмете и по тем же основаниям, если им будет устранено допущенное нарушение.

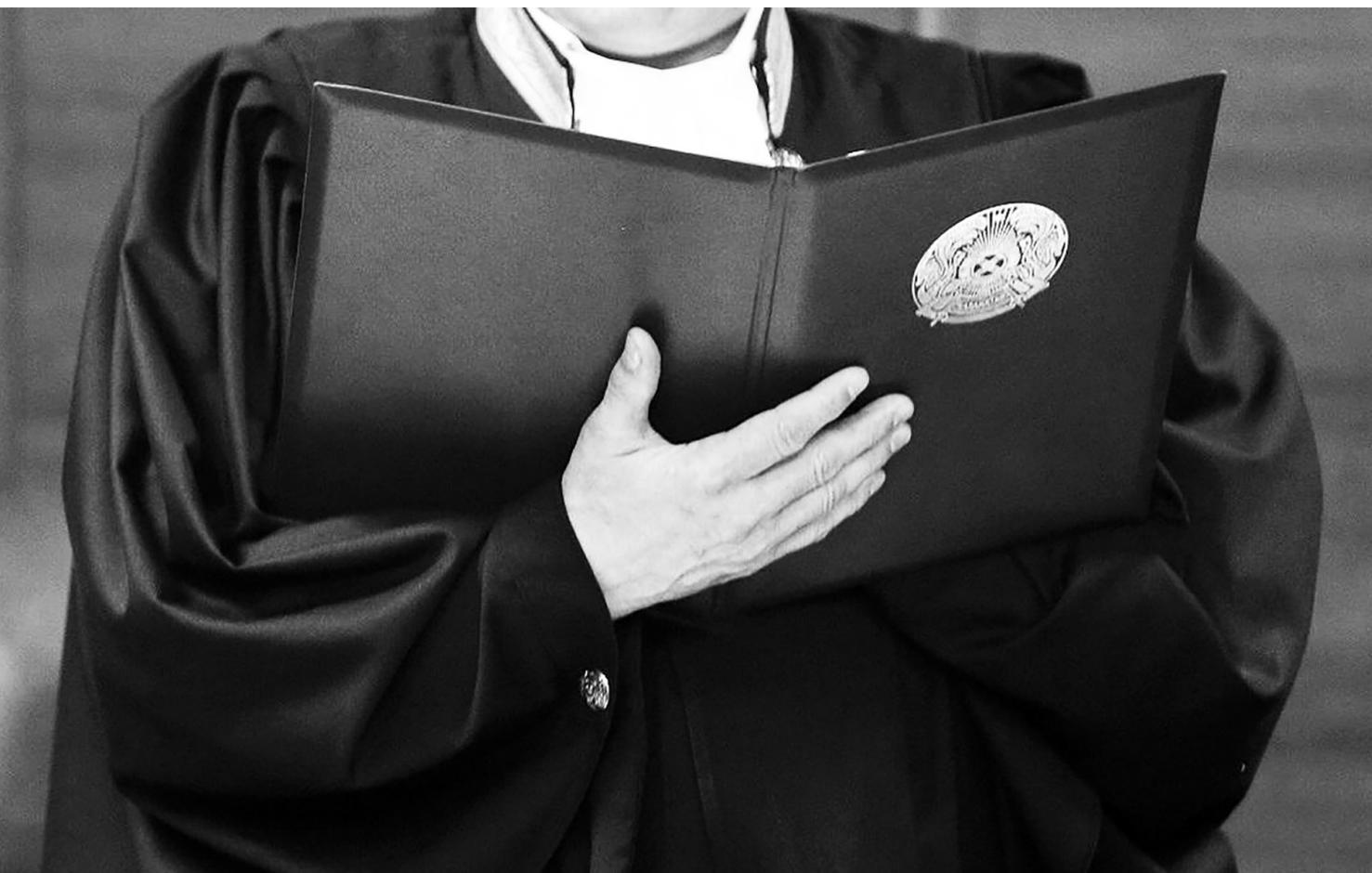
В соответствии со ст. 272 Гражданского кодекса РК обязательство должно исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства. Согласно ст. 273 ГК, односторонний отказ от исполнения обязательства не допускается.

К примеру, согласно расписке от 19 октября 2020 года гражданин «И» взял у

гражданина «Н» денежную сумму в размере 1 000 000 тенге и обязался в срок до 19 октября 2021г. их вернуть.

Истец после вынесения нотариусом постановления об отказе в исполнительной надписи по основаниям обращается в суд, где просит взыскать с ответчика сумму задолженности, так как к указанному сроку принятые обязательства ответчиком не исполнены и денежные средства не возвращены.

Зачастую по делам данной категории ответчики признают иск, пояснив, что не смогли вернуть сумму долга по материальным, семейным обстоятельствам, обязуются по мере возможности погасить сумму задолженности, многие споры разрешаются в суде в порядке примирительной процедуры.



# ЭКОЛОГИЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ

**Н**а международной арене Казахстан рассматривается как страна, добивающаяся устойчивого экономического роста, благополучия, здоровья и благоприятной окружающей среды для всех своих граждан.

**Мухит МУКАШЕВ,  
судья СМАС Мангистауской  
области**



В этой связи, государством уделяется большое внимание вопросам экологии, в том числе вопросам охраны водного, растительного и животного мира, борьбы с браконьерством, незаконной вырубкой леса, повышения экологической культуры населения, в том числе привлечения волонтеров к работе по охране окружающей среды.

В связи с чем, осуществляется совершенствование нормативно-правового обеспечения устойчивого развития и охраны окружающей среды на основе:

– внесения изменений и дополнений в Экологический кодекс как единого законодательного акта прямого действия, регулирующего общественные отношения в

области охраны окружающей среды;

– в иные соответствующие нормативные правовые акты Республики Казахстан;

– разработки нового Водного кодекса;

– реализации национальных проектов, а также региональных дорожных карт по решению экологических проблем.

Одной из задач экологического законодательства РК является укрепление законности и правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В этой связи, в ч. 2 ст. 13 Экологического кодекса РК закреплено следующее: «В целях обеспечения права каждого человека настоящего и будущих поколений жить в благоприятной окружающей среде государство признает и гарантирует следующие права общественности:

– на обращение в суд с заявлением об оспаривании законности действий (бездействия) и решений государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих по вопросам охраны окружающей среды, в том числе связанным с устранением причиненного экологического ущерба и пресечением нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан;

Между тем, Административным процедурно-процессуальным кодексом (АППК) закреплены ряд следующих принципов, согласно которым:

– все сомнения, противоречия и неясности законодательства Республики Казахстан об административных процедурах толкуются в пользу участника административной процедуры;

– Административный акт, административное действие (бездействие) считаются законными и обоснованными до тех пор, пока административный орган, должностное лицо или суд не установят обратное

в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Незаконный административный акт, принятый по вине административного органа, должностного лица, а также незаконное административное действие (бездействие), совершенное по вине административного органа, должностного лица, не могут повлечь обременяющие последствия для участника административной процедуры;

– Административному органу, должностному лицу запрещается отказывать в реализации, ограничивать, прекращать право участника административной процедуры, а также возлагать на него обязанность с целью соблюдения требований, не установленных законодательством Республики Казахстан».

Так, в 2022 году в СМАС Мангистауской области поступили четыре иска об обжаловании действий уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, одно из которых было возвращено, по одному иску в удовлетворении требований отказано, и по двум искам требования удовлетворены, с вынесением в адрес административного органа частных определений о недопущении впредь нарушений законности. Судебные акты не вступили в законную силу.

Например, ТОО «К», не согласившись с действиями Департамента экологии по направлению письма с приложенными сведениями в ДГД до вступления в законную силу судебных актов, обратился в суд с иском о признании незаконным действие Департамента экологии, выраженное в направлении письма и признании незаконным уведомление УГД Мангистауского района, указав, что постановление о привлечении ТОО к административной ответственности отменено.

Уведомление УГД по Мангистаускому району содержит ссылку на акт государ-

ственного экологического контроля, однако этот акт являлся предметом рассмотрения в суде, по мнению суда, акт о результатах проверки прекратил свое действие, следовательно, ссылка на него в обжалуемом уведомлении является необоснованной. Департамент экологии на основании данного акта о результатах проверки не имел права инициировать наложения на Товарищества каких-либо обязанностей по уплате налоговых платежей или иного ухудшения положения. На судебные акты первой и апелляционной инстанции направлены кассационные жалобы в Верховный Суд Республики Казахстан. Судебные акты не вступили в законную силу, в связи с чем просит действие Департамента экологии по направлению письма признать незаконным и действие Управления по выставлению уведомления признать незаконным и отменить.

Суд установил, что норма ст. 573 Налогового кодекса предписывает уполномоченному органу в области охраны окружающей среды направлять необходимые сведения только в сроки, указанные в данной статье, то есть не позднее 10-ти рабочих дней по истечении сроков обжалования.

Между тем, Товарищество ранее состоявшиеся судебные акты СМАС и судебной коллегии по административным делам

Мангистауского областного суда обжаловало в судебную коллегию по административным делам Верховного Суда Республики Казахстан, которые не вступили в законную силу.

Однако уполномоченный орган, не дожидаясь регламентированных законодательством сроков, направил вышеуказанное письмо в ДГД.

В этой связи, суд пришел к выводу о незаконности действия Департамента, выраженного в направлении письма до истечения сроков обжалования, и признал их незаконными.

Кроме того, Департамент экологии направил письмо в ДГД за исходящим об отзыве сведений ранее направленного письма в связи с подачей Товариществом кассационной жалобы на судебные акты по делу об оспаривании результатов экологической проверки.

В связи с чем, уведомление о начислении суммы платы за эмиссию в окружающую среду на общую сумму 75 227 542,10 тенге отменено в полном объеме.

Поскольку уведомление о начислении суммы платы за эмиссию в окружающую среду прекратило свое действие в связи его отменой, суд посчитал необходимым иск в данной части оставить без удовлетворения.

# СООТВЕТСТВОВАТЬ СОВРЕМЕННЫМ РЕАЛИЯМ И ОЖИДАНИЯМ ОБЩЕСТВА

**М**асштабные реформы, направленные на всестороннюю модернизацию страны, которые инициированы в Послании Президента страны К.К. Токаева «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество», непосредственно затрагивают правовые аспекты, вопросы дальнейших преобразований в правоохранительной и судебной системах.



**Ержан БИМОЛДАНОВ,**  
заместитель начальника  
Алматинской академии  
МВД РК  
имени Макана Есбулатова,  
полковник полиции

В контексте этих реформ остро стоят задачи повышения качества интеллектуального потенциала страны, нового формата подготовки, в том числе и полицейских кадров, соответствующих повышенным требованиям общества и государства. Ведь прочность государственной и общественно-политической системы страны, ее

динамичное развитие напрямую зависят от конкурентоспособности нации, уровня образования и в целом качества человеческого капитала.

Деятельность ведомственных учреждений образования МВД РК, к которым относится Алматинская академия им. М. Есболатова, направлена на удовлетворение

потребностей полиции в высококвалифицированных кадрах с новым мышлением, владеющих компетенциями в сфере построения эффективной системы управления ОВД.

Профессиональная подготовка сотрудников полиции в нынешних условиях должна отвечать современным реалиям, вестись с использованием всех возможностей современного менеджмента, применением информационных технологий и инновационных подходов. Эти направления заложены в Дорожной карте по модернизации ОВД на 2022–2024 годы, определившей ряд основополагающих приоритетов.

В этой связи весь учебно-воспитательный процесс в Академии подчинен тому, чтобы из стен Академии выходили грамотные сотрудники полиции, эффективные управленцы, способные личным примером обучать подчиненных быть преданными своему долгу – служению закону и порядку.

Как показывает международный опыт, в системе полицейских ведомств зарубежных стран – России, Германии, Японии, Великобритании, Швейцарии и др. – также функционируют академии, на которые возложены подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров высшего руководящего состава ОВД.

На сегодняшний день практически все государства ближнего и дальнего зарубежья в структуре академий полиции (милиции) закрепили специализированные узкопрофильные факультеты подготовки руководящих кадров, программа обучения и деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей полиции в высококвалифицированных руководящих кадрах.

С 2021 года по поручению Министра МВД РК на базе Алматинской академии начал функционировать факультет подготовки руководящего состава (факультет №1). При его создании была проделана кро-

потливая работа по изучению зарубежного опыта подготовки управленческих кадров, актуализировав его на казахстанский формат.

В первом заезде осуществлялась подготовка заместителей руководителей Центрального аппарата МВД и территориальных департаментов полиции.

Открытие факультета №1 именно на базе Алматинской академии было обусловлено тем, что за время своей более чем 65-летней истории она прошла большой путь от Алма-Атинской специальной средней школы милиции МВД СССР до высшего учебного заведения Министерства внутренних дел Республики Казахстан. За эти годы был накоплен богатый опыт, разносторонняя эффективная практика обучения, созданы традиции преемственности в образовательном процессе.

Переориентация на подготовку руководящего звена нового формата потребовала особых подходов и программ, с учетом того, что для управления деятельностью органа внутренних дел нужны глубокие знания в области менеджмента, умение применять их на практике.

Надо признать, что данный вопрос долгое время оставался без должного внимания. В настоящее время с учетом происходящих в обществе и в целом в государстве преобразований возникла необходимость подготовки руководящего состава ОВД, соответствующего современным реалиям и трендам, владеющего навыками использования инструментария современного менеджмента с применением информационных технологий и инновационных подходов, компетенциями в области построения эффективной системы управления рисками.

Профессиональный в данной области знаний профессорско-преподавательский состав Академии на протяжении долгих лет успешно осуществляет подготовку высо-

коквалифицированных кадров для органов внутренних дел, сочетая при этом новейшие достижения отечественной и мировой науки с практическим опытом организации деятельности по обеспечению законности и правопорядка.

Весь учебный процесс находится под пристальным вниманием и контролем со стороны Министерства внутренних дел, чтобы офицерские кадры в своей практической деятельности могли в полной мере использовать полученные в ходе обучения знания и компетенции в сфере управления. Образовательная программа включает основы административно-хозяйственной деятельности, финансовой и правовой грамотности, проектного, кризисного и HR-менеджмента, ораторского искусства, коммуникативных навыков, эффективного взаимодействия со СМИ и пр.

Необходимость повышения уровня подготовки руководящего состава потребовала включения в число приоритетных задач по организации профессионально-нравственного, духовного, культурно-эстетического воспитания и развития обучающихся. И это верно, ведь мы должны воспитать всесторонне развитую и социально адаптированную личность в духе нынешнего времени, мыслящую, с широким кругозором и высокими этическими установками.

Поэтому нам предстоит большая работа по созданию системы и организационных форм и методов воспитания кадров, развитию самостоятельности и активности обучающихся. Вопросы организации воспитательной работы, состояния служебной дисциплины и законности постоянно обсуждаются на ученом совете академии, оперативных совещаниях у начальника академии, заседаниях кафедр.

С учетом конкретной специальности и узкой специализации к занятиям привлека-

ются практические сотрудники с большим опытом оперативной работы.

Идет поиск и отработка приемлемых для применения в обучении средств, тематики социально-профессиональной направленности обучения, чтобы помочь слушателям конструктивно реагировать на возникающие в повседневной деятельности вопросы, овладев навыками по преодолению трудностей, умению анализировать, принимать оптимальные решения. И именно для этого востребована программа по воспитанию высоких нравственных, профессиональных качеств и социальной закалки, умения выдерживать огромные физические и психические перегрузки.

Прохождение обучения на факультете №1 позволит не только получить новые знания профессиональной деятельности, но и является обязательным условием для назначения на вышестоящую должность, чтобы грамотным и эффективным управлением, личным примером они могли обучать своих подчиненных квалифицированной работе по укреплению общественного правопорядка.

Современные реалии таковы, что принцип слышащего государства и возросшая активность общества подняла требования к представителям полиции, к их служебной подготовке, профессиональному становлению, выявлению способностей, углублению знаний, умений и навыков. Это тот арсенал, который дает возможность взаимодействовать с людьми, понимать протекающие в обществе процессы и потребности граждан, разрешать конфликты, адекватно реагировать и действовать в любой напряженной конфликтной ситуации.

Образовательный процесс не ограничивается сугубо теоретическим циклом академических лекций, он включает коллективный разбор различных кейсов, мозговой штурм,

решение проблем посредством свободного обмена мнениями.

Отдельная часть программы обучения включает приобщение к культуре, искусству. Академия подписала меморандумы с театрами, киностудией «Казахфильм». Это позволяет нашим слушателям и курсантам посещать музеи, театральные и кинопремьеры, встречаться с деятелями искусства. Пользуются популярностью спортивные мероприятия, игра в петанк, совместные походы на терренкур в форме «team building», различные соревнования. Так, в процессе общения приходит новое мышление, понимание общих ценностей, что служит действенным средством формирования внутренних установок, убежденности и неприятия коррупционных факторов.

Подобные целенаправленные меры повышают корпоративную культуру, раскрывают творческий потенциал сотрудников полиции, оказывают индивидуальное и коллективное воспитательное воздействие, позво-

ля поддерживать позитивную мотивацию, стимулировать личностный рост обучающихся, их целеустремленность, укреплять служебную дисциплину.

Приобретая новые навыки, слушатели учатся видеть перспективы профессионального и личностного роста для реализации себя в профессии.

И результаты обучения первых групп факультета № 1 показали позитивную динамику в самовоспитании слушателей, умении поддерживать оптимальный морально-психологический настрой в любой ситуации, сопряженной с повышенным риском, в напряженных проблемных моментах.

Весь используемый профессорско-преподавательским составом Академии комплекс форм, методов и средств обучения способствует достижению положительных результатов в профессиональном становлении и служебно-боевой деятельности, более продуктивных результатов работы.



# ГАРАНТИРОВАННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

**В** соответствии с Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» гражданам оказывается гарантированная государством бесплатная юридическая помощь.



**Айжан НУРТАЗИНА,**  
главный специалист отдела по  
праворазъяснительной работе  
и оказанию юридических услуг  
населению Департамента юстиции  
Восточно-Казахстанской области

В соответствии со ст. 5 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», юридическая помощь предоставляется на началах равенства всех перед законом, обязанности соблюдать требования Конституции Республики Казахстан, а также настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Так, гарантированная государством юридическая помощь оказывается:

– государственными органами безвозмездно

в виде правового информирования в пределах их компетенции в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «О доступе к информации»;

– адвокатами в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи»;

– юридическими консультантами в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи»;

– нотариусами безвозмездно в случаях и порядке, установленных Законом Республики Казахстан «О нотариате»;

– частными судебными исполнителями безвозмездно при исполнении социально значимой категории дел в случаях и порядке, установленных Законом Республики Казахстан «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей».

В случаях, предусмотренных законами РК, гарантированная государством юридическая помощь может безвозмездно оказываться иными лицами.

В соответствии с действующим законодательством право на бесплатное получение гарантированной государством юридической помощи в виде правового информирования имеют следующие физические и (или) юридические лица:

1) физические лица по вопросам взыскания алиментов, назначения пенсии и пособий, реабилитации, получения статуса беженца или кандаса, несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей;

2) жертвы сексуального насилия, торговли людьми, акта терроризма либо подвергшиеся пыткам по вопросам обеспечения и защиты их прав и законных интересов, связанных с данным статусом или ситуацией;

3) физические лица по вопросам возмещения вреда, причиненного смертью кормильца;

4) физические лица по вопросам возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья, связанным с работой, либо причиненного уголовным правонарушением;

5) физические лица, являющиеся участниками Великой Отечественной войны, лица, приравненные по льготам к участникам Великой Отечественной войны, а также ветераны боевых действий на территории других государств, военнослужащие срочной службы, лица с инвалидностью первой и второй групп, пенсионеры по возрасту, по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

6) многодетные семьи по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью;

7) малообеспеченные лица (семьи), имеющие среднедушевые доходы в месяц ниже черты бедности, установленной в областях, городах республиканского значения, столице, по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью.

Гарантированная государством юридическая помощь в виде защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях оказывается в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» и законодательством Республики Казахстан:

1) лицу, привлекаемому к административной ответственности в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;

2) истцу либо ответчику в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан и истцу в соответствии с законодательством Республики Казахстан об административном судопроизводстве;

3) подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному, оправданному, потерпевшему в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Вышеуказанные лица, вправе получить гарантированную государством юридическую помощь на территории Республики Казахстан независимо от места жительства и места нахождения.

В интересах лица, нуждающегося в гарантированной государством юридической помощи, с ходатайством об оказании такой помощи может обратиться его представитель в порядке, установленном законами.

Лица, нуждающиеся в гарантированной государством юридической помощи, имеют право:

1) равного доступа к гарантированной государством юридической помощи;

2) получить информацию о своих правах, обязанностях и условиях оказания гарантированной государством юридической помощи;

3) обратиться за оказанием бесплатной юридической помощи к лицам, оказывающим гарантированную государством юридическую помощь;

4) получить гарантированную государством юридическую помощь или отказаться от ее получения в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан;

5) обжаловать действия либо бездействие лиц, оказывающих гарантированную государством юридическую помощь, в порядке, предусмотренном Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» и законодательством Республики Казахстан;

6) на конфиденциальность вопроса, по которому оказана гарантированная государством юридическая помощь.

Лицо, обратившееся с ходатайством об оказании ему гарантированной государством юридической помощи, предусмотренной подпунктами 2) и 3) статьи 15 Закона Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи», обязано:

1) представить документы, подтверждающие его право на получение гарантированной государством юридической помощи, перечень которых утверждается уполномоченным органом;

2) своевременно извещать об изменении обстоятельств, влияющих на условия оказания гарантированной государством юридической помощи;

3) обеспечить достоверность информации, на которой основана необходимость оказания гарантированной государством юридической помощи.

В настоящее время Департаментом юстиции ВКО ведется широкая праворазъяснительная работа среди населения по разъяснению права на получение бесплатной юридической помощи.

На основании вышеизложенного, граждане, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи, могут обратиться в коллегию адвокатов по месту жительства, где уже работают квалифицированные юридические консультанты.



# ЗЕМЛЯ И ВОЛЯ

**З**адача реконструкции взглядов и управленческого стиля казахских «националов» остается актуальной, в целях ликвидации «белых пятен» в истории советского правительства на этапе самоопределения и районирования, а также изучения практического опыта менеджеров, таких, как С. Садвокасов, Д. Темралиев и др. В РК в этом направлении проделана определенная работа: издан интересный труд «Наркомы Казахстана», где собраны имеющиеся сведения по персоналиям, что, казалось, является хорошей основой изучения темы, тем не менее, проблема остается. Было бы любопытно узнать, что можно почерпнуть полезного из истории наркоматов (совр. – министерств) республики столетием ранее?

**Гюльнар МУКАНОВА,**  
кандидат исторических наук,  
профессор КазНУ им. аль-Фараби



В советской историографии практически не освещалась работа национальных министерств (наркоматов), (за исключением возможно, истории РСФСР) по причине: а) сокрытия имен и заслуг репрессированных «националов», и б) методологического принципа «игнорирования» существовавшей

в 1920 годы тенденции к самоопределению вплоть до отделения, которая объявлялась «национализмом»; в) вследствие скудости источников по оренбургскому периоду; г) вывода из научного оборота публикаций 1920–1930 годов, авторами которых были «спецы» и «враги народа». Даже назвать

фамилии председателей Совнаркома республики 1922–1924 годов многие затрудняются, тогда как Мурзагалиев Мухамедхафий занимал эту должность с октября 1921 по октябрь 1922 года, его преемником стал Сейфуллин Сакен (с декабря 1922 по октябрь 1924 гг.), – они были жертвами репрессий.

В целом, в советском обществе воспринимали работу Правительства вкуче, редко – персонализируя проблемы с руководителями министерств, так полагалось: восхвалять советский строй без акцента на личности. Откуда повелась такая традиция? – Из сталинских времен, из страха быть замеченным в приверженности человеку, который внезапно переходил в разряд «опальных».

Актуальность темы диктуется задачами возрождения управленческих традиций «іскерлік» сегодня, в Әділетті Қазақстан на основе аргументированного взвешенного подхода к специфике региона, в целях реализации его экономического потенциала. Возможность репродуцировать события, связанные с внутренней логикой основателей казахской советской государственности, на этапе Независимого, теперь и Нового Казахстана основана на рассекреченных архивных источниках из фондов ЦГА РК. Ныне акцент делается на отдаче каждого руководителя, его компетентности и выдающихся качествах новатора, гибкого эрудированного менеджера.

Сто лет назад социально-экономические процессы по обустройству Казахской автономной советской республики происходили в весьма сложной и порой противоречивой обстановке. Материалами исследования послужили источники, документы государственных органов и письменные материалы, в целом охватывающие социально-культурную сферу. Из рассекреченных следует отметить фонды Наркомзема в ЦГА РК. Ф. Оп. Д.1. и другие, где отложились протоколы заседаний Коллегии Наркомзема за ноябрь-декабрь 1922 года, на которых часто председательствовал замнаркома (нередко – и. о. наркома) Смагул Садвокасов.



**Садвокасов Смагул Садвокасович**

Особенно тяжелым был 1921 год, когда большинство областей оказались во власти голода, а отсутствие дорог и возможностей доставки хлеба, скота и продуктов питания в «очаги» джута еще более усугубило ситуацию. Отдельные экспедиции и инициативы накормить жителей не были эффективными на общем фоне массовой гибели людей, да и вскоре скот практически погиб либо был съеден доведенными до отчаяния людьми. Из столицы, Оренбурга, контролировать количество жертв было проблематичным: почтовое сообщение имело дискретный характер из-за отдаленности города и неразвитости дорожных сообщений.

Все это описано в исторической литературе советского этапа в трудах Дахшлейгера, Толыбекова, Сулейменова, Турсунбаева, Козыбаева и др. Вместе с тем, в годы брежневского «застоя» нельзя было показывать объективные трудности и противоречия процесса, указывать фамилии руководителей, ставших

жертвами репрессий. Поэтому авторы даже при желании не могли отразить роль личностей в истории, дать объективный анализ эффективности и потерь как сопутствующих моментов любой реформации. Отрадно, что уже есть публикации и за последние годы, особенно среди молодых исследователей. С другой стороны: в меньшей степени исследователи РК осветили сам механизм и методы, с помощью которых возникавшие тактические и стратегические задачи пришлось решать. Среди них: задачи стратегические, а именно: по легитимизации, делимитации государственной границы, внутреннему районированию, налаживанию экономических каналов импорта-экспорта, а также не менее значимые – например, земельно-водного распределения. А ведь Смагул Садвокасов не случайно подчеркивал, что важно проявлять деловитость «іскерлік», чтобы успевать решать насущные задачи деловито, с учетом традиций и т. д.

Карта края представляла, со слов участников комиссий, «чересполосицу», особенно на севере Казахстана, когда поселки с русским населением вклинивались в земли казахских кочевий, что создавало дополнительные трудности при определении локации волостных центров, распределении налогов и т. п. Соответственно, новой власти в Казахстане надо было в срочном порядке на местах налаживать «живую связь» с жителями, вновь произвести картографирование с учетом изменений природно-техногенного (русла рек, объемы оврагов, озер и других водоемов) и субъективного характера (изменения границ полевых и пастбищ). Проблема с картами республики действительно существовала, об этом докладывалось в Москву, в изданных отчетах Госплана присутствует общее замечание в отношении дефицита картографии на 1925 год, на то были объективные причины: массовое стихийное вселение крестьян из центральных областей России, Поволжья и Сибири в период Первой мировой и гражданской войн, во время голода, создавшее

известный демографический коллапс в северных областях Казахстана (предлагалось в те годы закрыть северные границы республики как меру воспрепятствования несанкционированной и нерегулируемой миграции). Сказывалось ранее «перекраивание» земельных наделов вдоль Транссиба в период т. н. «стольпинской реформы», когда реальная картина расселения переселенцев, старавшихся ухватить лучшие участки, не была в принципе никем зафиксирована.

Проблемные вопросы письменно доводились Наркоматами до Представительства в Москве, для дальнейшей работы по согласованию с центральными ведомствами. В ЦГА РК хранится дело с документацией по лесным массивам [Ф. 74. Оп. 5 А. Д. 1. 1922–1930. НКЗ. Управление лесами г. Оренбург. Протоколы заседаний Коллегии НКЗ КирАССР. 19 октября 1922 – 3 августа 1923. 151 л.]. В нем найден документ инициативного характера от 19 октября 1922 года о назначении руководителем Кирпредставительства Дивеева, его заместителем – Таначева:

«Выписка из протокола заседания Президиума КирЦИК от 19 октября 1922 года. Слушали: 1. Доклад Представительства КССР в Москве о проведенной им работе ко Дню 3-го Всекиргизского Съезда Советов. Докладчиков. Таначев (письменный). Постановили: а) Доклад как носящий отчетный характер принять к сведению и признать работу, проведенную Кирпредставительством в Москве за отчетный период, удовлетворительной; б) Признать необходимым в дальнейшем установление тесной и прочной связи между Наркоматом и Губисполкомами КССР с Кирпредставительством, обязав первых, все деловые сношения с Центральными органами Федерации проводить через и при участии Кирпредставительства, дабы таким образом Кирпредставительство было в курсе всей работы; в) Вопрос о пересмотре Положения о Кирпредставительстве оставить открытым, ввиду разработки Наркомнацем РСФСР вообще Положения о Представитель-

ствах Автономных Республик; г) Вопрос об организации при Кирпредставительстве торгового аппарата предоставлен разрешению СТО; е) Представителем КССР в Москве назначить тов. Дивеева, а его заместителем тов. Таначева» [Ф. 74. Оп. 5 А. Д. 1. Л.1-1 об.]. Забегая вперед, заметим, что Наркомнац под диктовку Сталина впоследствии свернул деятельность и лишил статуса представительства автономий.

Протокол №20 заседания коллегии Наркомзема от 26 декабря 1922 г., на котором председательствовал Нарком земледелия Темралиев, заслушало фундаментального характера вопрос «О методах рассмотрения Земельного Кодекса и внесения в него дополнений». Состоялись прения, в которых приняли участие члены Коллегии: Рожанец, Колтынин, Филонов, Садвокасов, др. [Л.28-30]. Было принято аргументированное решение: «Для предварительного рассмотрения Земельного Кодекса и внесения в него дополнений и изменений, создать Комиссию в составе 7 лиц: из 4-х представителей НКЗ, Члена Коллегии Садвокасова, инспектора по Землеустройству и двух представителей Упр.Землеустройства, НКЗ Янковского и поручить Упр.Землеустройства поместить в местной прессе ряд статей, популяризирующих Земельный Кодекс. Председателем Комиссии назначен т. Садвокасов» [Там же. Л.30]. Прежде чем провести Земельный Кодекс в жизнь, требовалась большая разъяснительная работа, и руководить этим поручено было Смагулу Садвокасову, что лишнее подчеркивает его авторитетность как лидера и компетентного специалиста.

Если вчитаться в Протокол №4 Заседания Коллегии Наркомзема от 3 ноября 1922 года, на котором председательствовал Замнаркома С.Садвокасов, присутствовали члены Коллегии и представители управлений, то становится ясным, какую серьезную роль Жаманмурунову отводили в вопросах землеустройства [Л. 3-6]. Заслушан был вопрос: 1. О составе Комиссии высшего контроля

по земельным делам. Решили: 1. Подтвердить состав Комиссии высшего контроля по земельным делам в составе: Председатель Комиссии, член Коллегии НКЗ – тов. Жаманмурунов, члены Комиссии: от Управления землеустройства – тов. Батманов, от Наркомюста – тов. Голубцов, кандидат от Управления землеустройства – тов. Попов. Просить КирЦИК срочно утвердить означенный состав» [Л.3-3 об.].



### Жаманмурунов Тель Букпанович

В 1923–1924 гг. параллельно с теоретическими выкладками, силами Наркомата велась работа на «земле»: так, были организованы по линии Наркомзема землеустроительные экспедиции, ими руководил Жаманмурунов Т.Б. [Д.4. Л.48]. Мы выяснили также, что Жаманмурунов занимался вопросами сбора продовольствия и скота для снабжения ими жителей во время голода. Если изучить протокол №5 заседания Коллегии Наркомзема от 6 ноября 1922 года,

на нем председательствовал зам. наркома Садвокасов, присутствовали члены Коллегии: Жаманмурунов, Рожанец, Филонов. Заслушав п.11. «Инструкция и положение о перегоне из Туркеспублики пожертвованного Кирреспублике скота», было решено: «...Проект инструкции утвердить и направить ее на санкцию Кирсовнаркома. Члену Коллегии Жаманмурунову уплатить 10.000 руб. за сверхурочную работу по составлению инструкции. Выписать ему же аванс в 300.000 руб. из сумм Компомгола на расходы по предстоящей командировке в Туркестан с 2-мя сотрудниками» [ЦГА РК. Ф. 74. Оп.5 А. Д.1. Л. 8-9]. Данный источник прямо указывает на активное участие Жаманмурунова в борьбе с голодом и его последствиями в 1920 годы.

Лишь недавно, в годы Независимости имя этого прекрасного организатора, профессионального знатока своего дела, много сделавшего для аграрной отрасли (на долгие годы предпочли забыть как «врага народа») стало известно общественности. В СМИ сейчас нетрудно найти информационные материалы о Жаманмурунове, однако в архивах еще есть источники, посредством которых можно было бы шире отразить его повседневную кропотливую работу.

Кадры землемеров и картографов приходилось изыскивать с большим трудом, обращаться в Москву с просьбами привлечь к нужной работе знающих Казкрай профессоров и т. п. Сохранилось письменное обращение С. Садвокасова с перечнем профессоров и специалистов, знакомых с казахстанскими ресурсами. Не хватало местных кадров, например, для командирования в Москву приходилось их искать и готовить. К примеру, в протоколе №9 заседания Коллегии Наркомзема от 22 ноября 1922 года сказано: «Слушали 1. О командировании в Москву Заведывающего Тургайской Мелиоративной Экспедицией Инженера Букинича для обработки полевых образцов

Тургай» [ЦГА РК. Ф. 74. Наркомзем. Оп. 5 А. 1922–1930 гг. Д.4. Л.14-15].

В другом документе можно прочесть, что ввиду дефицита кадров, надо пригласить для выступления на Всероссийском съезде «...быв. Наркома т. Дивеева, Полномочного Представителя КССР при НКНаце». [Протокол №9 от 22 ноября 1922 года. Там же. Л.14-15]. Дивеев Шакир Галеевич руководил Наркомземом с августа 1921 по октябрь 1922 гг. Работа просто кипела, проблемы ставились комплексно, с большим пониманием объективных и субъективных трудностей. Однако они ставились и по возможности решались. Не будет лишним отметить, что именно Наркомзем в 1920-е годы составлял эпицентр принятия важных для населения решений жизненно важных: земля, водные ресурсы, продовольствие, и еще – подготовка кадров, обеспечение резервов и т. п.

Как правило, Смагул Садвокасов своими выступлениями в печати, докладами на заседаниях Коллегии наркомата земледелия умел акцентировать острые вопросы, добивался принятия аутентичных решений. Волевые решения того периода принимались под ответственность конкретных лиц: Темралиева, Садвокасова, Жаманмурунова. Личностный фактор играл чрезвычайно большую роль. С их легкой руки, к экспертизе решений привлекались лучшие кадры из Центра, профессура, все вопросы проходили согласование с Казпредставительством в Москве, Госпланом. Руководитель союзного Госплана Цюрупа был большим давним другом А.Н. Букейханова, что способствовало тому, что к голосу Букейханова, а затем и Садвокасова (он перешел в 1923 году в Госплан Казахстана), стали прислушиваться. С. Садвокасову принадлежит идея полной инвентаризации с/х имущества с оживлением кооперативной деятельности, она была озвучена и полностью одобрена в 1922 году на декабрьском

заседании наркомата [ЦГА РК. Ф. 74. Оп. 5. Д. 1. Л. 69].

«Протокол №15 от 12 декабря 1922 года заседания Коллегии Наркомзема. Председатель: Народный Комиссар Земледелия – Темралиев. Присутствуют члены Коллегии: Садвокасов С., Филонов, Колтынин, Рожанец. Слушали: Доклад члена Коллегии НКЗ С. Садвокасова о работе по активизации с/х производства. Решили: Доклад принять к сведению. Поручить Управлению земледелия принять меры к срочному выяснению наличности с/х коллективов в КССР, их инвентаря, живого и мертвого (т. е. одушевленного и неодушевленного. – Г. М.), производств, посевов и других необходимых сведений по преподанной для этого специальной анкете. Управлению земледелия связаться с учреждениями с/х кооперации для установления направления их работы и руководства работой. Поручить разработать подробную инструкцию, координирующую деятельность по с/х коллективизации и кооперированию сельского хозяйства» [ЦГА РК. Ф. 74. Оп. 5. Д. 1. Л. 69].

Такой подход к делу был чрезвычайно необходим ввиду порой бесхозяйственного отношения к поручениям отдельных руководителей на местах. К примеру, в ноябре того же года рассматривался вопрос «О нарушении заключенных договоров Оренбургским и Уральским ГубЭКОСО на содержание лошадей Петропавловского конзавода». В результате, было решено «...дело передать на основании Постановления СТО от 18 ноября № 44/102 в Арбитражную Комиссию на разрешение и обеспечение племматериала конзавода, согласно договоров, зерно-фуражем и денежными средствами. Возбудить ходатайство пред КирСТО об отдаче срочного и категорического распоряжения АкмолГубЭКОСО об обеспечении племматериала конзавода зерно-фуражем, хлебом, путем изъятия таковых из живхозов

Акмолгубернии и через другие источники, уведолив, при этом КирСТО». [ЦГА РК. Ф. 74. Оп. 5. Д. 1. Л. 17]. В данном случае потребовалась принципиальность и объективный анализ допущенных промахов и было принято однозначно строгое решение для спасения племенного потомства. Это было в интересах как внутренних, так и внешних (экспорт) потребностей республиканской экономики.

Наркомат земледелия справлялся со множеством социально значимых поручений, так было принято в те годы – совмещать государственные функции с полезной общественной работой. За Наркоматом был закреплен «подшефный» – Особый Кавалерийский Полк Войск ГПУ. [Л. 16-17].

Разумеется, материальных средств у самих «шефов» было недостаточно, но и здесь Наркомат нашел выход. Читаем в протоколе №7 от 14 ноября 1922 года: «Вполне учитывая необходимость удовлетворения неотложных нужд полка, Наркомзем, находясь в настоящее время в катастрофическом материальном положении из-за общего отсутствия денежных средств, к сожалению, лишен возможности оказать (кавалерийскому) полку материальную помощь на обзаведение инвентарем и бельем. Вместе с тем, озабочиваясь улучшением хозяйства полка, признать необходимым отвести полку участок земли, как для устройства лагеря, так и для посева. Своевременно командировать в распоряжение полка агрономические силы для рациональной постановки земледельческого и огородного хозяйства». [Л.10-12] Логично, просто и ясно – дали земельный участок и помогли методическими советами от профессиональных агрономов. Так с умом, деловито, в тандеме решены были вопросы с подшефными, стороны остались довольны.

Любопытно, что курсанты-казахи исполняли песни по просьбе композитора Затаевича, об одном из них, уроженце Бу-

кеевской орды, сохранилась запись: «Садык Джумагулов в 1920–1921 годах был курсантом Оренбургских кавалерийских курсов. Симпатичное одухотворенное круглое лицо, курносый нос, прищуренные смеющиеся глазки – редкий среди киргизов тип весельчака и балагура. Песни он исполнял своим неказистым голосом – с необычным юмором и вдохновением. Умер в 1922 году на родине от холеры» [Затаевич, с.364]. От болезней, вызванных трудными материальными условиями, в те годы умирали совсем молодыми. Чтобы хоть как-то поддержать учащуюся молодежь, наркоматы брали над ними шефство и выделяли из своего бюджета стипендии. Это отражено в протоколе №7 заседания Коллегии Наркомзема 14 ноября 1922 года [Там же. Л. 10-12]. Председательствует: Замнаркома земледелия Садвокасов, присутствуют члены Коллегии: Филонов, Рожанец, от Управлений: Дмитриев, Гаврилов, Батманов, Сириус, Зав. Оренбургским Губзо Кравченко. Среди других рассмотрен был вопрос «О распределении стипендий Наркомзема для учащихся вузов». Решили: «Войти в Совнарком с докладом по вопросу о стипендиях НКЗ, отстаивая самостоятельность Наркомзема в деле распределения стипендий. Считать приемлемой выдачу 175 стипендий, из них 60 – для учащихся Оренбургского Политехнического Института и 115 – для заграничных УЗ /за пределами КССР/. Впредь до разрешения этого вопроса Совнаркомом, все дела о стипендиях сосредоточить в Учебном Бюро при Наркомземе» [Л. 10 об.].

Затем в протоколе №10 заседания Коллегии НКЗ от 28 ноября 1922 года, председатель народный комиссар земледелия Темралиев, члены Коллегии: Садвокасов, Филонов, Колтынин, Рожанец, приведено решение: «6. В отношении пункта 5-го об отпуске средств на культурно-просветительные мероприятия по полку – необ-

ходимые средства отпустить из кредита, назначенного НКЗ. Поручить Члену Коллегии Рожанец подобрать из библиотеки Почвенного Бюро специальную по с/х вопросу популярную литературу и выдать такую 3-му Особому Кавалерийскому Полку Войск ГПУ. В отношении п. 6 о предоставлении помещения под клуб Полка – в одной из комнат с/х Школы имени Середы – поручить Члену Коллегии Садвокасову срочно осмотреть помещение с участием представителей полка, администрации» [Л.16].

В фондах ЦГА РК нами обнаружена копия любопытного документа: «Структура и Положение Киргисского (так в тексте) Народного комиссариата Земледелия». [ЦГА РК. Ф. 74. Наркомзем. Оп. 5 А. 1922–1930 гг. Д.4. Л. 43-44 об.]. Иными словами, легитимность деятельности ведомства налицо: также установлено, что на должности Наркомзема трудились, судя по сохранившимся источникам: Темирралиев – в конце 1923 года, Алибеков (с января 1924). С.К. Карпенко (зам.наркома) [Там же. Л.49].

Уточненная, но не полная биографическая справка по Досугу Темирралиеву опубликована в издании «Наркомы Казахстана», с. 331. В ней сказано, что «с 10.1922 по 12.1923 гг. Нарком земледелия КАССР. С марта 1924 г. – заведующий Букеевским губерньским земельным отделом, прокурор Денгизского района Букеевского уезда Уральской губернии». «Личное дело Темирралиева» в рамках указанного выше периода хранится в Алматы [АП РК. Ф. 708. Оп.49. Д. 3636]. А дальше след его теряется, к сожалению. То был человек разносторонний; в книге А.В. Затаевича сохранилась редкая запись о том, что Темирралиев является автором как минимум двух песен. [Затаевич А.В. 1000 песен казахского народа (напевы и мелодии). Оренбург: КирГосИздат, 1925. С. 363, 386].

Одним словом, даже на примере отдель-

но взятого Наркомата земледелия, действовало Правительство Казахстана в описанных выше трудных условиях достаточно грамотно, согласовывая решения с Центром (иначе тогда и не мыслилось). Правительство (СНК) давало относительную свободу принятия решений наркоматам, уповая на компетентность сотрудников, иными словами, была возможность маневра, без «слепого» следования плану. Процесс планирования и реализации не был безоблачен: приходилось переходить на «ручное» управление, ввиду осложняющих обстоятельств, воздействуя на местных руководителей больше аудио- (посредством телефонных переговоров), визуально- (телеграфом, письмами через нарочных) и морально. Общий дух созидания во благо «светлого будущего» был выше среднего, горизонты еще не омрачались искусственными «концепциями». Экономические расчеты проводились согласно принятым в РСФСР стандартам, которые публиковались, к их разработке привлекались опытные специалисты, знавшие край еще с дореволюционных времен. Такое согласованное осмысление проблемных вопросов в 1920 годы было нормой, но, к сожалению, впоследствии «спецы» были отстранены в силу «классовых» критериев. Были удалены от экспертной деятельности и экс-алашевцы, тот же Алихан Букейханов, который знал как свои пять пальцев экономику и этнографию Казахстана.

Жизнь вносила краски в монотонную жизнь ведомств. Специфика края, поликультурный состав жителей, тем не менее, не обесценили звучность казахской речи, напевов и кюев. Национальные ценности оберегались с большим пиететом. Любопытный штрих: Правительство Казахской Республики (1920–1924) можно назвать «поющим», ведь очень многие из его состава, если верить данным композитора

А.В. Затаевича, лично контактировали с ним и напели казахские песни и исполнили кюи. Тот же Наркомзем Досгул Темралиев, Наркомпрос Ахмет Байтурсынов, члены КазЦИКа Амзе Нахимжан, другие, при консультациях с Алиханом Букейхановым с желанием участвовали в записи, наравне со студентами совпартшколы, военно-политических курсов и прочих учебных заведений. Они умели создавать настроение и испытывали наслаждение, погружаясь в мелодику степных напевов, будучи обыкновенными людьми и служа народу. Причем старались максимально отдаться работе, Смагул Садвокасов в ноябре 1922 года параллельно с работой в Наркомземе замнаркома, успевал писать статьи и, в целом, курировать издание молодежной казахской газеты «Өртен» (редко встречающиеся номера этого издания обнаружены автором этих строк в фондах Отдела редких газет в Национальной Библиотеке им. Навои в Ташкенте, как отмечалось ранее).

Поневоле сравнивая эффективность работы современных ведомств РК, курирующих работу с/х формирований, конезаводов, численность и статус которых важно мониторить в целях экспортного потенциала, а также аграриев, приходит осознание того, что, не имея престижных дипломов об окончании зарубежных академий, наркомы сто лет назад работали честно, с отдачей, демонстрируя стойкость, последовательность и огромное желание принести реальную пользу народному хозяйству. В целом, видна огромная ответственность среди менеджеров так называемого «аграрного сектора». Тогда, в молодой Казахской Советской Республике как зеницу ока берегли инвентарь, каждую единицу с/х живности, использовали агрономические знания. Каждый осознавал, что от его отношения к делу зависит, будет ли накормлен народ, как минимум. Вот и урок истории.

**Уважаемые читатели и авторы  
республиканского юридического  
научно-практического журнала «Фемида»!**

**Требования к материалам  
для публикации в журнале «Фемида»:**

1. Актуальность темы.
  2. Научная и практическая объективность, достоверность приведенных материалов, числовых данных, ссылок.
  3. Логичность изложения, конкретность постановки или решения выдвигаемых проблем или вопросов.
  4. Четкая аналитическая или конструктивная направленность построения темы.
  5. Стиль изложения - научно-популярный.
  6. Текст должен быть отпечатан 14-м кеглем через 1 интервал.
  7. Объем материала - не менее 5 и не более 10 печатных листов.
- К научным статьям должны быть представлены рецензии и отзывы, а также аннотации на казахском, русском и английском языках.

**Адрес редакции: 480012, г. Алматы,  
ул. Х. Досмухамедова, 686 (уг. ул. Карасай батыра)  
Тел. 292-43-43, факс 292-79-61, сот. +7-701-618-29-56  
E-mail: femida-zan@mail.ru**

**ВНИМАНИЕ!  
ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА НА 2022 ГОД**

НА РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ПРАВОВЫЕ ИЗДАНИЯ:

**«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»**

**«ЗАҢ ГАЗЕТІ»**

**Журнал «ФЕМИДА»**

**Журнал «ЗАҢ»**

**Подписаться можно во всех пунктах приема подписки:**

АО «Казпочта», ТОО «Казпресс», ТОО «Дауыс»,  
ТОО «Эврика-пресс», ТОО «Евразия».

Подписной индекс:

**«ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА»**

**65928** - для индивидуальных подписчиков

**15928** - для организаций и предприятий.

**«ЗАҢ ГАЗЕТІ»**

**65921** - для индивидуальных подписчиков

**15921** - для организаций.

**Журнал «ЗАҢ» - 75849**

**Журнал «ФЕМИДА» - 75858**

**8 (727) 292-29-27; ФАКС: 292-29-92**

**E-MAIL: ZANREKLAMA@MAIL.RU;**

**САЙТ: ZANMEDIA.KZ**

РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**ФЕМИДА**

Журнал выходит один раз в месяц

**№ 9 (321) 2022**

**Собственник:**

**ТОО «Медиа-  
корпорация «ЗАҢ»**

Журнал выходит с 1996 г.

Перерегистрирован  
в Министерстве культуры,  
информации и спорта  
Республики Казахстан  
10 февраля 2005 г.

Свидетельство № 5700-Г.

**Подписной индекс:**

**75858**

**Адрес редакции:**

480012, г. Алматы,  
ул. Х. Досмухамедова, 686  
(уг. ул. Карасай батыра).  
Тел.: (727) 292-43-43,  
8-7778441518  
факс: (727) 292-79-61.  
сайт: **zanmedia.kz**  
E-mail: **femida-zan@mail.ru**

Сдано в набор 18.09.2022.

Подписано в печать 22.09.2022.

Формат 60x84 1/8.

Бумага офсетная.

Печать офсетная.

Тираж 371. Заказ № 17.

Набор и верстка произведены  
в компьютерном центре  
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ».

Отпечатано в типографии  
ТОО «Принт плюс»,  
п. Отеген Батыра,  
ул. Сейфуллина, д. 2в.  
Тел. 251-78-31,  
т./ф. 251-78-27.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ БАРЛЫҚ МАҢЫЗДЫ ЖАҢАЛЫҚТАРЫ

# ZANMEDIA.KZ

ВСЕ СВЕЖИЕ НОВОСТИ КАЗАХСТАНА

## Біздің басылымдарда:

- ✓ өз компанияңыз туралы PR-мақалалар;
- ✓ модульдық немесе өзге де жарнамалар;
- ✓ кезекті аукцион немесе өзге де сауда-саттық туралы хабарлама;
- ✓ өз компанияңыздың жылдық балансын немесе қаржылық есептерін жариялауға мүмкіндіктеріңіз бар.

## Вы можете:

- ✓ Опубликовать PR-статью о вашей компании
- ✓ Опубликовать модульную или имиджевую рекламу
- ✓ Оповестить об очередном аукционе или проводимых торгах
- ✓ Опубликовать годовой баланс вашей компании или финансовую отчетность

## Байланыс телефондарымыз:

Газетке жазылу құны және оны рәсімдеу мәселелері бойынша:

**8 (727) 292 29 27**

Жарнама мәселелері бойынша телефондар:

**8 (727) 292 29 27, 292 29 92**

E-mail: [zanreklama@mail.ru](mailto:zanreklama@mail.ru)

## Контактные телефоны:

По вопросам стоимости и оформления подписки и издания:

**8 (727) 292 29 27**

Телефоны для рекламы:

**8 (727) 292 29 27, 292 40 89**

E-mail: [zanreklama@mail.ru](mailto:zanreklama@mail.ru)

### БАСПАХАНА МЕКЕНЖАЙЫ:

Өтеген батыр кенті, Сейфуллин көшесі, 2В үй.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

«Принт Плюс» ЖШС

### Адрес типографии:

пос. Утеген батыр, ул. Сейфуллина, дом 2В.

Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27

тел.: 8 /727/ 251-78-31

ТОО «Принт Плюс»