

КОГДА БЕЗМОЛВСТВОВАЛА ФЕМИДА: СВИДЕТЕЛЬ ЭПОХИ САНДЖАР АСФЕНДИЯРОВ

Чем дальше отодвигается этап сталинских репрессий, тем пристальнее всматриваешься в письменные свидетельства той жестокой поры. В частности, докладные записки уполномоченных отложились в архивах.

Гюльнар МУКАНОВА,
кандидат исторических наук,
профессор КазНУ им. аль-Фараби



Любопытный факт: в летние месяцы 1930 года в Северо-Казахстанскую область был откомандирован ректор Казахского Государственного университета (ныне - КазНПУ им. Абая) Санджар Джафарович Асфендияров. Как коммунист (вступил в ряды партии в 1919 году), член КазЦИКа и кандидат в члены Казкрайкома, он подчинился приказу и выехал по месту назначения.

Работать ему пришлось в Бейнеткорском (ныне - Аккайынский) районе в самой северной области республики. Об этом почти не упоминают его биографы, тогда как профес-

сиональный врач, опытный организатор высшей школы, публицист и автор книг Асфендияров оказался очевидцем и участником кампании по так называемому «оседанию» казахов. О ходе отчетности и деталях ее организации см. // Архив Президента РК (Алматы). Ф. 141. Оп. 17. Д. 769 и др.

Будучи человеком исполнительным, Асфендияров составил отчетную записку и направил ее в Кызыл-Орду. Бумага затерялась в канцелярии и выявлена нами в текущем году, как источник по истории одного из самых печальных этапов, пройденных казахским народом,

когда рушились традиционные устои, завещанные прадедами: кочевать по адаптированному к климатическим и гидрологическим условиям региона, циклу. Вместо этого, казахские семьи вынужденно «оседали», причем под угрозой наказаний, конфискации имущества, в основном состоявшего из скота.

Итак, С.Асфендияров письменно отчитался об увиденном в Казкрайком, заодно кратко описав последующие свои действия. Оригинал его записки, написанной от руки, хранится в бывшем партархиве. // АП РК. Ф. 141. Оп. 1. Д. 3318.

Без содрогания читать это письмо невозможно. Жителям края пришлось, следуя безапелляционным указаниям местных «активистов», переселяться в безводные места, где не было возможности выпасать и поить скот, ссуды же не были выделены своевременно. Также были нарушены принципы летнего и зимнего содержания животных.

Все эти «мероприятия» не только ставили под сомнение успешность «оседания», которое было, в сущности, насильственным, но и грозило обнищанием и массовым голодомором. Что и произошло неизбежно, в 1933-1934 годах.

Приведем письмо полностью, как свидетельство очевидца и человека с аналитическим складом ума. Асфендияров, казах, уроженец Ташкента, чингизид, выпускник Санкт-Петербургской Военно-Медицинской Академии, участник Первой мировой войны, как выше указывалось, врач, в свое время директор Института востоковедения в Москве, ректор КазГУ, с горечью и недоумением констатирует факты:

«Крайком ВКП(б).

О ходе работ по оседанию казахского населения Петропавловского округа.

По получении телеграммы Крайкомсода (Краевая комиссия по оседанию. - Авт.) я был вызван из района и 6 июля прибыл в Петропав-



**Санджар Джафарович
АСФЕНДИЯРОВ**

ловск. Состояние работы по оседанию рисует картину, совершенно верно данную в телеграмме Крайкома и СНК, именно: положение дел таково, что грозит полным срывом намеченного плана работ. Подобное состояние работ объясняется следующими причинами:

Вопрос об оседании не был в достаточной степени проработан ни краевыми, ни окружными организациями. Тщательно просматривая «оперативные» планы краевого и окружного комитетов, можно видеть на многих страницах пространно изложенные отделы: землеустройства, ремонтное дело, полеводство, животноводство и т.д. с рядом цифр. Не хватает одного: практических, конкретных указаний, как начинать работу, на чем сосредоточить внимание, как увязать и наметить сумму мероприятий,

путем которых можно было бы овладеть движением масс в деле оседания, организовать их.

В результате сказанного вся работа оказалась совершенно не согласованной, бессвязной. Агитационная кампания проводилась районами в конце апреля и мае, не сопровождалась и не закреплялась практическими мероприятиями.

Землеустройство и гидротехнические изыскания только теперь развертываются, о ссуде оседающим хозяйствам и ее размере, порядке выдачи стало известно только в начале июля. Так как работа идет по линии большого количества организаций: окрЗУ, колхозсоюз, колхозстрой, казлеспром, окрживсоюз, потребкооперация, с-х банк, окроно и т. д., то связать работу этих многочисленных учреждений было чрезвычайно трудно и руководство делом оседания не имело достаточно гибкой и боевой организации.

Особые затруднения вызывали и вызывают вопросы землеустройства и гидротехнические изыскания. План землеустройства был исключительно ориентирован на выявление (по плану НКЗема должно было быть отведено до 1500 000 гектаров). Поэтому землеустроительные партии исключительно занимались этим делом, причем расчет окрЗУ заключался в том, что при уменьшении нормы и изъятия излишков казахское население будет вынуждено перейти само на оседлость. Результат получился следующий: огромная часть летовок (джайляу) запроектированы окрЗУ, как фонд, для совхозов, и с этой территории население должно быть переселено. Каково же будет соотношение угодий в оседлых местах неизвестно, и население рискует остаться без сенокосных угодий. Это явление я лично выяснил, работая до моего отъезда в аулах Бейнеткорского района. Далее оседлые пункты окрЗУ проектировало по данным сплошного землеустройства прошлого и 1928 года; это дает слишком мелкую единицу (в размере большей части одного

или нескольких хозаулов) максимум в 60-80 хозяйств. Для большого количества хозяйств неизвестно, хватит ли воды; кроме того, допвыселение во многих местах вызывает неудобства и дефекты: ввиду дальнотемелья и проч. Кроме того, отрицательный эффект сплошного землеустройства заключается в том, что населению были указаны, нередко разбиты усадьбы, а теперь приходится заново пересматривать эти пункты. Еще больший тормоз представляют гидротехнические изыскания. Буровых машин мало; водные условия многих районов очень неблагоприятные, изыскания запаздывают, а без них рискованно приступать к строительству в намеченных пунктах.

Крайняя путаница и неразбериха с заготовкой лесоматериалов. Союзлес запретил выдавать лес без его нарядов, между тем, нарядов на оседание нет. Поэтому заготовка леса шла крайне медленно и до сих пор лес подвезли только к одному жилищно-хозяйственному центру Шолак-Дошану/Бейнеткорский район/. Остальной лес частично в пути, а большей частью не взят ввиду недоразумений с Казлеспромом. Мне пришлось взять под свою ответственность выдачу наряда, без санкции Союзлеса. Надо этот вопрос урегулировать.

Вопрос с кредитами. Недавно выяснилась окончательная сумма ссуды на хозяйство: 240 р. - бедняцкому и 120 р. - середняцкому (...).

Если прокомментировать реалии тех лет, то, судя по письму, Бейнеткорский район планировался как лучший, в котором планировалось 100 процентов оседание. Для этого производились дополнительные мероприятия с приглашением специалистов-землемеров и гидрологов, для определения мест залегания водоносных пластов.

«По наиболее решающим районам создали тройки и придали зем- и гидротехнические партии с переводом их в эти районы для работы исключительно в них», продолжает Асфендияров. - Эти районы: Энбекшильдер-

ский, Кызыл-Аскерский и Бейнеткорский. В Октябрьском районе приступаем к строительству жилищно-хозяйственного центра - Бастау, в Тонкерейском - жилищно-хозяйственного центра в Жаркыне».

Жаркын - название населенного пункта, он и сейчас существует. Асфендияров планировал посетить все перечисленные им в письме районы области, в надежде хоть как-то облегчить положение аульчан. К сожалению, это было легко сделать на бумаге и в тиши кабинетов. Жизнь показала иные результаты, последствия непродуманных «кампаний» для рядовых казахов оказались плачевные, а к середине 1930 годов система вовсе начала давать сбой, и тогда начались поиски виновников «перегибов», «врагов».

По всему Союзу на партсобраниях, политднях, лекциях, громких читках, активках разъяснялись признаки «контрреволюционной троцкистской банды». Кампания по «разоблачению» набирала обороты после загадочного убийства С.М. Кирова. Не обошла чаша сия города Акмолинск, Караганду и Петропав-

ловск, входившие в состав области. Трагедия разыгралась вскоре: циркуляры из ЦК затребовали обнаружить и разоблачить «контрреволюционные» элементы. Не обошла эта напасть и северный регион.

10 сентября 1936 года секретарем Северо-Казахстанского обкома ВКП(б) Аммосовым из Петропавловска докладывалось в Алма-Ату: «Обкомом послано закрытое письмо по всем парторганизациям, составленное на основе уроков судебного процесса и ошибок Горпарторганизации г. Петропавловска, мобилизующее парторганизацию на разоблачение троцкистско-зиновьевских охвостьев, усиления большевистской бдительности и подъема всей партийной работы». (АП РК. Ф. 141. Оп. 17а. Д. 7. Л. 39).

Период выявления лиц, «не соответствовавших» по своим взглядам коммунистическим, в Северном Казахстане пришелся на осень 1936 года. Директивы партии доводились до каждого обкома и окружкома. Их выполняли с усердием, в обкоме даже был составлен список так называемых троцкистов. Двадцать фамилий.



В основном то были прибывшие годом ранее в Казахстан из центральных городов Союза представители интеллигенции.

Об этом можно судить по письму руководства области под грифом «Совершенно секретно» в Казкрайком на имя заведующего ОРПО т. Асриева:

«...На Ваш запрос сообщаем, что в 1935 году по путевкам ЦК ВКП(б) из Ленинграда и Москвы прибыло в нашу область (старые границы) бывших троцкистов-зиновьевцев - 20 чел., последние были распределены по районам. Среди других «троцкистов» упоминался, например, Семеников Яков - работал председателем Райплана Бейнеткорского района, исключен из рядов ВКП(б) при проверке партдокументов, находится в Бейнеткорском районе».

На проверку, судьбы большинства из списка «двадцати троцкистов по СКО» оказались связаны со статьей 58 УК РСФСР. В итоге, часть из них была приговорена к длительным срокам заключения в лагерях, часть - выслана далее, а остальные - получили высшую меру наказания... Что любопытно, из общего количества «выявленных» в республике 43-х «троцкистов», в 1936 году «северо-казахстанские» двадцать составили почти половину.

Единожды попавший в списки ОГПУ/НКВД советский гражданин практически не мог оправдаться. Даже если партийная «чистка» обходилась просто увольнением, то спустя несколько лет (в СССР в 1937 году как правило), его вновь задерживали и уже не выпускали на свободу. Так работал репрессивный маховик...

Ректор единственного в республике государственного университета, уважаемый ученый, автор учебника по истории Казахстана, Асфендияров вынужден был, как и все члены партии, подчиняться решению партийного руководства



и косвенно участвовать в кампании по «оседанию», в душе понимая безысходность аульчан и протестуя по возможности против античеловеческого перелома хозяйства.

...Уроки истории учат соблюдению нравственных норм общежития, уважению к природным ресурсам и осмысленному обращению с традициями хозяйствования на земле.

Своим письмом, правдиво, без победных реляций и привычного в тот период очковтирательства С.Асфендияров обозначил личное мнение, честно выразив всю боль от измывательств над простым сельчанином. Этот документ характеризует его как мужественного и правдивого человека, в первую очередь. Не случайно он разделил участь репрессированных, будучи арестованным в Москве, этапированным в Алматы и расстрелянным 25 февраля 1938 года.

Изучая документы, важно обнаружить реальные имена и свидетельства, поступки и записки, в которых выражался элементарный протест, пусть не всегда четко выраженный, однако альтернативный «директивам». Это дорогого стоит, когда человек остается способным озвучить здравомыслящие суждения и мнения. Это значит, что он не потерял достоинства и может постоять за более слабых. Таким был Санджар Асфендияров...

СВЕТОЧ СТЕПИ КАЗАХСКОЙ

Известный ученый просветитель, фарабиевед Агын Касымжанов занимает особое место в мире казахской философской мысли, ведь ему удалось по-новому подойти и исследовать наследие великого учителя Средневековья Абу Насра аль-Фараби.

**Жакыпбек АЛТАЕВ,
доктор философских наук,
профессор,
научный советник
Центра аль-Фараби**



История помнит много славных имен, перевернувших наши представления о мире. Благодаря своим уникальным трудам, эти люди, словно Прометеи, несли свет знаний всему человечеству, формировали новую культуру и задавали тон мудрым трактатам. Это ученые мужи Древней Эллады Фалес, Анаксимандр, Анаксимен, Пифагор, Ксенофан, Гераклит, Аристотель, Платон, на Востоке - Юсуф Баласагуни, Джами, Аль-Бируни, Ибн-Мискавейх и, конечно же, уроженец древнего города Отрара Абу Наср аль-Фараби. Их великое наследие пережило века и сохранилось до наших дней, благодаря талантливым ученым современности.

Одним из ярких исследователей, внесших весомый вклад в духовное наследие Казахста-

на, по праву можно назвать ученого с мировым именем, специалиста по теоретическим проблемам истории философской мысли и наследия аль-Фараби, доктора философских наук, профессора, члена-корреспондента НАН РК Агына Хайруллоевича Касымжанова.

Творческий путь А. Касымжанова начался еще в 1954 году, после окончания философского факультета КазГУ им. Кирова. В 1957 году он работает младшим научным сотрудником Института философии и права, занимается изучением вопросов теории познания, философии и методологии науки, а также теории и истории диалектики.

В 1960 году в Институте философии АН СССР А. Касымжанов защитит кандидатскую

диссертацию, и уже через год займет должность старшего преподавателя. В эти годы молодой ученый приступит к комплексному исследованию вопросов логики и диалектики. Имея неумную энергию и постоянную тягу к познанию философских идей великих мыслителей, А. Касымжанов объединит вокруг себя не менее талантливых философов Ж.М. Абдильдина, М.И. Баканидзе, Л.К. Науменко и других. Так, будут заложены первые кирпичики на пути создания полноценного научного Центра по изучению трудов великого философа Древнего Востока Абу Насра аль-Фараби.

В 1962 году под авторством А. Касымжанова увидит свет научный труд: «Проблема совпадения диалектики, логики и теории познания». Благодаря мастерству в постановке правильных научных вопросов и решении сложных задач, касающихся изучения проблем философии, теории познания и диалектики, 31-летнему А. Касымжанову выпадет уникальная возможность стать одним из авторов Философской энциклопедии - советской отраслевой пятитомной энциклопедии, выходящей в 1960-1970 годах в издательстве «Советская энциклопедия» под редакцией академика Ф.В. Константинова. Нетрудно догадаться, что попасть в список авторов столь монументального издания было чрезвычайно сложно. И А. Касымжанов встанет вровень с такими гигантами научной философии, как В.Ф. Асмус, Б.Э. Быховский, Л.Ф. Денисова, М.Т. Иовчук, М.Д. Каммари, Б.М. Кедров, П.В. Копнин, И.В. Кузнецов, М.Б. Митин, А.Д. Макаров, Х.Н. Момджян, А.Ф. Окулов, Е.П. Ситковский, А.Г. Спиркин, В.П. Тугаринов, П.Н. Федосеев, Л.С. Шаумян и др.

В 1963 году А. Касымжанов займет должность доцента кафедры философии Академии Наук Казахской ССР. Вслед за работой «Проблема совпадения диалектики, логики и теории познания» в 1966 году он издаст вторую монографию «Законы и категории диа-



Агын КАСЫМЖАНОВ

лектики», которая получит высокую оценку со стороны ученых-коллег. Еще через два года, в 1968 году, под авторством А. Касымжанова выйдет третья монография «Как читать и изучать «Философские тетради» В. И. Ленина». В ней автор акцентирует внимание на программе философских исследований, включающей задачи разработки диалектики как цельной философской науки, глубоком освоении классического философского наследия и острой, принципиальной критики буржуазной философии, которые сыграли громадную роль в развитии марксистско-ленинской философии и определили направление исследований философов-марксистов.

В том же 1966 году А. Касымжанова назначат заведующим отделом «История философской и общественно-политической мысли Казахста-

на». Через три года в Институте философии АН СССР А. Касымжанов защитит диссертацию на соискание ученой степени доктора философских наук. В 1970 году перспективному ученому будет присвоено звание профессора и в том же году его изберут самым молодым членом-корреспондентом АН КазССР.

Благодаря своему глубокому интеллектуальному поиску, ученый акцентировал внимание на вопросах идейной демократической направленности и социального прогресса, где высокая нравственность, благочестие и гуманизм играют ключевую роль в поиске истинных знаний. Возможно, именно эти взгляды найдут свое отражение в дальнейших монументальных исследованиях, когда он всерьез возьмется за изучение трудов аль-Фараби, его трактатов и жизненного пути.

Нельзя сказать, что первые шаги в изучении наследия Абу Насра аль-Фараби, расшифровке и переводе его текстов имели успех. Для Казахстана 60-х годов это была чрезвычайно сложная задача, ведь здесь при университете КазГУ им. Кирова еще не существовало отделений, где изучались бы языки, а также быт и культура Древнего Востока. Что касается факультета философии, то и там отсутствовало направление, специализирующееся на аспектах восточной и средневековой философии.

Для восполнения данного пробела нужен был прагматичный подход с выходом на ученых арабистов, востоковедов, иранистов, лингвистов и исследователей средневековой философии. Но, надо сказать, что в тот непростой период, помимо А. Касымжанова, большой вклад в развитие исследования трудов аль-Фараби внес еще один ученый - академик Акжан Машанов (который еще в 1960 году обратится с письмом к тогдашнему президенту АН Казахской ССР - академику Канышу Сатпаеву с просьбой поддержать необычный для того времени проект и получит полное одобрение и поддержку).

В середине 60-х под руководством А. Касымжанова будет сформирована плеяда прекрасных ученых из Института философии АН КазССР. В работе над масштабным проектом будут задействованы специалисты из разных сфер и даже стран - Ильяс Омар Мухаммед (Ирак), арабисты Б.Я. Ошеревич, А.С. Иванов, К. Таджикова, И. Караев, специалист по европейским языкам Е.Д. Харенко, член-корреспондент АН КазССР А.Ж. Машанов, специалист по восточной математике А.К. Кубесов.

Свой вклад в развитие казахстанского фарабиеведения также внесут ученые из соседних республик Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. Именно благодаря их исследованиям по изучению философского культурного наследия великих мыслителей Востока, таких как Ибн Сина, Ибн Баттута, Джамии, Абу Камил Шуджа, аль-Кинди, ар-Рази, Юсуфа Баласагуни и других, отечественная школа фарабиеведения стала феноменом мирового масштаба.

Вскоре совместные усилия ученых во главе с А. Касымжановым дадут свои долгожданные плоды. В 1970 году впервые на казахском и русском языках появятся уникальные труды Абу Насра аль-Фараби «Математические трактаты», «Философские трактаты», «Логические трактаты», «Социально-этические трактаты», а также «Комментарии аль-Фараби к «Алмагесту» Птолемея» с примечаниями самого А. Касымжанова.

Издание монументальных трудов на двух языках станет настоящим прорывом в мире уникальных философских исследований. Новые издания великого ученого в более профессиональной интерпретации обретут репутацию практического пособия для будущих фарабиеведов не только Казахстана, но и за рубежом. Многие исследователи будут руководствоваться именно казахстанской версией философских трактатов. В 1970 году

в Алматы, затем Москве и Багдаде Акжан Машанов и Агын Касымжанов организуют масштабную научную конференцию, посвященную 1100-летию аль-Фараби. Еще одним знаменательным событием для научных кругов Казахстана и мира станет издание книги «Аль-Фараби в истории культуры» в Москве под авторством Б. Гафурова и А. Касымжанова в 1975 году.

В 1977 году А. Касымжанов возглавит Институт повышения квалификации преподавателей по общественным наукам при КазГУ им. Кирова, он также будет руководить кафедрой истории философии университета. За 10 лет, начиная с 1977 по 1987 годы, А. Касымжанов выпустит несколько книг о «Втором» учителе - «О культуре мышления» в соавторстве с А.Ж. Кельбугановым, книга «Аль-Фараби», «Благодатное знание» (О Юсуфе Баласагуни) в соавторстве с Д. Мажиденовой, «Эстетические взгляды аль-Фараби».

После обретения независимости в 1993 году А. Касымжанов станет заведующим кафедрой философии и методологии социального познания КазГУ, на базе которого создаст научно-исследовательский Центр «Аль-Фараби и духовное наследие казахского народа». Благодаря его инициативе курсы о духовном наследии казахского народа будут читаться практически во всех факультетах передового вуза республики. В 1996-1997 годах А. Касымжанов будет приглашен в Оклахомский государственный университет (США) для чтения лекций по Центральной Азии. Прежде чем отправиться в США, ученый на протяжении трех месяцев будет усиленно изучать английский язык и вскоре без особых проблем прочитает лекции о вкладе тюрков в мировую цивилизацию на тему: «Степная цивилизация», «Введение в культуру Центральной Азии», «Единство тюркских народов и Туркестан», «Переплетение древних центрально-азиатских политических традиций»,

«Нравственное начало в трудах аль-Фараби и Юсуфа Баласагуни».

Но его научные изыскания поездкой в Штаты не ограничатся. А. Касымжанов выступит организатором и модератором научно-практической конференции: «Возрождение культуры Средневековья», на которой присутствовали лучшие умы со всего мира. Вскоре издательство «Amazon» выпустит отдельные книги по мотивам лекций А. Касымжанова, предназначенные для американских студентов и широкого круга исследователей.

Труды выдающегося ученого вошли в золотой фонд отечественной науки. За свою профессиональную научную и творческую деятельность А. Касымжанов напишет 4 монографии, посвященных Абу Насру аль-Фараби, 10 брошюр и 50 научных статей. Лекции ученого будут слушать с большим интересом, его постоянно будут приглашать в другие страны. Он успеет выступить с ними в Бостонском университете, университете Тегерана, не говоря уже о близлежащих соседних республиках. Наладит связи со многими научными центрами и институтами стран ближнего и дальнего зарубежья.

Агын Касымжанов станет наставником для многих молодых ученых, он подготовит 7 докторов философии и 71 кандидата наук.

Агын Хайруллович Касымжанов поистине ученый с большим светлым именем. Посвятив всю сознательную жизнь во благо собственной страны и народу, он никогда не переставал ценить настоящее человеческое счастье. Всегда помогал своим ученикам, мудро наставлял на пути бесценных знаний. Думаю, не будет преувеличением сказать, что А. Касымжанов один из немногих казахских философов, который смог словно Прометей обернуть свое наследие в Огонь и донести этот яркий свет до будущих поколений, показать вклад тюрков в мировую цивилизацию таким, каким его оставил нам Абу Наср аль-Фараби.

ОТВЕТСТВЕННАЯ СФЕРА

На судебную систему возложена большая ответственность в построении правового и социального государства. Поэтому с развитием государства, современных технологий и новых правоотношений, развивается и наша судебная система. При этом в отличие от иных сфер государственной политики и институтов государственной власти, реформы в судебной системе проводить необходимо с большой осторожностью и глубоким осмыслением. Поскольку любые реформы судов прямо отражаются на ситуации в стране, и отдельном ее гражданине.



Кайрат ТЕМИРХАНОВ,
председатель
Карабалыкского районного суда
Костанайской области

Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы - это первые строки и основополагающие нормы Конституции Республики Казахстан. И, чтобы воплотить в реальность эти высшие ценности государства, необходимо защищать их.

Для этого народ Казахстана, принимая 30 августа 1995 года Конституцию, учредил суды и основные принципы правосудия, закрепив их именно в Основном законе, и дав судам исключительные полномочия по осуществлению правосудия.

Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики.

Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории республики.

Немногие институты государственной власти выступают от имени государства, но судам дана такая привилегия. Поскольку именно суды, осуществляя правосудие по конкретным делам, защищают права и свободы всех жителей нашей страны.

Судебная система - ответственная сфера государственной власти. Через суды государство осуществляет не только защиту и восстановление прав граждан и организаций, но снижает социальную напряженность в обществе.

С момента обретения независимости и по сегодняшний день нагрузка на суды по гражданским делам лишь увеличивается, что свидетельствует о доверии граждан и организаций к судам и судебной системе в целом. Когда нарушаются права и свободы людей, они не идут жаловаться в государственные органы, они идут в суды. Поговорка «я подам на тебя в суд» стала обыденной.

В связи с этим, в целях мирного, так называемого внесудебного урегулирования споров и конфликтов по инициативе Верховного Суда проводятся реформы судебной системы. Были приняты новые законы и внесены изменения в действующие законы.

Мирное досудебное (внесудебное) урегулирование споров и конфликтов очень важно. Потому что защита прав и свобод граждан или организаций в суде, это публичное судебное разбирательство. В то время как не все лица, чьи права и свободы нарушены, желают защищать и восстанавливать свои права и свободы публично.

Судебная система реализует конституционный принцип разделения властей, взаимодействие между собой ветвей власти с использованием системы «сдержек» и «противовесов». Сейчас этому во многом способствует внедрение административной юстиции в лице Специализированных межрайонных административных судов.

Поэтому судебная система - это ответственная сфера государственной судебной власти. Ведь, согласно основам теории государства и права, основными признаками государства являются земля, народ, армия, полиция и суды.

ЗЕМЛИ МОЕЙ ПЕЧАЛЬНАЯ СУДЬБА

В переводе с латинского языка слово repressio означает «подавление». А подавление - это одно из основных функций авторитарного государства. Отсутствие механизмов и институтов принуждения делает общество уязвимым перед внешним врагом. В правовом государстве подавление уравнивается юридическими гарантиями, справедливым и независимым судом, эффективным государственным управлением.



**Гульбаршин САЛЫК,
краевед,
член Союза журналистов
Казахстана**

Сегодня, чтобы узнать истинное число репрессированных при Сталине, достаточно ознакомиться с рассекреченными документами. Наиболее известным из них является докладная записка на имя Н.С. Хрущева от 1 февраля

1954 года: «Секретарю ЦК КПСС товарищу Хрущеву Н.С.

В связи с поступающими в ЦК КПСС сигналами от ряда лиц о незаконном осуждении за контрреволюционные преступления в

прошлые годы Коллегией ОГПУ, тройками НКВД, Особым совещанием, Военной Коллегией, судами и военными трибуналами и в соответствии с Вашим указанием о необходимости пересмотреть дела на лиц, осужденных за контрреволюционные преступления и ныне содержащихся в лагерях и тюрьмах, докладываем: По имеющимся в МВД СССР данным, за период с 1921 года по настоящее время за контрреволюционные преступления было осуждено Коллегией ОГПУ, тройками НКВД, Особым совещанием, Военной Коллегией, судами и военными трибуналами 3 777 380 человек. В том числе: к ВМН - 642 980 человек, к содержанию в лагерях и тюрьмах на срок от 25 лет и ниже - 2 369 220 человек, в ссылку и высылку - 765 180 человек.

Из общего количества арестованных ориентировочно осуждено: 2 900 000 человек - Коллегией ОГПУ, тройками НКВД и Особым совещанием и 877 000 человек - судами, военными трибуналами, Спецколлегией и Военной Коллегией.

...Генеральный прокурор Р. Руденко. Министр внутренних дел С. Круглов. Министр юстиции К. Горшенин».

Данный документ свидетельствует, что с 1921-го к началу 1954-го по политическим обвинениям было приговорено к смертной казни 642 980 человек, к лишению свободы - 2 369 220, к ссылке - 765 180 человек.

Однако существуют и более подробные данные о количестве осужденных к высшей мере за контрреволюционные и другие особо опасные государственные преступления. Всего же в 1918-1953 годы по делам органов госбезопасности были привлечены к уголовной ответственности 4 308 487 человек, из которых 835 194 осуждены к высшей мере.

Итак, «репрессированных» оказалось несколько больше, чем указано в докладной от

1 февраля 1954 года. Впрочем, разница не слишком велика - цифры одного порядка. Среди получивших приговоры по политическим статьям затесалось изрядное количество уголовников.

Как отмечает в своей работе И. Пыхалов «Говорят архивные документы»: На одной из хранящихся в архиве справок, на основании которых составлена приведенная выше таблица, имеется карандашная помета: «Всего осужденных за 1921-1938 гг. - 2 944 879 чел., из них 30 процентов (1062 тыс.) - уголовники». Что касается Акмолинского региона, то от репрессий также пострадало много людей. Продразверстка, введенная 11 января 1919 года. Среди населения как Кокшетауского, так и Акмолинского регионов росло как и по всей стране, недовольство крестьян. В телеграмме от 11 января 1921 года в губревком председатель Кокшетауского уревкома Васехо сообщал:

«Еще раз подтверждаю, что все намеченные нажимы через сессии ревтрибуналов и загранотряды и конфискации, аресты и все остальное не дает того, что нужно. Отмечено сильное озлобление масс. Идет потеря авторитета власти. Необходимо ослабить меры нажима и не доводить население до белого каления и вспышки, иначе больше потеряем, чем возьмем». (ГААО. Ф.76. ОП.1.Д.35.Л.126).

Принятый уже в 1928 году декрет ЦИК и СНК Казахстана «О конфискации и выселении крупнейших байских хозяйств и полуфеодалов» в перспективе привел к ужасающему подрыву экономики республики. Эта дата - еще одна трагическая страница в скорбной истории казахского народа. К данному году байских хозяйств было не более 6,9 процента от общего числа скотоводческих производственных единиц. поголовье скота в каждом из этих хозяйств достигало 20 и более голов.

Было решено выселить наиболее «крупных скотоводов из коренного населения, которые сохраняя полуфеодалские, патриархальные и родовые отношения, своим имущественным и общественным влиянием препятствует советизации аула».

Определенно все это сопровождалось повсеместно с вопиющими нарушениями законов. Началась репрессия, отчуждалась вся недвижимость и движимость, не оставляли даже пищи для детей. Насильно забрав все имущество, правительство выселяло владельцев скота из традиционных мест обитания. Скотоводы и их семьи навсегда лишились права вернуться на свою родину и заниматься привычным хозяйством. Репрессированных увозили в города и трудоустраивали в местах, где отсутствовали самые элементарные условия для нормальной жизни. Люди подвергались грубейшим унижениям. «Экспроприации было подвергнуто около 700 хозяйств, у которых конфисковали 144745 голов скота (в переводе на крупный). Около 113 тысяч голов было тут же перераспределено между колхозниками (29 тыс. или 26 процентов), и бедняцко-батрацкими хозяйствам (85 тыс. голов или 74 процентов)». (Ж.Б. Абылгожин, доктор исторических наук).

В Петропавловской газете «Степная звезда» было напечатано постановление окружного исполкома о выселении «из пределов Петропавловского округа с конфискацией имущества 34 семей крупных скотоводов».

«В ходе хлебозаготовок свыше 30 тысяч крестьян были подвергнуты различным репрессиям, только в течение 1928-1929 годов расстреляно 227 крестьян». («Горизонт» за № 9 от 3 марта 1993 г.).

Репрессиям подвергалась наиболее просвещенная, хозяйственно-сметливая часть кочевников.

Документы центрального архива РК гласят, что в целом по республике «Малый Октябрь»

нанес колоссальный урон, «в результате около 500 хозяйств разного уровня в 1928 году откочевали за пределы Казахстана. 31 тысяча крестьян были подвергнуты репрессиям, 277 крестьян были расстреляны. В 1929 году в республике уже к ответственности были привлечены 56 498 крестьян, из них более 34 тысяч были осуждены.

Идеологическая база сталинских репрессий (уничтожение «классовых врагов», борьба с национализмом и «великодержавным шовинизмом» и т. д.). В своей речи И. В. Сталин «Об индустриализации и хлебной программе» 9 июля 1928 года на пленуме ЦК ВКП (б) говорил о раскулачивании, о том, что в ходе насильственной коллективизации сельского хозяйства, проведенной в СССР в 1928-1932 гг., одним из направлений государственной политики стало подавление антисоветских выступлений крестьян и связанная с этим «ликвидация кулачества как класса» - «раскулачивание», которое предполагало насильственное и бессудное лишение зажиточных крестьян, использующих наемный труд, всех средств производства, земли и гражданских прав, и выселение в отдаленные районы страны. Таким образом, государство уничтожало основную социальную группу сельского населения, способную организовать и материально поддержать сопротивление проводившимся мероприятиям.

Попасть в списки кулаков, составлявшиеся на местах, мог практически любой крестьянин. Идеологической особенностью этого периода стало широкое применение термина «подкулачник», что позволяло репрессировать вообще любое крестьянское население вплоть до батраков. Протесты крестьян против коллективизации, против высоких налогов и принудительного изъятия «излишков» зерна выражались в его укрывательстве, поджо-

гах и даже убийствах сельских партийных и советских активистов, что расценивалось государством как проявление «кулацкой контрреволюции».

Согласно приказу ОГПУ СССР за № 44/21, «в целях наиболее организованного проведения ликвидации кулачества, как класса и решительного подавления всяких попыток противодействия со стороны кулаков мероприятиям Советской власти. По социалистической реконструкции сельского хозяйства, в первую очередь, в районах сплошной коллективизации - в самое ближайшее время кулаку, особенно его богатой и активной контрреволюционной части, должен быть нанесен сокрушительный удар». По этому приказу предусматривалось первоочередное проведение компаний по выселению кулаков и их семейств. Так, в Казахстане планировалось депортировать 10-15 тысяч семей.

А был еще продналог, в связи с чем были созданы везде уездные продовольственные комитеты. И, так называемая теория гигантского прыжка от патриархальщины в социализм, принесла народам еще больше неисчислимых страданий. Тяжелыми последствиями обернулось так называемое, как было сказано выше, раскулачивание. План выполнялся так усердно, что практически превышал в два, а то и три раза субъективно установленный контингент.

Например, по данным архивных материалов, «в 1930 году по районам Кокшетауского тогда уезда было осуждено 307 крестьян за дискредитацию колхозного строя, «вредительство», совершаемое по заданию иностранных разведок». Уже в 1932 году было репрессировано 700 крестьян с выселением их за пределы нашего уезда. На следующий год репрессировано 690 человек, из них - 144 осуждены на 10 лет. По данным тогдашнего КНБ по Кокшетауской области, в то время по этому региону были вынесены приговоры

на 1101 человек, 665 из них приговорены к высшей мере наказания, остальные к разным срокам лишения свободы. Были репрессированы люди разных национальностей: казахов - 211 человек, русских - 246, поляков - 230, немцев - 149, украинцев - 199, корейцев - 78 и др. Крестьяне составляли 494 чел., рабочие - 352 чел., интеллигенция - 134 чел. Всего по тогдашнему Кокшетаускому региону было осуждено 4978 человек, из них 4301 впоследствии реабилитированы.

Только с 1929 по 1933 гг. тройкой Полномочного представителя Объединенного государственного политического управления (далее ОГПУ) по Казахстану рассмотрены 9805 дел и приняты решения в отношении 22933 лиц, из них к расстрелу приговорены 3386 человек, заключены в концлагеря на срок от трех до 10 лет 13151 человек. За 1933 год арестовано свыше 21 тыс. человек. Протоколы тройки рассматривались на закрытом заседании Казкрайкома партии и подписывались одним из секретарей: Ф. Голощекиным, И. Курамысовым, а с 9 марта 1930 года - председателем Казкрайкома ВКП (б) Г. Рошалем. Сталинская модель коллективизации вызвала ожесточенное сопротивление крестьян. С 1929 по 1931 годы в Казахстане прошла волна вооруженного 372 восстания, который подавляли самым жестоким образом. Советская власть повторила опыт царизма, пославшего карательную экспедицию в степь для подавления национально-освободительного движения 1916 года. Никто не вел переговоры с восставшими. После подавления восстания против насильственной коллективизации рассматривались внесудебными органами - «тройками».

Примером закона, который принято относить к репрессивным, является также известный закон «о трех колосках». Формально закон от 7 августа 1932 года не попадает в период сталинских репрессий 1934-1953

годов, однако из-за многократного расширения самого понятия репрессий во времена перестройки «три колоска» прочно вошли в общественное сознание наравне с 58-й статьей УК и 1937-м годом. «Он становится стандартной мерой наказания для сельских жителей. Нарушения, которые еще два-три года назад могли повлечь за собой штраф, теперь караются расстрелом или 10 годами тюремного заключения».

В Акмолинском регионе в хозяйствах 25-30 баранов, например, считалось чуть ли не «сверхбогатство, от которого не убудет». В таких хозяйствах животных конфисковывали. Вслед за всем этим разразился голод. Его жертвами стали «в 1932-1933 годы 1 миллион 750 тыс. человек, или 42 процента от всей численности казахского населения в республике. В Казахстане произошло резкое снижение численности казахского населения, а также и других этносов: украинцев с 859,4 тыс. до 658; узбеков - с 228,2 тыс. до 1036 и т.д». (Статистика миграции населения. М. 1973. С.222).

Люди были вынуждены покинуть обжитые места и переезжать в более благополучные в продовольственном отношении районы, как Сибирь, Узбекистан, Туркмению, Каракалпакцию, в Иран и Афганистан, Китай, Турцию и другие. Репрессированные как изменники Родины - это отдельная строка. Родственникам репрессированного было трудно устроиться на работу, поступить на учебу. Куда бы они ни пошли, за их спинами тихо раздавались слова: «Его отец предал Родину». Все эти годы дети и внуки незаконно репрессированных искали справедливости. И только в наше время, в последние годы многие узнали о горькой судьбе своих дедов и отцов.

Жертвой сталинского режима стал и Мансур Гатаулин - бывший первый секретарь Акмолинского обкома компартии. Его

единственная дочь Ая Мансуровна на всю жизнь запомнила двухэтажный домик с высоким крыльцом, откуда ее отца забрали навсегда.

«...Мне было мало лет, но тот ужас, который объял нашу семью, когда за папой приехали незнакомые люди, я помню до сих пор, - вспоминает она. - Его арестовали в 37-м и почти сразу без суда и следствия расстреляли. Ему было всего 34 года». О том, что Мансура Гатаулина нет в живых, его жена Сахипжамал Мухамеджановна узнала лишь в 1957 году во времена «хрущевской оттепели». Ее вызвали в органы и выдали справку о том, что дело по обвинению ее мужа пересмотрено, а постановление Особого совещания при НКВД СССР от 1937 года за отсутствием состава преступления отменено. Несмотря на 20 лет, которые минули со дня ареста мужа, известие это для Сахипжамал Мухамеджановны оказалось роковым - ее парализовало. Ведь она до последнего надеялась, что муж жив, и ждала его из заключения. С. Сейфуллин в 1938 году арестован как «буржуазный националист» и расстрелян 28 февраля в застенках Алма-Атинского НКВД. Посмертно реабилитирован.

Остались в истории имена мужественных сынов Акмолинщины, которые пострадали во время сталинских репрессии: Сабыр Шарипов, Абильхаир Досов, Арап и Зарап Темирбековы, Асылбек Мустафин, Раббани Мухамедьяров и многие другие.

В Казахстане было два лагеря для заключенных - КарЛАГ в Караганде и АЛЖИР в Акмолинской области. Акмолинский лагерь жен изменников Родины (А.Л.Ж.И.Р. - народное название 17-го женского лагерного специального отделения Карагандинского ИТЛ, существовавшего в 1938-1953 годах) - крупнейший советский женский лагерь, один из трех островов «Архипелага ГУЛАГ». Существовало и второе

народное название лагерного отделения - «26 точка». Лагерь располагался в 26-ом поселке трудпоселений (сейчас село Малиновка Акмолинской области).

В 1938 году в лагере находилось около 8 тысяч заключенных женщин, в том числе 4500 ЧСИР. Еще около 1500 ЧСИР находилось в других отделениях. Узников использовали в качестве дармовой рабочей силы. Принято считать, что прямого намерения уничтожения людей не было. В нашу республику в годы сталинских репрессий были насильственно переселены немцы, корейцы, чеченцы. Они обосновались в бараках совхоза, на чердаках и в прочих лачугах. Для многих из них эти места затем стали родными.

В тогдашний Кокшетауский регион были переселены с Дальнего Востока в довоенный период, в 1937 году, 276 семей. 28 апреля 1936 году Совнарком СССР принял Постановление «О выселении УССР и хозяйственном устройстве в Карагандинской области КазАССР 15000 польских и немецких хозяйств (тогда районы несуществующей Кокшетауской области входили в Карагандинскую область). 28 августа 1941 года был издан приказ Верховного Совета СССР «О переселении немцев, проживающих в районе Поволжья». Немцы были расселены в 292-х населенных пунктах Кокшетауского региона, в особенности в Келлеровском, Рузаевском, Красноармейском и других районах. Эту же участь в годы уже войны разделили также калмыки, карачаевцы, балкарцы, ингуши, чеченцы, крымские татары и др. В марте 1944 года в Кокшетаускую область было вселено 6 969 семей, это 30 460 человек спецпереселенцев с Северного Кавказа.

В документах облгосархива, а именно, в отчете Кокшетауского переселенческого отдела о хозяйстве прибывших указываются такие данные: из Северного Кавказа в Щучинском

районе числится за апрель 1947 года - 5445 человек, расселено в колхозах - 640, в совхозах - 18, в промпредприятиях - 728, детей школьного возраста - 1046, из них охвачены учебой - 364. (Ф.22 оп.1 д.23).

А в 1944 году в данном же районе спецпереселенцы составляли 6044 человек, из них ингушей - 3436 чел. чеченцев - 1104 чел. балкарцы - 1454 чел. Все были расселены в 38 колхозах и предприятиях района (Ф.3260 оп.1 д.12).

Районами сосредоточения чеченцев в Казахстане стали Акмолинская, Кокшетауская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Карагандинская, Семипалатинская, Восточно-Казахстанская и Алма-Атинская области, а в Киргизии - Фрунзенская и Ошская. Казахский народ, сам переживший голод в своей истории, жертвуя последним, оказал неоценимую помощь этим народам в самый критический момент их жизни. Депортированные народы нашли в Казахстане не только место, где можно было пережить тяжелое время, но и обрели вторую Родину для себя и своих потомков. Они не только выжили, сохранились как этносы, но и заняли достойное место в сообществе многонационального Казахстана.

В Казахстане количество жертв политических репрессий за годы советской власти по оценке ученых составило 3,5 млн. человек. Работа по изучению архивных материалов продолжается.

О массовых репрессиях тех лет написано немало книг, изданы воспоминания людей, прошедших через ад лагерей. Но до сих пор исследователи называют все новые и новые имена... Значит, эта страница истории еще не закрыта.

**(Подготовлено
по архивным материалам).**

РЕГИОНАЛЬНОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО

Развитие действующего законодательства и совершенствование правовой системы государства является одной из ведущих задач органов юстиции, где осуществление государственной регистрации нормативных правовых актов центральных государственных органов и местных органов государственного управления играет важную роль.

**Айгуль ТУКТЫБАЕВА,
руководитель Департамента
юстиции Восточно-
Казахстанской области**



При этом, основной целью государственной регистрации нормативных правовых актов проводимой органами юстиции по итогам юридической экспертизы на соответствие действующему законодательству является недопущение ущемления конституционных прав и свобод граждан.

Следует отметить, что деятельность местных органов государственного управления по принятию НПА неразрывно связана с развитием законодательства в целом, является одним из этапов реализации законодательных актов. В целях эффективности действия законов в полной мере необходимо своевременное принятие качественных и юридически грамотно

составленных актов местных органов государственного управления. Сегодня региональное нормотворчество занимает значительное место в системе правового регулирования, поскольку именно на подзаконном уровне принимаются региональные нормативные правовые акты.

За годы независимости государства проделана большая работа, результат которой позволяет нам быть готовыми к глобальным изменениям и вызовам современных реалий.

По итогам проведенных реформ, сформирована развитая модель государственного управления, направленная на улучшение благосостояния населения, наращивание экономического роста и решения ряда вопросов.

Осуществлен процесс разграничения функций и полномочий между уровнями государственного управления в Республике Казахстан, повышении самостоятельности и ответственности центральных и местных исполнительных органов.

За последние годы Министерством юстиции проведена масштабная реформа в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов, которая существенно изменила порядок регистрации нормативных правовых актов, действовавший на протяжении трех десятилетий, то есть с момента создания в 1993 году данного института, что позволило повысить качество нормотворчества, в том числе и регионального.

Так, в рамках реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан» с июля 2018 года Министерством юстиции осуществлен переход к электронной процедуре государственной регистрации ведомственных и региональных нормативных правовых актов всех уровней посредством интранет-портала государственных органов.

Также в целях повышения качества принимаемых нормативных правовых актов на этапе государственной регистрации введена процедура согласования с органами юстиции нормативных правовых актов в проектной форме.

Переход к электронной регистрации нормативных правовых актов с введением процедуры согласования в проектной форме позволил исключить необходимость представления на государственную регистрацию нормативных правовых актов в бумажном виде, сократить сроки государственной регистрации с 30 календарных до пяти рабочих дней, а также снизить количество отказов в государственной регистрации принятых нормативных правовых актов.

Немаловажно отметить, что одним из средств обеспечения целостности системы законодательства Республики Казахстан является

официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан.

Официальное опубликование нормативных правовых актов является обязательным условием их применения.

Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан является официальным источником опубликования нормативных правовых актов в электронном виде. В связи, с чем проведена работа по интеграции системы интранет-портала государственных органов с Эталонным контрольным банком нормативных правовых актов Республики Казахстан, которая позволила автоматически направлять зарегистрированные нормативные правовые акты на официальное опубликование.

Вместе с этим одним из нововведений, связанных с совершенствованием нормотворческой деятельности местных органов государственного управления, является норма о выведении отдельных нормативных правовых актов из числа подлежащих государственной регистрации.

Это акты, разработанные на основании Типовых нормативных правовых актов и не содержащие дополнительные нормы права, а также нормативные правовые решения маслихатов об утверждении или уточнении районных (городов областного значения) бюджетов, бюджетов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Кроме того, на основании предложений Министерства юстиции Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 июля 2021 года №460 также утвержден перечень нормативных правовых актов, не подлежащих государственной регистрации в органах юстиции.

Так, в настоящее время в соответствии с указанным постановлением Правительства РК не подлежат государственной регистрации нормативные правовые акты местных органов

государственного управления, имеющие пометки «Для служебного пользования», «Без опубликования в печати», «Не для печати», нормы которых регулируют внутриведомственную деятельность и не затрагивают интересы третьих лиц, о предоставлении подъемного пособия и социальной поддержки для приобретения или строительства жилья специалистам в области здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта и агропромышленного комплекса, государственным служащим аппаратов акимов сел, поселков, сельских округов, прибывшим для работы и проживания в сельские населенные пункты, об утверждении схем пастбищеоборотов, об утверждении плана по управлению пастбищами и их использованию, по установлению публичных сервитутов; по утверждению правил о порядке и условиях размещения наружной (визуальной) рекламы на открытом пространстве за пределами помещений в населенных пунктах, в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, на открытом пространстве за пределами помещений вне населенных пунктов и вне полосы отвода автомобильных дорог общего пользования, разработанных на основании нормативного правового акта уполномоченного центрального государственного органа и не содержащих дополнительных норм права, по утверждению объемов трансфертов общего характера между областным бюджетом и бюджетами районов, городов.

Таким образом, принимаемые меры в первую очередь позволяют оперативно разрешать насущные вопросы общества, соответствовать политике государства по формированию компактного и эффективного государственного аппарата.

Немаловажно отметить, что 13 апреля т.г. Президентом подписан Указ «О мерах по де бюрократизации деятельности государственного аппарата». Ключевыми принципами де бюрократизации определены приоритет сущности над формой, цифровизация по умол-

чанию, управленческая ответственность, непрерывное совершенствование, оптимальность регламентации.

Указом предусмотрен комплекс системных и прикладных мер, реализация которых обеспечит ускорение принятия решений в госаппарате, повышение самостоятельности и персональной ответственности первых руководителей госорганов, сокращение документооборота и отчетности.

В частности, для ускорения реализации возложенных задач государственные органы будут наделены правом принятия нормативных правовых актов без избыточной конкретизации своих функций на законодательном уровне.

На основе комплексного реинжиниринга будет обеспечено сокращение сроков и этапов нормотворческого и бюджетного процессов в два раза. Наряду с этим предусматриваются систематизация и автоматизация ведомственной отчетности; введение запрета для госорганов запрашивать сведения, содержащиеся в информационных системах; отмена бумажного визирования и полистного парафирования документов; делегирование полномочий на уровень среднего управленческого звена; обеспечение руководителей госорганов инструментами и условиями для дистанционной работы и др.

Важнейшее значение в работе по де бюрократизации имеет цифровая трансформация и системный реинжиниринг всех сфер государственного управления. Основным бенефициаром этой работы станут граждане. Кроме того, меры, заложенные в Указе, позволят разгрузить государственных служащих от излишних процедур и процессов, не влияющих на конечный результат, а также обеспечат нацеленность госаппарата на эффективную реализацию политических и экономических реформ Главы государства.

Таким образом, с учетом проводимых реформ совершенствуется и национальное законодательство.

МЕХАНИЗМЫ РАЗРЕШЕНИЯ ПРАВОВЫХ КОНФЛИКТОВ

Законодательство и Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, позволяют сторонам, где ответчик - государственный орган, урегулировать спор, заключив соглашение о примирении, соглашение об урегулировании спора в порядке медиации либо партисипативной процедуры.



**Айгуль АКПАНОВА,
судья специализированного
межрайонного
административного суда
города Нур-Султан**

Содействие мирному урегулированию спора - это одна из главных задач судопроизводства в Республике Казахстан. Одной из важных процедур на сегодняшний момент в разрешении конфликтов и споров в административно-правовом поле являются примирительные процедуры.

Предмет примирительной процедуры это

спор, к которому также приравнено понятие конфликта. В теории наличие понятия конфликта определено значительно шире понятия спора, конфликтные ситуации не всегда могут перейти в правовой спор.

Положениями Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан предусмотрены примирительные



процедуры в публично-правовых спорах, что дает новый импульс во взаимоотношениях между государственными органами, физическими и юридическими лицами.

Суд, используя принцип активной роли судьи, а именно право судьи высказать свое предварительное правовое мнение по правовым обоснованиям, относящимся к фактическим и (или) юридическим сторонам административного дела приводит стороны к мирному урегулированию спора.

Принятие судом мер для примирения сторон и содействие им в урегулировании спора на всех стадиях процесса вытекает из задач административного судопроизводства. Занимая нейтральную позицию относительно требований сторон, суд разъясняет сторонам их права на проведение примирительных процедур и правовые последствия заключения таких соглашений.

Привлекательность института примирительных процедур состоит в том, что стороны добровольно могут урегулировать свои

спорные правоотношения. Важным для всех соглашений является также добровольное их исполнение. Но могут быть разные случаи, в том числе и злоупотребления правами, при которых сторона, заинтересованная в исполнении соглашения, вынуждена обратиться в суд с заявлением о принудительном его исполнении.

Во время такой примирительной процедуры, как заключение соглашения о примирении, стороны, участвующие в конфликте, самостоятельно приходят к взаимовыгодному решению, опираясь на опыт, знания и умения медиатора (посредника). Разрешение спора полностью зависит от воли самих спорящих.

Закон «О медиации», принятый 28 января 2011 года, регулирует общественные отношения в сфере организации медиации в Республике Казахстан, определяет ее принципы и процедуру проведения, а также статус медиатора, с принятием данного закона внесены соответствующие изменения в ряд кодексов.

Медиация является наиболее мягкой фор-

мой альтернативного разрешения споров. Она призвана дать как государственным органам, так и каждому гражданину возможность самостоятельно разрешать значимые проблемы без привлечения судебных органов. Государство проявило волю, делегировав такое право государственным органам и каждому члену казахстанского общества.

В настоящее время АППК предусматривает возможность проведения примирительных процедур, вытекающих из публично-правовых отношений, однако ходатайство об урегулировании спора в связи с примирением может быть заявлено по иску, где есть усмотрение. Такое положение норм процессуального законодательства является обоснованным в силу того, что устранение нарушений прав гражданина, юридического лица возможно путем отмены обжалованного акта, прекращения какого-либо действия самим государственным органом или должностным лицом.

При заявлении сторонами по делу ходатайства об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации в судах, оно удовлетворяется до удаления суда для вынесения судебного акта. Заявление такого ходатайства, как правило, влечет отложение или приостановление разбирательства по делу.

Порядок утверждения соглашения о примирении аналогичен порядку утверждения соглашения об урегулировании спора (конфликта) в порядке медиации.

Если соглашение об урегулировании спора (конфликта) заключено на стадии исполнения судебного акта, оно представляется на утверждение в суд первой инстанции по месту исполнения судебного акта или в суд, принявший указанный судебный акт. Право выбора установлено в целях создания удобства для сторон и обращения в суд, наиболее приближенный к месту их проживания. На стадии исполнения суду обязательно необходимо провести судебное заседание и при наличии правовых основа-

ний и отсутствия правовых запретов утвердить соглашение.

Партисипативная процедура, напротив, проводится без участия судьи путем проведения переговоров между сторонами при содействии урегулированию спора адвокатами обеих сторон. Обмен документами между сторонами осуществляется ими, их адвокатами без участия третьего независимого арбитра. Стороны предлагают варианты разрешения спора и представляют суду соглашение, заключенное в порядке партисипативной процедуры, подписанное сторонами и адвокатами.

Содействие примирению сторон в соответствии с Законом «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» является задачей адвокатов. Выступая в качестве представителя в суде, адвокат правомочен в соответствии с процессуальным законом проводить примирительные процедуры.

Соглашение, заключенное в порядке партисипативной процедуры, предусматривает участие в нем не только сторон, но и адвокатов, по этой причине соглашение также должно быть подписано адвокатами.

Целью примирительных процедур является достижение такого варианта разрешения спора, который устраивает обе стороны; снижение уровня конфликтности сторон, с присущими принципами: добровольности, равноправия, независимости, недопустимости постороннего вмешательства (за исключением медиаторов и адвокатов), а в необходимых случаях, и конфиденциальности.

В целях реализации Закона «О медиации», норм Административного процедурно-процессуального кодекса РК, пилотных проектов Верховного Суда РК и во исполнение задачи развития административной юстиции в Казахстане специализированным межрайонным административным судом города Нур-Султана проводится определенная работа в этом направлении.

В ДИСТАНЦИОННОМ РЕЖИМЕ

Одно из поручений Главы государства, озвученное на VI съезде судей республики, - обеспечение широкого доступа граждан к правосудию, активное внедрение современных информационных технологий в работе судебной системы.

**Гульмира ТЕМИРГАЛИЕВА,
главный специалист
Специализированного
следственного суда
города Уральска
Западно-Казахстанской области**



На сегодняшний день мы имеем такие технологии, как ИС «Төрелік», сервис «Судебный кабинет», «Аудио-видеофиксация судебных заседаний», «ВКС» и даже собственную кадровую систему «ЕКадры».

Новая информационная система «ТӨРЕЛІК», внедренная в работу судов начиная с местных и заканчивая Верховным судом,

позволяет выполнять сразу несколько задач: значительно облегчить и упростить гражданам судебную защиту своих прав и свобод; эффективно организовать работу судей и работников судебной системы; контроль и исключение человеческого фактора и не процессуальных контактов;

ИС «ТӨРЕЛІК» распределяет дела ав-

томатически, умно, справедливо, учитывая специализацию судей, их нагрузку, переназначение в другой суд и даже отпуск, командировку, нахождение на больничном, выполнение функций следственного судьи по уголовным делам и дежурного судьи по административным делам. Такой подход исключает субъективный фактор при распределении дел и еще на начальном этапе пресекает возможные коррупционные проявления. Благодаря этому, суды практически полностью перешли в электронную форму делопроизводства.

Также реализован ряд проектов по надлежащему извещению сторон, что в корне изменило ситуацию. Гражданин, подавший исковое заявление в суд на бумажном носителе, получает на руки талон и в последующем он мгновенно уведомляется СМС-сообщениями или письмами по личной электронной почте о принятии дела в производство, о вынесении определения, назначении даты судебного заседания, о том, что по его заявлению принят судебный акт, с которым он может ознакомиться на интернет-ресурсе суда.

Таким образом, исключается необходимость направления почтового уведомления и почтового отправления судебного акта, что экономит бюджетные средства и временные затраты участников процесса.

В настоящее время все суды Западно-Казахстанской области оснащены системами аудио-видеофиксации судебных заседаний. Активное внедрение АВФ в судах республики проводится в рамках реализации 20-го шага Плана Нации. Данная система фиксирует все, что происходит в зале судебного заседания, осуществляет электронное протоколирование, гарантирует хранение записи АВФ на внешних центрах и исключает возможность ее корректирования. Система

исключает возможность несанкционированного доступа и манипуляций с записанной информацией.

Как было отмечено Главой государства на VI Съезде судей Казахстана, лица, обратившиеся в суд, не должны сталкиваться с территориальными и организационными препятствиями в защите своих прав.

Сегодня суды активно используют ВКС, которая предоставляет возможность судам отправлять правосудие в дистанционном режиме. К примеру, теперь суды Западно-Казахстанской области могут вызывать в качестве свидетеля человека, проживающего в городе Алматы или в любом другом городе республики. Человек приходит в местный суд, откуда его по видеоконференцсвязи соединяют с Уральском прямо в зале суда. Такие показания являются полноценными и в полной мере учитываются судом. Аналогичная процедура используется судами при рассмотрении материалов, поступающих с мест отбывания наказания.

И, конечно же, самая главная наша гордость - это сервис «Судебный кабинет», который был запущен еще в 2014 году. Единое окно доступа к онлайн услугам судебных органов, дающее возможность подавать в электронном виде любые обращения и заявления во все судебные инстанции, производить онлайн оплату госпошлины, отслеживать прохождение дела, оперативно получать судебные документы и уведомления.

Мы стремимся к тому, чтобы, используя инновационные технологии, создать максимально благоприятные условия для эффективной работы судебной системы Казахстана. Конечная цель наших усилий создание мобильного, прозрачного правосудия, доступного для всех и основанного на верховенстве закона.

ЭЛЕКТРОННОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Динамичное развитие научно-технического прогресса, цифровизация сфер жизнедеятельности, внедрение электронных технологий не обошло сферу правосудия Казахстана. Определенное влияние в данном вопросе оказала пандемия Covid-19.

Асет БАЛГЫНТАЕВ,
доктор PhD, заместитель декана по научной работе
юридического факультета Евразийского национального
университета имени Л.Н. Гумилева

Жаныбек БАКТИЯРОВ,
магистр юриспруденции, помощник
Председателя Верховного Суда Республики Казахстан

Вопросы цифровизации остаются одними из основных векторов развития экономики и общества Казахстана. В связи с этим 12 декабря 2017 года Постановлением Правительства Республики Казахстан была утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан». Согласно Плану мероприятий по реализации данной программы, к декабрю 2021 года планировался переход к электронным уголовным и административным делам и созданию электронного зала судебных заседаний [1].

Вместе с тем, в программных документах правовой направленности также отмечается актуальность использования цифровых технологий. Так, Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года, ставит задачу по продолжению процесса внедрения информационных и цифровых технологий в уголовный процесс, в том числе «цифровизация» формирования списков присяжных заседателей.

Кроме того, одним из направлений развития национального права отмечается потребность в дальнейшем продолжении наращивания способов и методов, в том числе с использованием инновационных и цифровых технологий борьбы с любыми формами правонарушений и их профилактики... [2].

О необходимости внедрения и совершенствования информационных систем в судебной системе было отмечено на VI съезде судей Республики Казахстан 20 ноября 2013 года, где подчеркивалось, что «Порядок и правила отправления правосудия нуждаются в последовательной модернизации. Пока еще недостаточно использование в процессе судопроизводства информационных технологий» [3].

С этой целью в судебной системе Казахстана в 2014 году был внедрен информационный сервис «Судебный кабинет», который призван обеспечить прозрачность и допустимость судебной системы для населения.

На сегодняшний день данный сервис в значительной мере модернизирован под потребности населения и правосудия. Сервис «Судебный кабинет» предназначен для подачи заявлений, обращений, жалоб и ходатайств, а также для отправки писем в судебные органы Республики Казахстан. Посредством данного сервиса можно произвести поиск судебных документов и дел, оплатить онлайн государственную пошлину, отслеживать ход рассмотрения дела, получить частично государственную услугу «Апостилирование официальных документов, исходящих из судебных органов», перейти на форум «Талдау» (обобщение судебной практики).

Судебный кабинет обеспечивает гражданам доступ к электронным сервисам судебных органов посредством единого окна. Чтобы можно было пользоваться сервисами «Судебного кабинета» участнику судопроизводства необходимо получить электронную цифровую

подпись Национального удостоверяющего центра Республики Казахстан (далее - ЭЦП НУЦ) и пройти процедуру регистрации в «Судебном кабинете» с использованием ЭЦП НУЦ [4].

Возможности сервиса «Судебный кабинет» в рамках уголовного судопроизводства позволяют:

1) В суде первой инстанции:

- подавать жалобу на действия (бездействия) и решения государственных органов и должностных лиц, осуществляющих производство по уголовному делу;
- подавать жалобу частного обвинения;
- подавать заявление о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
- заявлять отводы;
- заявлять ходатайства;

При совершении указанных действий сервис сопровождается ссылкой на нормы УПК РК, что дает заявителю возможность правильно оценивать свои действия и прогнозировать процессуальные последствия.

2) В суде апелляционной инстанции:

- подавать апелляционную (частную) жалобу;
- подавать заявление о пересмотре судебного акта по вновь открывшимся или новым обстоятельствам;
- подавать ходатайства;
- заявлять отводы;
- и подавать ходатайство на дистанционное участие в судебном заседании через МВКС (мобильная видеоконференцсвязь);
- подавать заявление о приостановлении производства по уголовному делу;

3) В суде кассационной инстанции:

- подавать ходатайство о пересмотре судебного акта в кассационном порядке;
- подавать заявление об отзыве (возврате) ходатайства о пересмотре судебных актов в кассационной инстанции;

- подавать отзыв (возражение) на кассационный протест Генерального Прокурора;

- подавать заявление о рассмотрении дела без участия стороны (потерпевшего, осужденного, адвоката, заинтересованного лица);

- подавать ходатайство на дистанционное участие в судебном заседании через видеоконференцсвязь;

- подавать ходатайство о внесении представления о кассационном порядке;

- подавать другие ходатайства.

При подаче указанных документов заявитель получает гарантию доставки заявления и доступ отслеживать динамику рассмотрения заявления непосредственно в сервисе.

В целом, такой электронный сервис также доступен по всем трем оставшимся видам судопроизводства (гражданское, административное и по административным правонарушениям).

Перспективы использования цифровых технологий в уголовном судопроизводстве в большей степени связаны с принятием нового уголовно-процессуального законодательства Казахстана. Так, 2014 год ознаменован принятием новых уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного кодексов Республики Казахстан, в которых были заложены новые подходы и механизмы решения задач уголовного судопроизводства. Одним из кардинальных новшеств уголовно-процессуального кодекса Казахстана является упразднение следственной проверки и внедрение Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР), который позволяет регистрировать все заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях в электронном формате (с 2015 года). А также появление новых правовых механизмов и норм (к примеру, использование электронных средств слежения, электронного документа, проведения дистанционного допроса и т.д.), которые в совокупности образуют

определенный задел для расширения применения электронных средств и технологий.

Порядок введения Единого реестра досудебных расследований определен Правилами приема и регистрации заявлений, сообщений или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденных Приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89 [5].

Кроме того, приказом руководителя Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года были утверждены Правила технического применения средств аудио-, видеозаписи, обеспечивающих фиксирование хода судебного заседания, хранения и уничтожения аудио-, видеозаписи, доступа к аудио-, видеозаписи [6].

Указанные правила регламентируют порядок аудио-, видеозаписи судебного заседания в суде первой и апелляционной инстанции. Примечательно, что согласно статье 347-1 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее-УПК РК) [7], в случае применения аудио-, видеофиксации в ходе главного судебного разбирательства секретарем судебного заседания составляется краткий протокол, который с материальным носителем, содержащий аудио-, видеозапись, приобщается к материалам дела.

В 2016 году в судебной системе страны было завершено повсеместное внедрение информационно-аналитической системы «Төрелік». Она направлена на ведение автоматизированного учета и контроля соблюдения процессуальных сроков, формирования статистических и аналитических отчетов, упрощение делопроизводства и судопроизводства. Она также интегрирована с электронным сервисом «Судебный кабинет», включает в себя систему аудио- и видеофиксации (АВФ), электронный

архив судебных документов, внутренний портал, кадровую систему и систему оповещения участников судебного процесса посредством отправки SMS-сообщений и электронной почты.

В свою очередь, в 2017 году по инициативе Генеральной прокуратуры Республики Казахстан была разработана IT система электронного уголовного дела (Е-уголовное дело). Законодательное закрепление его процессуальных основ было обеспечено поправками в УПК РК от 21 декабря 2017 года. Когда законодатель ввел понятие «Формат уголовного судопроизводства» (статья 42-1). Данное нововведение позволяет лицу, ведущему уголовный процесс, с учетом мнения участников уголовного процесса и технических возможностей вести уголовное судопроизводство в электронном формате, о чем он выносит мотивированное постановление.

Электронное уголовное дело позволяет контролировать действия и решения лиц, ведущих уголовный процесс, служить сдерживающим фактором для различного рода укрытий, злоупотреблений и фальсификаций доказательств. Весь процесс прозрачен для контрольных органов и должностных лиц.

Для обеспечения полного цикла ведения уголовных дел в электронном формате были интегрированы информационные системы органов уголовного преследования (ЕРДР), органов прокуратуры «Зандылык» и судебной системы «Төрелік».

Правовая регламентация порядка ведения уголовного судопроизводства в электронном формате на стадии досудебного расследования осуществляется Инструкцией о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате (Утверждены приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 3 января 2018 года №2). Согласно п.5 указанной Инструкции, ведение уголовного судопроизводства на стадии досудебного расследования в

электронном формате осуществляется в модуле е-УД посредством:

- заполнения необходимых учетных сведений и реквизитов электронных форм в ЕРДР;
- создания электронных документов на имеющихся шаблонах и PDF-документов в модуле е-УД;
- подписания электронных документов участниками уголовного процесса при помощи ЭЦП или планшета подписи;
- отправки SMS-оповещения для уведомления либо вызова участников уголовного процесса;
- электронного взаимодействия с судом в целях обеспечения процессов по рассмотрению уголовных дел и материалов в электронном формате;
- электронного взаимодействия с экспертами, специалистами для осуществления процедур назначения исследования и получения заключений в электронном формате либо перевода бумажных материалов в электронный формат в соответствии с пунктом 25 Инструкции;
- функционирования публичного сектора [8].

Для обеспечения надзора за законностью уголовного преследования прокурор имеет доступ к материалам электронных уголовных дел посредством ЕРДР. Модуль е-УД в случаях, предусмотренных УПК, обеспечивает информирование надзирающего прокурора о принимаемых по электронному уголовному делу процессуальных решениях и предусматривает для прокурора процедуру проверки законности, согласования и утверждения процессуальных решений органов, ведущих уголовный процесс.

Направление прокурором или лицом, ведущим уголовный процесс, электронного уголовного дела в суд производится, как уже отмечалось, посредством интеграции ИС ЕРДР с

автоматизированной информационно-аналитической системой судебных органов «Төрелік».

Следует отметить, что Е-уголовное дело было внедрено не сразу, а поэтапно. В первое время по уголовным делам о проступках, преступлениях небольшой и средней тяжести. На сегодня оно осуществляется по всем категориям уголовных правонарушений. Как показывает судебно-следственная практика, из года в год растет количество дел, расследуемых в электронном формате. Об этом также свидетельствует судебная статистика за 2021 год. Из всех 32638 оконченных дел в судах 15327 дел поступили в электронном формате. За 1-ый квартал 2022 года в электронном формате уже расследуется свыше 88 процентов уголовных дел [9].

Кроме того, Верховным Судом Республики Казахстан созданы электронные залы судебных заседаний. Для этого в 2021 году оборудованы 477 залов, которые дают возможность вести заседание удаленно посредством гаджетов и ВКС [10].

В целом, проделанная работа по цифровизации уголовного судопроизводства и его особенности дают основание классифицировать все эти IT продукты на три категории:

1-я категория - это те информационные системы/сервисы, направленные на обеспечение документооборота не связанного с правосудием, корреспонденция между государственными органами и физическими/юридическими лицами, кадровое сопровождение и т.д.;

2-я категория - это информационные системы/сервисы/модули, которые нацелены на обеспечение непосредственной деятельности органов уголовного преследования, должностных лиц и суда (Е-уголовное дело);

3-я категория - это технологии искусственного интеллекта. Они наиболее перспективны и требуют технического сопровождения и постоянной реакции на возможные сбои в системе,

а также внесения корректировок, связанных с изменениями в законодательстве. При этом сферы их использования в судопроизводстве различны. К примеру, системы для проведения судебной аналитики, выявления аномальных судебных актов, а также оказания помощи судьям при составлении судебных актов, назначении наказания по уголовным делам и т.д. На сегодняшний день Верховным Судом Республики Казахстан ведется определенная работа по развитию смарт-помощника судьи с элементами искусственного интеллекта в судопроизводстве.

Все указанные три категории информационных систем интегрированы и пересекаются между собой.

В целом отмечается, что при перспективе расширения возможностей использования информационных систем в уголовном судопроизводстве необходимо учитывать следующее:

- 1) обеспечение информационной безопасности;
- 2) обеспечение доступа к правосудию и равенства перед законом и судом;
- 3) подготовка кадров, обладающих соответствующими компетенциями;
- 4) создание правовой основы для использования искусственного интеллекта;
- 5) использование искусственного интеллекта должно нести лишь вспомогательную роль, а не полную замену человеческих ресурсов;
- 6) в целях идентификации участников уголовного процесса рассмотреть вопрос о целесообразности использования технологии Digital-ID (идентификация по биометрическим данным) при удаленной работе (через ВКС);
- 7) следует изучить этические аспекты применения искусственного интеллекта в судопроизводстве с учетом опыта «Европейской этической хартии об использовании искусственного интеллекта в судебных системах и окружающих их реалиях» с дальнейшей ее проработкой в национальном законодательстве.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная Программа «Цифровой Казахстан». Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827>

2. Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>

3. Выступление Президента Казахстана Нурсултана Назарбаева на VI съезде судей Республики Казахстан от 20 ноября 2013 года // https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kazahstana-nursultana-nazarbaeva-na-vi-sezde-sudei-respubliki-kazahstan

4. Справка по работе с Судебным кабинетом // <https://office.sud.kz/materials/help.xhtml>

5. Правила приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований. Утверждены приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 г. № 89 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744>

6. Правила технического применения средств аудио-, видеозаписи, обеспечивающих фиксирование хода судебного заседания, хранения и уничтожения аудио-, видеозаписи, доступа к аудио-, видеозаписи. Утверждены приказом Руководителя Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан (аппарата Верховного Суда Республики Казахстан) от 24 ноября 2015 года № 6001-15-7-6/486 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012457>

7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>

8. Инструкция о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате. Утверждена приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 3 января 2018 года № 2 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016268>

9. Подведены итоги работы за 1 квартал 2022 года // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat/press/news/details/360518?lang=ru>

10. Правосудие Казахстана: реалии, тренды, перспективы // <https://sud.gov.kz/rus/node/274032>

*Отдел по правам интеллектуальной собственности
Департамента юстиции Восточно-Казахстанской области*

В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

20 июня 2022 года Главой государства подписан Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сферах интеллектуальной собственности и оказания гарантированной государством юридической помощи».

Изменения направлены на совершенствование института патентных поверенных, представляющих интересы заявителей и правообладателей в уполномоченном органе, экспертной организации и судах. Законом предусмотрено включение юридических консультантов в систему оказания гарантированной государством юридической помощи, что дает возможность представителям уязвимых слоев населения получать юридическую помощь бесплатно.

Также, изменения в законе усилят защиту правообладателей. Норма о краткосрочной охране незарегистрированных промышленных образцов позволит защитить правообладателей от прямого копирования внешнего вида оригинальных изделий, правообладатели теперь могут претендовать на охрану незарегистрированных в Казахстане промышленных образцов.

Промышленный образец, соответствующий требованиям новизны и оригинальности, может охраняться без регистрации и выдачи

охранного документа в течение трех лет с даты, когда промышленный образец впервые был обнародован (раскрыт) в Республике Казахстан.

Незарегистрированный промышленный образец считается новым, если никакой идентичный промышленный образец не был обнародован (раскрыт) до даты, когда был впервые обнародован (раскрыт) незарегистрированный промышленный образец.

Защита права на незарегистрированный промышленный образец осуществляется в судебном порядке.

Незарегистрированный промышленный образец считается впервые обнародованным (раскрытым), если он был опубликован, экспонирован на выставке, использован в торговле или корректно сообщен кругам, специализирующимся в данном секторе предпринимательской деятельности, функционирующим в Республике Казахстан.

Не считается обнародованным незарегистри-



рованный промышленный образец, раскрытый только третьему лицу на оговоренных или подразумеваемых условиях конфиденциальности.

Введение нового объекта интеллектуальной собственности - «географическое указание» позволит выйти на отечественных товаропроизводителей на мировые рынки с новыми возможностями.

Географическим указанием является обозначение, идентифицирующее происходящий с территории географического объекта товар, определенное качество, репутация или другие характеристики которого в значительной степени связаны с его географическим происхождением. На территории данного географического объекта должна осуществляться хотя бы одна из стадий производства товара, оказывающая существенное влияние на формирование его характеристик.

Лицо, обладающее правом пользования географическим указанием и наименованием места происхождения товара, вправе помещать это указание и наименование на товаре, упаковке, в рекламе, проспектах, счетах и использовать их иным образом в связи с введением данного товара в гражданский оборот.

Право пользования географическим указанием и наименованием места происхождения товара действует в течение 10 лет, считая с даты подачи заявки в экспертную организацию.

Срок действия права пользования географическим указанием и наименованием места происхождения товара может быть продлен по заявлению его владельца, поданному в течение последнего года действия, на 10 лет при сохранении условий, дающих право пользования географическим указанием и наименованием места происхождения товара. Продление возможно неограниченное число раз.

Ответственность за неправомерное пользование географическим указанием рассматриваются судом в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в сферах интеллектуальной собственности и оказания гарантированной государством юридической помощи вводятся в действие по истечении 60 календарных дней после дня его первого официального опубликования.

КЛОК ВОЛОС В ЛАДОНИ

Как только начальник службы областной криминальной полиции Серикбол Куатбаевич Тунгышбаев сел за обеденный стол, раздался истошный звонок пухленького телефона, висевшего на стене коридора. Аппарат звонил непрерывно и громко. «Какой противный звук, - подумал глава семьи, - надо сменить другим». Так он думал каждый раз, когда этот беспокойный звонок раздражал его слух. Ну, что с того, что думал, если он ни разу в жизни не ходил в магазин в поисках телефонного аппарата. От работы нет свободного времени. Некогда ходить по другим делам. Даже редко приходится побывать дома, чтобы пообедать вместе с семьей.

Телефон не переставал трезвонить.

- Галымжан, сынок, возьми ты эту трубку! Чтоб оно было неладно! - недовольным голосом обратился отец к сыну.

Галымжан быстро вскочил с места и побежал в коридор. Снял трубку и прислушался.

- Папа, это вас, - крикнул мальчик, - с работы... ищут, наверное.

- И пообедать не дали! - раздраженно проговорила его жена Гуля, привычно вскочив с места вместе с супругом, и пошла к вешалке, на которой висел китель подполковника.

- Понял! Сообщите криминалистам! Пусть все будут готовы! - повесив трубку, Серикбол Куатбаевич взглянул на жену и сказал: - Ну, я пошел.

Вскоре он уже был в областном управлении внутренних дел. На ходу ознакомившись с первичными материалами дела, вместе с другими сотрудниками направился к месту события. Дорога пролегла через пригородный поселок Тасбугет. Автомобиль следственной бригады спешил, как мог.

К такому образу жизни он привык давно. Только недавно сидел за столом, чтобы вместе с сыновьями Галымжаном и Сабыржаном, а также женой Гулей пообедать, но вот уже служебный автомобиль на всех парах везет его за город. В милицию он пришел в двадцатидвухлетнем возрасте. С тех пор промчалось еще около двадцати лет. Казалось, что вся его сознательная жизнь прошла в отделе

уголовного розыска. В его оперативной службе. Даже однажды во время поимки преступника чуть было не распрощался с жизнью. В суматохе он даже не заметил, как острый клинок, направленный на него, нанес глубокий порез в его теле. За добросовестное отношение к своей службе он и был замечен высоким начальством, которое решило поощрить молодого офицера таким высоким званием и должностью. Иначе, как своим высоким мастерством, никак нельзя выделиться среди опытных и матерых сотрудников, каждый из которых не прочь занять кресло начальника. Нынче он возглавляет службу криминальной полиции областного управления внутренних дел. Однако редко ему доводилось сидеть в своем кресле, все время на ногах, все время в пути.

И на этот раз его целью стал пост ГАИ у ресторана «Аул». Дорога шла вдоль Чиркейлийского канала, который берет начало на плотине и ответвляется от основного русла реки Сырдарьи, по внешней стороне дачного поселка «Сабалак». Надо доехать до небольшой роши, прорастающей на берегу канала. Как сообщили в дежурной части, по левой стороне трассы, в густых зарослях кустарников, произраставших на берегу канала был обнаружен мешок с человеческими останками. Мешок застрял в густых зарослях джиды, на нем ясно были видны бурые пятна крови. Неделю назад подобный мешок был найден в этом же канале, возле поселка Жалагаш. Он случайно попался на глаза проходившего мимо пастуха. Когда мужчина вынес мешок на берег, то обнаружил в нем труп человека. Скорее всего не труп, а

его часть - обезглавленное тело женщины без рук и ног. И тогда Серикболу Куатбаевичу пришлось так же мчаться на место преступления.

На подъезде к роше увидел стоящий у обочины полицейский автомобиль. Это был автомобиль заместителя начальника областного УВД по оперативным делам Галымжана Ахметова. Вскоре подъехали и начальник следственной службы, подполковник Сабит Кармысович Тажигулов, заместитель начальника следственного управления по особо тяжким преступлениям, майор полиции Темирхан Канатбаев, следователь, старший лейтенант полиции Ермек Кылышбаев, заместитель начальника Тасбугетского отдела полиции по оперативным делам, подполковник полиции Есен Садыков, начальник отделения розыска при данном отделе, майор полиции Ерболат Ахметов, криминалисты Марат Садыков и Женис Бермаханов. Рядом с Галымжаном Ахметовым были двое гражданских. Как выяснилось, именно они сообщили о страшной находке. Когда они вытащили мешок на берег, то, открыв его, увидели в нем человеческие ноги. Едва оправившись от полученного шока, остановили проезжающую машину и попросили водителя сообщить о страшной находке в ближайший пост ГАИ.

Также из этого канала недалеко от данного места был выужен второй мешок, который попал в сети местных рыбаков. В нем обнаружили две человеческие головы и четыре руки. Одна голова была в целофановом мешке и, судя по всему, принадлежала девушке, а вторая голова - молодому юноше. На нее были надеты женские трусики.

- Это дело безумца, человека, еще не отрезвевшего от пьяного угара, - тяжело вздохнул Серикбол, глядя на части человеческих тел, разложенных на земле. - Если бы было иначе, он бы не стал юродствовать, надевая трусы на мертвую голову. Как может убийца шутить над своей жертвой?! Это дело человека, который толком не осознал свой поступок, и вряд ли удовлетворен до конца.

- Твоя версия вполне логична. Судя по всему, убийство совершено ночью, а на утро положили в мешки и сбросили в воду, - предположил Сабит Кармысов. - Кажется, так. Кто знает, может, сбросили сразу же после убийства?

- Обратите внимание на проволоку, которой был завязан мешок. Изолированная алюминиевая проволока. Видать, взята там же, где было совершено преступление. Вы говорите, это дело безумца. Похоже. Безумец не думает о том, чтобы скрыть следы, - сказал Галымжан Ахметов.

- А тот мешок, который был обнаружен в прошлый раз, ... в котором было тело девушки. Он тоже был завязан такой же проволокой. Можно предположить, что оба случая относятся к одному и тому же преступлению.

- Вероятней всего.

- В третьем мешке нашли эти четыре ноги. Тело девушки обнаружили в прошлый раз. Нет только тела парня. Может, оно вложено в четвертый мешок?!

Останки тел были сфотографированы криминалистами, собраны и увезены. После этого все стали разъезжаться. «Следы преступления должны быть недалеко отсюда, - подумал Серикбол, садясь в машину. - Дело было на этой стороне

плотины. Пост ГАИ - рядом с плотиной. А трупы найдены в пяти-шести километрах от него. Значит, нужно искать где-то между ними. Или в ауле Кирова, или же в дачных поселках?».

Так как останки девушки были найдены возле Жалагаша, то мы и стали искать преступника именно там, - недовольно промолвил Серикбол Куатбаевич, разговаривая с самим собой. - На этот раз повезло. Мешок застрял в ветвях кустарников. Так что далеко не уплыл. Да и третий мешок был выловлен недалеко отсюда...

Расследование этого громкого дела было возложено на старшего лейтенанта полиции Ермека Кылышбаева. «В первую очередь, необходимо выяснить личности жертв», - посоветовал ему майор Темирхан Канатбаев. И Кылышбаев начал именно с этого. Сначала перерыл все дела, связанные с пропажами людей в текущем 1999 году. Как выяснилось, в начале года без вести пропали двое. Одна девушка и молодой человек. Вроде сходится? Тем не менее, неужели с тех пор их тела так и находились в воде? Давно бы истлели. Вот... еще одно дело было зарегистрировано весной. Но здесь говорится о пропаже взрослого мужчины. Пока надо отложить. Недавно, дней десять назад поступило заявление о пропаже еще одной девушки. Нурай Кабылбековна Кумисбаева, 1978 года рождения. Бесследно пропала накануне окончания пединститута. Родом из Жанакорганского района.

«Так, - задумчиво промолвил Ермек, - здесь речь идет о девушке. Есть и про-

павший парень. Но они пропали в разное время. Однако недавно. Около месяца назад. Может, это они и есть? Но они прописаны в области».

Решил навестить пединститут. Поговорил с преподавателями факультета. «Да, у нас училась. Сдала госэкзамены. Осталось только получить диплом», - сказали в институте. Но о ее пропаже никто не знал. Однокурсники также подтвердили, что после экзаменов ее не видели. Думали, что она уехала к родителям в аул. И на самом деле в группе были не все, многие разъехались по домам.

Пришлось допросить отца девушки Кабылбека Кумисбаева, который и подал заявление о пропаже дочери. Как выяснилось, проживающая в городе его сестра Рая собиралась проводить восемнадцатого июня семейное торжество, на которое мама Нурай отправилась еще шестнадцатого числа. Сама же девушка поехала семнадцатого. На следующий день после праздника мать вернулась в аул и сообщила мужу, что Нурай на торжестве не было. Обеспокоенный отсутствием дочери ее отец поехал в город и выяснил, что накануне праздника Нурай сказала дочери тети Раи - Назире, что поедет к подруге по имени Жанар. Но так и не объявилась.

О том, что Жанар учится вместе с Нурай в одной группе и дружит с нею, старший лейтенант Кылышбаев узнал на следующее утро, когда вновь посетил



институт. Жанар подтвердила, что они с Нурай встречались вечером семнадцатого и весь вечер гуляли по городу. С ними были друг Нурай по имени Болатхан, который и пригласил девушек провести вместе время, и его товарищ Дауиржан. Вместе пошли в городской парк культуры и отдыха. В полночь Жанар уехала на такси домой. А Нурай осталась с парнями. Больше она их не видела.

- Кто такие Болатхан и Дауиржан? - спросил Кылышбаев.

- Болатхан - парень Нурай. Живет по улице Некрасова, а Дауиржана толком не знаю, - ответила Жанар.

- Вам что-нибудь говорит эта вещь? - задал вопрос старший лейтенант, показывая на трусики, снятые с головы трупа.

Жанар отрицательно покачала головой.

- Не знаю. Ничего не могу сказать, - ответила она.

В результате поисков Кылышбаев нашел дом по улице Некрасова, где проживает зять Болатхана. Тот рассказал, что Болатхан родился в 1975 году в райцентре Казалинского района, работает проводником на поезде, что в последний раз он видел его вечером семнадцатого июня, когда парень вышел из дома. Предположил, что Болатхан уехал к себе в аул. Рядом с ним был товарищ по имени Дауиржан. Все сходится с показаниями, которые дала Жанар. Живет Дауиржан по улице Каратагайская.

- Вы кем приходитесь Болатхану? - спросил Ермек Кылышбаев у Дауиржана, которого с большим трудом обнаружил спустя три дня.

- Знакомый. Познакомились на железной дороге. Он проводником работает на поезде. А я пару раз был его помощником.

- Как нам стало известно, вечером семнадцатого июня вы были с Болатханом. Расскажите о том вечере.

- Он меня пригласил. Сказал, что будет гулять вместе со своей девушкой, а с нею будет ее подружка.

- А как зовут его подружку?

- Нурай.

- А девушку, которая была с нею?

- Жанар.

- Продолжайте! Где гуляли, что делали?

- Ходили в парк. Затем пришли в кафе «Минутка», что у канала Саркырама. Ели шашлыки, пили пиво. Болатхан заказал себе грамм двести водки. Нурай тоже пила пиво. Около полуночи Жанар захотела уйти. Я посадил ее на такси, и она уехала. Потом и я ушел домой. Болатхан с Нурай оставались в кафе. Больше я их

не видел.

- Когда вы ушли, во сколько?

- Около трех ночи, если не ошибаюсь.

- А вам известно, что с тех пор от них нет никаких вестей?

- Нет, не знаю.

Вечером того же дня Ермек Кылышбаев решил посетить то самое кафе «Минутка». Перед заведением по обыкновению стоял ароматный дым, исходящий от мангала шалычника. Сам шашлычник в засаленном переднике и с потным лицом истово тряс куском картонки, пытаясь еще больше распалить угольки саксаула. На вопрос полицейского, не видел ли он семнадцатого парня с девушкой, которые были в кафе допоздна, шашлычник громко ответил:

- Откуда мне знать, кто приходит, а кто уходит?! Каждый раз занимаюсь вот этим. Только и вижу мангал и шашлык. Ведь шашлык не от угольков готовится, а от душевного настроения.

Ничем не смогли помочь ни повара, ни молоденькая администраторша кафе.

- Странно, что вы спрашиваете об этом через месяц. Тут о вчерашнем и то толком не помнишь, - скривила рот администраторша.

Никакого толку не было и от таксистов, постоянно ожидающих потенциальных клиентов у кафе.

- Кого мы только не возим. Отвозим, привозим. Какое наше дело, кто они? - был их ответ.

- А были клиенты, которые хотели ехать на Сабалак?

- Кстати, - схватил себя за голову один

из таксистов, услышав последний вопрос следователя. - Да, были такие. Именно на Сабалак. Парень с девушкой. Но кто туда поедет в такое время?! Далеко и невыгодно. Обрато порожняком ехать кому охота. Помню, долго здесь крутились.

- И что, нашли такси?

- Не знаю. Из наших никто не поехал. А вот, кажется, когда они перешли через дорогу, их подобрало проезжающее мимо такси.

- Когда это было?

- Около месяца назад. На следующий день я уехал в Шымкент. На поезд сел вечером восемнадцатого.

- А какое такси, не запомнили?

- Нет. На наши не похоже. Наверное, тасбугетское?

Оперативное совещание у начальника областного управления внутренних дел. Присутствовали все его заместители, а также следователи.

- Докладывайте о событиях в Ширкей-ли! Что нового, что выяснили? - взглянул в сторону начальника службы криминальной полиции Серикбола Тунгышбаева Тастемир Сауранбаевич.

- Трупы обнаружены недалеко друг от друга. А это значит, что преступление совершено в одном и том же месте, - начал рассказывать Серикбол Куатбаевич. - Также кое-какие сведения получили от таксистов. В связи с этим наши оперативники работают в дачном районе Сабалак. Однако, не уточнив личности убитых, мы не можем сказать ничего более конкретного.

- По оперативным данным, предостав-

ленным следователем Ермеком Кылышбаевым, ведущим данное дело, есть сведения о том, что недавно пропавшая без вести девушка по имени Нурай поехала в сторону поселка Сабалак вместе с молодым человеком Болатханом Жарыкбаевичем Сабыровым, - вступил в разговор начальник следственной службы, подполковник Сабит Кармысович Тажигулов. - Именно об этом говорит Серикбол Куатбаевич. Болатхан проживал в городе, в доме зятя. По словам зятя, парень ушел из дому семнадцатого июня. С тех пор о нем ничего не известно. Предполагает, что Болатхан мог быть у себя в ауле. А живет он в Казалинске. Мы направили запрос в Казалинское РОВД и получили ответ. Он туда не приезжал. Это может лишний раз подтвердить наше предположение о том, что трупы принадлежат именно пропавшим Нурай и Болатхану. Ширкейлийский канал на самом деле огибает поселок Сабалак. И можно предположить, что мешки с трупами были сброшены в воды канала именно там. Однако точно утверждать этого мы пока не можем. Нет точных фактов.

- Почему до сих пор не отправили обнаруженные головы на экспертизу?

- Мы об этом уже переговорили. Готовы к отправке. Оперативник Жеткер Италмасов завтра повезет в Алматы на машине, - ответил Галымжан Ахметов. - Есть также фотография, на которой они снимались, улыбаясь. Так что мы располагаем и фотографиями их зубов. Это поможет экспертам.

- К сожалению, до сих пор не раскрыто преступление, связанное с обнаруженным весной трупом в том же Сабалаке. Будь он неладен этот Сабалак! Никак не

можете взять под контроль этот крошечный поселок! Четыре месяца прошло. За это время можно было исследовать каждую пядь этой местности. Найдите этого преступника, даже, если он глубоко зарылся в какую-нибудь нору! - в сердцах воскликнул начальник управления.

Сразу же после совещания Серикбол Куатбаевич поехал в Тасбугетский отдел полиции. Убийство, произошедшее весной, никак не уходит из головы. Труп был обнаружен третьего марта. Было ясно, что преступление было совершено накануне. Однако до сих пор то преступление не раскрыто. Хотя поиски ни на минуту не прекращались. Возможно, все же скоро все прояснится. Порой все завершается неожиданно и в один миг. Не раз так бывало. Приходилось видеть, как преступления, которые имели место несколько лет назад, вдруг одно за другим раскрывались в течение короткого времени. Будто ждали удобного случая.

Перед глазами возникла картина того преступления. Труп лежал лицом вниз недалеко от трассы возле поселка Сабалак. Одет легко, не по погоде. Было видно, что человека душили кожаным ремнем. Ремень так и был натянут на шее жертвы. Были также найдены две части другого разорванного ремня. Видимо, преступник сильно торопился. За поселком Сабалак давно хранится слава криминального района. В марте дачные дома зачастую еще пусты. Мало, кто здесь зимует. Да и то в основном бездомные и разный сброд. В тот же день оперативники доставили несколько подозрительных личностей в Тасбугетский отдел полиции. Двое из них - Алмасбек Сагынаев и его пасынок Кази Танирбергенев - пока-

зались весьма подозрительными. Кази - молодой человек двадцати двух лет от роду. Имеет судимость, отбыл свой срок в прошлом году. Но они только и твердили, что ничего не видели, ничего не знают. В дачном доме, в котором они жили, ничего подозрительного не было обнаружено. Никаких намеков на совершение преступления именно ими. Пришлось освободить из-под стражи. Хотя за ними был установлен негласный контроль.

В результате расследования сведения о жертве пришли аж из самого Шымкента. Зовут Шоканом Молдагуловичем Андетовым. Его отец долгие годы служил в милиции, уже на пенсии. Появилось подозрение, что смерть молодого человека связана со службой его отца в органах. Но эта версия не подтвердилась. Как выяснилось, с целью совершения закупки риса первого марта Шокан выехал на междугородном автобусе из Шымкента в Кызылорду. При себе у него были деньги на общую сумму в 95 тысяч тенге или около 200 тыс. американских долларов. Вскоре выявили и автобус, и пассажиров, которые в нем прибыли. По их словам, возле Шокана крутился один худощавый, среднего роста чернявый парень. В Кызылорду автобус прибыл ближе к вечеру. Шокан и его спутник высадились возле Первомайской школы.

«По описаниям очевидцев, этот спутник похож на Кази, - подумал Серикбол Куатбаевич. - Пусть пока погуляет. Нужно понаблюдать за ним. Рано или поздно преступник выдаст себя».

Продолжение следует...

Абай ДАТКИН