№5 (317) 2022

Фемида

Республиканский юридический научно-практический журнал

ZANMEDIA.KZ

«СУД ДОЛЖЕН БЫТЬ ВЕРШИНОЙ ПРАВОСУДИЯ»

Жанат ХАБАРОВ,
председатель Индерского районного суда Атырауской области

3 стр.

Республиканский юридический научно-практический журнал

Фемида

№ 5 (317) 2022

Собственник:
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ»
Директор –
Досымбек УТЕГАЛИЕВ

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

АБДРАСУЛОВ Е., д.ю.н., профессор

АЙТХОЖИН К. К., д.ю.н., профессор

АЛАУХАНОВ Е., д.ю.н., профессор

АХПАНОВ А., д.ю.н., профессор

АБДРАСИЛОВ Б., д.б.н., профессор

БАЙМОЛДИНА З., к.ю.н., профессор

ЗАБИХ Ш., д.ю.н., профессор

ИСАЕВ А., д.ю.н., профессор

МАУЛЕНОВ К., д.ю.н., профессор

САБИКЕНОВ С., д.ю.н., профессор, академик НАН РК

СКАКОВ А., д.ю.н., профессор

БОГАТЫРЕВ И. - д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой уголовного права Академии МВД Украины

СЕЛИВЕРСТОВ В. - заслуженный деятель науки России, д.ю.н., профессор кафедры уголовного права и криминологии Московского государственного университета им. М. Ломоносова

ХОМИЧ В. - д.ю.н., профессор, директор Научно-исследовательского института Генеральной прокуратуры Республики Беларусь

ШАБАНОВ В. - д.ю.н., профессор, заместитель начальника Академии МВД Республики Беларусь

ШУМИЛОВ В. - д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой Всероссийской Академии внешней торговли

Главный редактор
Бахтияр ТОХТАХУНОВ

Верстка
Айгерим ОМАРОВА

Корректор
Индира САТБАЕВА

Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов публикаций. Рукописи авторам не возвращаются. При использовании или переснятии публикаций журнала ссылка на источник обязательна.

СОДЕРЖАНИЕ

«Суд должен быть вершиной правосудия»
Б. ГАЛИЕВ 3

Государственный подход - основа демократизации
Г. МУКАНОВА 10

С учетом воли народа
С. РАХМЕТОВ 14

Несовместимые явления
Л. СЕКСЕНБАЕВА 17

Как разрешаются имущественные споры
А. БУРАМБАЕВ 18

Обязательность судебных актов
А. ИМАНТАЕВА 21

Заветы нынешнего поколения будущим
Е. РАКИМБАЕВ 23

Формирование правовой культуры в Казахстане
Н. САДВАКАСОВ 29

При рассмотрении трудовых споров
Б. АЛМАСБАЕВА 33

Тяжело в учении - легко в профессии
Б. СУЛТАНОВА,
Д. САДЫКОВА,
М. МУРАТБЕКОВ 35

Вершины профессора Узакбая Кудайбергенова
К. АЙТХОЖИН, ... 37

«СУД ДОЛЖЕН БЫТЬ ВЕРШИНОЙ ПРАВОСУДИЯ»

Сегодня государство уделяет особое внимание вопросам обеспечения доступности и прозрачности судебной системы и минимизации различных бюрократических процедур. При этом работа, касающаяся качества отправления правосудия, по-прежнему считается актуальной и волнующей. Важно отметить, что определенные результаты в данном направлении уже достигнуты.

О том, почему открытость судебной системы и повышение доверия населения к служителям Фемиды являются приоритетными и перспективными в плане построения справедливого общества, журналу «Фемида» рассказал **председатель Индерского районного суда Атырауской области Жанат ХАБАРОВ**.

- Жанат Саматович, начнем беседу с положительных изменений в реализации судебно-правовой реформы и проделанной работы по обеспечению правосудия.

- В каждом своем Послании Президент Касым-Жомарт Токаев уделяет особое внимание прозрачности судебной системы и дальнейшему совершенствованию кадровой политики при назначении судей. Реализация мер в этом направлении зависит от личной ответственности и профессионализма каждого судьи и работника суда. Поэтому мы руководствуемся задачей обеспечения доступности и прозрачности судебной системы, повышения доверия населения к судебной власти, повышения ответственности судей, пресечения волокиты, совершенствования судопроизводства. В настоящее время в рамках реформы в судебный процесс смело внедряются передовые технологии и оснащаются в соответствии с международными стандартами.

Результативной можно считать проводимую работу по обеспечению эффективности, прозрачности и открытости судебной системы, повышению доверия населения к системе, предупреждению коррупционных преступлений. С начала года в районный суд поступило около 150 дел об административных правонарушениях, 120 гражданских дел и исковых заявлений и пять криминальных дел. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года значительно уменьшилось количество гражданских, уголовных и ад-

министративных дел. Сегодня требования к судьям высокие. От каждого судьи требуются высокий профессионализм, прозрачность судебных процессов, недопущение жалоб на действия судей. В процессе отправления правосудия мы строго следим за ходом исполнения судебных решений на высоком уровне, недопущением ошибок.

Программа «Семь камней правосудия», принятая по инициативе Председателя Верховного суда Республики Казахстан Ж. Асанова, объявлена как конкретная программа по дальнейшему совершенствованию работы судов в рамках Плана нации. Его главная цель - сделать судебную систему более доступной, прозрачной и еще больше повысить доверие общества к судебной системе.

Следует отметить, что в этом направлении Индерским районным судом проводится большая работа. В частности, широкую поддержку получил проект «Примирение до суда, в суде». Мы добились больших успехов в примирении сторон, разрешении споров до суда или в суде. В результате был подписан трехсторонний меморандум с РОВД, профессиональными медиаторами и районным судом о сотрудничестве в разработке примирительных процедур. В районных судах и сельских округах были открыты специальные кабинеты посредников. В настоящее время в районе оказывают услуги два профессиональных, 11 непрофессиональных медиаторов и семь биев. В результате увеличиваются показатели решения споров без обращения в суд.

- Статья 4 Кодекса судейской этики гласит, что «судья должен осуществлять свою деятельность вне работы таким образом, чтобы ни у кого не возникало сомнений в его беспристрастности и добросовестности, а также не подрывался престиж судьи и судейского корпуса». Какой, по вашему мнению, должна быть правовая культура судьи?

- В Кодексе этики указано, что судья является единственным субъектом, который обеспечивает честность и справедливость судебных органов. Основными качествами каждого судьи являются высокий уровень сознательности, понимание сторон, умение дать взвешенный и компетентный ответ, сдержанность, высокий уровень правовой культуры судей.

- Что вы понимаете под культурой, в том числе правовой?

- Я бы сказал, во-первых, культура - это внутреннее состояние души человека, его высокие моральные качества, а также способность говорить и вести себя вежливо в обществе, во-вторых, правовая культура ведет к правовой грамотности.

В целом право - это верховенство закона в нашей повседневной работе, а закон - это правило. Первой ступенью правовой культуры, а может быть, и вершиной, является нравственность. Поэтому нравственность должна быть в каждом судье. Грамотность, нравственность, верность присяге, квалификация судей - главные критерии его человеческих качеств.

Ни для кого не секрет, что в судебной системе встречаются «случайные» люди. Само собой разумеется, что они не отвечают вышеуказанным требованиям. Поэтому то, что в наших рядах имеются квалифицированные, образованные, красноречивые, культурные и честные судьи, несомненно, поднимет престиж работников судебной системы.

- Какие требования к судьям наиболее востребованы сегодня?

- В первую очередь необходимо иметь высокую нравственность, навыки и сознание. Во-вторых, судья должен отнестись с пониманием к тем, кто добивается справедливости. В-третьих, он обязан проводить судебные процессы уравновешенно и компетентно, также следует быть красноречивым. Не сомневаюсь, что судья с такими качествами вынесет справедливое и законное решение.

При этом каждый судья должен стараться избегать любых негативных действий, порочащих его служебное положение, не запятнать свой имидж. Каждому из нас следует никогда не забывать слова известного юриста Салыка Зиманова: «Бий - это главная фигура степного правосудия, честный судья, образцовый законодатель. Красноречие, остроумие, умение дать отпор было существенной частью международной политики и дипломатии, часто не уступающим по значимости единоборству батыров».

- Каковы обязанности председателя суда?

- П. 1 ст. 9 Закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» пред-

усмотрена суть деятельности председателя районного суда. В частности, председатель районного суда, помимо исполнения обязанностей судьи, координирует ведение судебного разбирательства в суде. Осуществляет общее руководство аппаратом суда и принимает граждан с различными жалобами. Утверждает квартальные, полугодовые и годовые планы работы суда, организует стажировку кандидатов на должность судьи, осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством.

Председатель суда при исполнении им своих обязанностей должен обеспечивать независимость и беспристрастность суда. Он должен уметь предъявлять строгие требования к себе и другим. Э. Хемингуэй отметил однажды, что «Каждый рождается для чего-то. У человека есть свои обязанности в жизни». Я считаю, что каждый человек, включая председателя суда, должен прожить свою жизнь так, чтобы после него оставался значимый след.

- Мы знаем, что кража скота - одна из наиболее распространенных проблем в вашем районе. Что вы думаете по этому поводу и как решить данную проблему?

- Вы правы, кража скота - одна из самых острых проблем жителей района. Несмотря на то что некоторые статьи Уголовного кодекса в отношении кражи скота были ужесточены, показатель данного вида преступления в регионе не уменьшается.

Президент К.-Ж. Токаев 27 декабря 2019 года подписал Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности».

Согласно данному закону, в Уголовный кодекс страны была внесена отдельная статья 188-1 «Кража скота». Данная норма введена в действие с 2020 года.

Видите ли, кражу скота нельзя сравнивать с другими уголовными преступлениями, поскольку этот вид является тайным хищением чужого скота. То есть угон скота переведен в разряд тяжких преступлений в зависимости от степени преступности.

Это означает, что часть 1 указанной статьи о краже скота предусматривает штраф в размере до трех тысяч МРП с конфискацией имущества либо исправительные работы, либо ограничение свободы на срок до пяти лет или же лишение свободы на тот же срок.

Теперь при совершении группой лиц преступления в особо крупном размере по предварительному сговору предусмотрена мера наказания - до семи лет с конфискацией имущества, повторное или проникновение в хлев - до 10 лет с конфискацией имущества, хищение скота в особо крупном размере с созданием преступной группы - до 12 лет лишения свободы. Поэтому наказание в санкции этой статьи очень суровое.

Кроме того, лица, совершившие данную категорию преступлений, то есть кражу скота, уже не могут пойти на компромисс с потерпевшей стороной, то есть примирения сторон не допускается.

Например, в прошлом году Индерским районным судом в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 188-1 УК рассмотрено одно уголовное дело в отношении четырех лиц, также в соответствии с Уголовным кодексом (в старой редакции) рассмотрено два уголовных дела в отношении 10 лиц, назначены соответствующие наказания. В текущем году до настоящего времени дел по краже скота рассмотрено не было.

Хотел бы особо подчеркнуть, что безработица является основной причиной роста кражи скота. Сейчас во всех населенных пунктах имеются мясные рынки и специализированные магазины. Тех, кто перевозит мясо из близлежащих регионов - г. Уральска, Актобе и Атырау, не всегда проверяют на предмет закон-

ности их приобретений. Согласно требованиям закона, продавец собственного скота должен предоставить справку «Форма-1» от местного акимата. В ней должны быть указаны идентификационный номер продаваемого животного и номер транспортного средства для перевозки животного или его туши. На животного для убоя должно быть оформлено заключение экспертизы местной ветлаборатории. Только после этого животное должно быть забито в специальном месте и получено разрешение на его реализацию.

- Так как же остановить кражу скота?

- Для этого владельцы скота не должны оставлять животных без присмотра. Должны быть приняты соответствующие меры, такие как идентификация животных. Необходимо немедленно сообщить в полицию о потерянном животном, чтобы задержать воров по горячим следам. В свою очередь, владельцы скотобоен, рынков и магазинов должны немедленно сообщать в полицию, если привозят незарегистрированных животных. Только при строгом соблюдении таких мер предосторожности мы можем предотвратить кражу.

Считаю, что ужесточение наказаний за кражу скота при непосредственной поддержке Президента позволит снизить количество уголовных правонарушений данной категории, гарантируя защиту прав собственности сельчан, которые занимаются животноводством. Кража скота - это лишение сельских жителей средств к существованию.

- Другой немаловажный вопрос касается интернет-мошенников, число которых растет не только в крупных городах страны, но и в районах и сельской местности. Что вы скажите об этом виде преступлений?

- Вы правы, сегодня меняются не только виды преступных деяний, но и количество мошенников разного уровня, которые пытаются использовать возможности интер-

нета как наживу для легкой добычи путем обмана простых людей. Мошенники, пользующиеся наивностью и неосведомленностью людей, превратили в «лохотрон» размещение поддельной интернет-рекламы в социальных сетях. Они рекламируют свой «бизнес» на сайтах, открывая счета и специальные страницы, чтобы привлечь тех, кто пытается быстро и без особого труда получить прибыль.

В большинстве случаев мошенники выдают себя за работников банка, предоставляющего кредиты под низкие проценты и при этом не требующего залога имущества. Таким образом, они обманным путем приобретают их личные данные, подают заявки на онлайн-кредиты, совершают онлайн-покупки, оказывают «услуги» по найму и сдаче в аренду чужих квартир с предоплатой, тем самым присваивают чужие деньги. Ярким тому доказательством служит тот факт, что за последний год в нашем районе 20 человек стали жертвами интернет-мошенников.

Что нужно делать, чтобы не попасть на удочку мошенников? Не посещайте сомнительные и ненадежные сайты, не производите предоплату за какие-либо услуги или товары. Не сообщайте никому данные пластиковых карт, коды и пароли, не устанавливайте непроверенные, ненадежные приложения на мобильные телефоны и компьютеры, не верьте спам-сообщениям.

Наказание за такое преступление может варьироваться в зависимости от тяжести преступления. Мошеннику грозит штраф в размере от одного до четырех тысяч МРП (2,7-11 миллионов тенге, или 6-25 тысяч долларов США), а также лишение свободы на срок от двух до 10 лет.

Граждане должны быть бдительными и полагаться только на проверенные интернет-ресурсы. Надежность новых услуг следует проверять на официальных сайтах или в Call-центрах. Не рекомендуется передавать данные банковской карты и код CVV на обратной стороне третьим лицам.

В таких случаях следует немедленно обратиться в банк, заблокировать банковские операции с карты и сообщить в полицию.

- Еще одним поводом для социальных разногласий является земельный спор. Что вы думаете об этом?

- Я не ошибусь, если скажу, что основная причина этих споров в том, что заявители не знают законодательства о земле и не соблюдают его требования. Предположим, гражданин Б. Г. является владельцем определенного земельного участка. Земельный участок был передан А. Г. для строительства и эксплуатации жилья. Теперь гражданин А. обращается к акиму с заявлением об увеличении площади земельного участка. Аким округа вынес решение об отказе в предоставлении дополнительных земель для расширения земельного участка на основании отрицательного решения земельной комиссии. В исковом заявлении Б. Г. просил суд признать отказ акима в предоставлении дополнительной земли незаконным, отменить решение земельной комиссии и обязать его предоставить дополнительную землю.

В ходе судебного заседания установлено, что протокольное решение земельной комиссии на имя истца составлено тремя членами комиссии (кроме секретаря), количество избирателей не соблюдено, в связи с чем данное заключение является недействительным.

Изучив все факты и доводы, суд признал незаконной попытку акима района отказать истцу в предоставлении дополнительного земельного участка.

Суд, пересмотрев вопрос истца об отмене решения ответчика об отказе в предоставлении дополнительного земельного участка для расширения территории земельного участка, принял решение о восстановлении нарушен-

ных прав и интересов истца путем принятия соответствующего административного акта о предоставлении дополнительного земельного участка.

Такие требования не подлежат удовлетворению по решению суда, если сторона, обратившаяся в суд, не использует выделенный ему земельный участок в указанное время и по целевому назначению, документы не оформлены в установленном законом порядке, государственный акт не получен и документы не зарегистрированы вовремя.

Следует также отметить, что некоторые землевладельцы своевременно не оформляют свои права на землю. И когда отдают землю отдельному лицу в связи с несвоевременным использованием, он утверждает, что данный земельный участок принадлежит ему. Второй человек, которому была передана земля, с этого дня начинает вести там строительные работы и успевает оформить землю на свое имя в соответствии с законом. Принудительный возврат таких полностью оформленных земельных участков законом не допускается. Это связано с тем, что первый человек, получивший землю, теряет право на ее использование, потому что он не использовал землю по назначению своевременно.

Решения компетентного органа, принятые незаконно, нарушаются судебными решениями, а права граждан восстанавливаются судом.

Во избежание подобных недоразумений граждане должны учитывать, что изъятие земли не является незаконным, если они знают земельное законодательство, его требования, своевременно и в полном объеме оформляют правоустанавливающие документы.

- Каков на сегодняшний день уровень коммуникации между СМИ и судебной властью?

- Неоспоримым фактом является то, что не только судебной власти, но и обществу в целом необходимо установить связь со средствами массовой информации, которых в народе называют «четвертой властью».

Нам удалось обеспечить прозрачность судебной системы и ее доступность для общественности за счет налаженной связи со СМИ и эффективного использования современных информационных технологий и социальных сетей. Статьи и интервью, опубликованные судьями и работниками судов в национальных, региональных и местных СМИ, обеспечили всестороннее освещение работы судебной системы и еще больше укрепили доверие общества к судебной системе. В связи с этим районным судом установлены дни открытых дверей, которые проводятся в определенный день каждого месяца. В нем принимают участие представители местных СМИ, заинтересованные физические и юридические лица, которые получают ответы на все свои волнующие вопросы. Есть официальный сайт районного суда. В здании суда действует справочно-информационный киоск для участников судебного процесса. Участники процесса могут получить разъяснения по всем интересующим их вопросам, в том числе по изменениям в законодательстве. Наши двери всегда открыты для СМИ. Мы создаем им условия для участия в резонансных судебных процессах и получения полной информации.

В заключение хочу сказать, что суд должен быть вершиной правосудия. Для этого мы, судьи, работники судов, должны работать добросовестно и ответственно, сохраняя верность присяге, достойно выполнять высокие задачи, поставленные перед нами Президентом, Верховным судом, руководством областного суда.

- Большое спасибо за содержательное интервью для читателей нашего журнала!

Беседовал **Боранбай ГАЛИЕВ**,
член Союза журналистов Казахстана

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОДХОД - ОСНОВА ДЕМОКРАТИЗАЦИИ

Гюльнар МУКАНОВА,
кандидат исторических наук,
профессор КазНУ им. аль-Фараби

5 июня 2022 года сознательная прогрессивная масса населения республики выразит свое суждение в процессе референдума. Назначаемый Главой государства - Президентом страны - данный крупный политический акт народного волеизъявления имеет место в исключительных случаях, когда на повестку дня выносятся вопросы, требующие коллективного решения.

На моей памяти участие, даже не факт участия, а подготовка к референдуму 1995 года: в памяти всплывают развороты газет, где были набраны статьи Конституции, повсюду в СМИ и на ТВ транслировалась тема предстоящей политической кампании. Подъем был небывалый, ощущалась заинтересованность в переменах после многолетнего застоя и пребывания республики в политическом плане в тени. Сегодня градусник политизации в стране, если честно, так не зашкаливает: сказались тягостные последствия пандемии, разобщившие людей, онлайн преимущественно, СМС-общение, да и январско-мартовские события у многих выбивают почву из-под ног. Референдум тем не менее грядет.

В этой связи важно прожить данную ситуацию, уяснив, что исход голосования войдет в историю государства. Безусловно, многие в душе ждут кардинальных перемен, уповая на чудо. Слышны изредка и голоса: зачем это, кому нужно? Чудес, как известно, можно ждать долго, если не прикладывать к тому усилий. Как вузовский преподаватель, «по совместительству» ведущий ученый-исследователь, посильно участвую в общественно полезной работе, а именно: Алматинской городской комиссии по реабилитации, уже второй год.

Не ошибусь, если замечу, что дружный творческий коллектив Комиссии по реабилитации жертв репрессий и массового голода заинтересован в обновлении методологии и принципов отбора, систематизации и подачи материалов, связанных с политическими ре-

прессиями. Дело в том, что, работая в составе рабочих групп Комиссии по реабилитации по городу Алматы, возглавляя одну из них и участвуя в обсуждении хода поисков, выработке рекомендаций, у меня возникло желание обобщить проведенный отрезок времени (а это без малого календарный год) и предложить определенные новации. Возможно, они совпадут с мнением других коллег либо будут отринуты, суть не в этом. Топтание на месте и переработка материалов, с которыми, в сущности, наши предшественники поработали тридцать лет назад, - с малой вероятностью обновило бы видение процесса реабилитации.

Ведь за отмеченный период длиною в тридцать лет и в стране, и в мире произошли тектонические перемены. Акцент делается сегодня на самореализацию каждого, укрепление единства народа и сохранение территориальной целостности государства. Предстоящий референдум в июне текущего года отразит преобразования в сознании казахстанцев, определит вехи продвижения вперед. Не обозначив этап жертвенности завоеваний, особенно XX столетия, в этногенезе и культурогенезе народа Казахстана, мы не вправе налегке шагать далее, как бы отрезвляюще это ни звучало.

Более того, существует международный опыт стран бывшего соцлагеря, тому порукой есть на что равняться…

Международная практика реабилитации жертв политических и партийных репрессий XX века, безусловно, значима, поскольку может служить объектом сравнения и выведения уроков из прошлого. К примеру, в соседнем Китае период восстановления исторической справедливости после пресловутой «культурной революции» был инициирован в конце 1970-х годов с участием авторитетного руководителя Дэн Сяопина, он выделен как отдельный этап под названием «Болуань Фаньчжэн».

В период Болуань Фаньчжэн тогдашний генеральный секретарь Коммунистической партии Китая Ху Яобан был назначен Дэн Сяопином ответственным за реабилитацию жертв, которые подвергались преследованиям со времени кампании 1957 года.

Задача была нелегкой, однако в течение нескольких лет после 1978 года были реабилитированы жертвы - более трех миллионов (!). Среди известных жертв были:

- Лю Шаоци, 2-й председатель Китайской Народной Республики, замученный до смерти во время «культурной революции»;

- Пэн Дэхуай, один из десяти и первый министр национальной обороны, разделивший судьбу Лю Шаоци;

- Хэ Лун, один из десяти маршалов Китая и вице-премьер Госсовета КНР, также замученный до смерти;

- наконец Си Чжунсюнь, вице-премьер Госсовета КНР и отец нынешнего руководителя КНР Си Цзиньпина.

Китайский народ с болью вспоминает этап, который вырвал из его рядов огромное количество талантливых ученых, профессоров, мужчин и женщин, необоснованно подвергшихся физическим и моральным издевательствам. В истории ряда государств только в прошлом столетии аналогичные периоды разгула безнаказанности с поощрения руководства имели место, к сожалению. Этапы диктатур, террора способны уничтожать духовность, вселять страх в жителей. Они не должны повториться, а память о невинно убиенных и оболганных должна свято храниться.

Даже из приведенного небольшого фрагмента истории государства с собственным кредо и весьма категоричным отношением к лицам, нарушившим те или иные законы и моральные установки, следует понимать щепетильность темы. Идентифицирующее себя суверенным государство обязано обладать четкой установкой на степень реабилитации, обозначить обновленный статус реабилитируемых лиц и сделать эту информацию максимально доступной для граждан.

Боюсь, что дело обстоит с точностью до наоборот: члены наших рабочих групп идут в архивы, выявляют материалы, - не всегда результаты поиска оказываются утешительными (так как, возможно, они были выявлены параллельными региональными группами либо с ними работали в 1990-е годы и их идентифика-

ция неактуальна, прочие причины). Затем материалы в лучшем случае систематизируются на местном уровне, часть данных публикуется в СМИ и служит, что тоже необходимо, базой для написания научных статей.

Между тем при отсутствии стратегической инструкции (читай - законопроекта) рабочим группам спускают сверху императивно (!) создание рекомендаций и анализ, к примеру, нормативно-правовых актов, которые легли в основание арестов, следственных мероприятий, судов, если они имели место быть, и расстрелов либо высылки… То есть телега ставится впереди лошади? Чехарда с контентом и названиями рабочих групп, перестановки исполнителей в них, шарахания из стороны в сторону чреваты выгоранием. Ведь исполнителями изначально благородной идеи являются в основном преподаватели вузов, докторанты, у которых накапливаются другие отложенные проекты по основной занятости. В этой связи нам в некоторой степени помогают добровольные помощники («волонтеры»), которые попутно разыскивают сведения о своих родственниках, жертвах репрессий и консультируются у членов Комиссии. Ко мне лично обращаются потомки деятелей «Алаш» либо причисленные к таковым в ходе следствия 1930-х годов, и мы совместно занимаемся уточнением деталей, изучаем сохранившиеся фотографии, документы, исправляем неточности. Это дает уверенность, что работа Комиссии нужна обществу, результаты ее ждут в семьях, о ней когда-нибудь прочтут учащиеся и студенты через ряд лет.

Большую роль в исполнении проекта играет человеческий фактор. Зачастую горе-руководитель, защитившийся на конкретном деятеле «Алаш», начинает полагать, что вся группа должна продвигать «его» тему и только (?!). Думается, что подобные «местечковые» псевдоинтересы не придают работе Комиссии строгого объективного стиля, усилия исполнителей будут распылены. Большей демократизации и креатива важно дозволить в этом плане.

Идея реабилитации не должна стать жертвой бюрократизации, притом что привлеченные к ее работе ведомства регулярно умудряются создавать дополнительное напряжение для членов групп, требуя письменные отчеты и готовые рекомендации (?).

Высвобождение членов рабочих групп от ненужной «опеки» со стороны министерств, которые таким образом хотят просто создать видимость, имитацию активной деятельности, - архиважно. В противном случае исполнители будут дезориентированы - кому отчитываться, в какие сроки, и главное, зачем дублирование функций? К примеру, по вопросу создания рекомендаций, если процесс идет, и пока на данный момент не существует общей обновленной базы данных по репрессированным в стране (за исключением той, что в интернете из сведений РФ и ДКНБ по регионам РК, в которой немало неточностей).

Относительно общей обновленной базы данных по репрессированным складывается мнение, что такой свод необходимо создавать на ходу, не ожидая окончания календарных рамок работы Комиссии. В центральном аппарате/проектном офисе «Рухани жаңғыру» должен функционировать информационный отдел (центр, название не существенно), который бы аккумулировал сведения с мест и вводил их в базу данных. Bigdata (массив данных за большой хронологический отрезок) - это то, с чем сегодня предпочитают работать передовые зарубежные научные центры и НИИ. При работе с «большими данными», как известно, есть большая вероятность обнаружить закономерности, тренды и вводить их в научный оборот.

Изначально, повторюсь, в состав Комиссии ввели именно ученых, вузовских преподавателей с научно-педагогическим стажем, и, соответственно, «выхлоп» от работы Комиссии должен иметь научно обоснованный фундамент, а последнее возможно лишь при обработке собранных сведений искусственным интеллектом.

Безусловно, создание такого вычислительного центра/обработки данных потребует финансирования, и этим важно озаботиться как можно скорее.

Обобщая вышесказанное, предполагается, что в организации работы Комиссии, действи-

тельно необходимой для формирования патриотизма и идентификации сограждан, перемены неизбежны. Далее предлагаются следующие действенные шаги по широкому информационному сопровождению ее работы:

1) учет передового международного опыта политической реабилитации (РФ, КНР, Украина, Латвия, Узбекистан и др.);

2) создание информационно-аналитического центра / отдела для компьютерной обработки данных, аккумулированных с мест; это крайне важно во избежание субъективного вмешательства и влияния на выводы Комиссии… В будущем любой гражданин РК, зарегистрировавшись на сайте отдела, может найти искомую информацию о репрессированном родственнике (либо магистрант - по теме диссертации), даже вносить правки (часто неточности в разделах: место и год рождения, состав семьи и т. д.).

3) переиздание нарративных записей (рукописей) репрессированных писателей, публицистов, ученых, найденных в архивах КНБ и хранящихся в семьях потомков;

4) возведение мемориала жертвам голода в столице (как вариант - в Алматы либо крупном административном центре (бывшей Акмолинской и Семипалатинской, Тургайской или Уральской областей). Такой Музей памяти жертв репрессий я посетила весной 2022 года в столице Республики Узбекистан г. Ташкенте. Впечатление колоссальное: прекрасно ухоженный зеленый парк на окраине Ташкента обрамляет одноэтажное здание, возведенное в восточном стиле мавзолеев. Внутри в здании несколько просторных залов с фото- и текстовыми экспозициями, материальными предметами, принадлежавшими лицам, ставшим жертвами репрессий. Невольно проникаешься атмосферой печали и преклонения перед памятью погибших участников восстания 1916 года, сталинских репрессий 1920-1930 годов, «хлопкового» дела и др.

Должна заметить, что в Казахстане не требует дополнительных изысканий собственно идея монумента. Ведь сейчас ряд небольших скульптур жертвам голода установлены в областных центрах, некоторые не выдерживают критики. Также имеется готовый к реализации проект мемориала «Жертвам голода 1932 года», созданный выдающимся архитектором Шота-Аман Едрисовичем Валихановым. Вкратце его описание оставил автор проекта, для которого 1932 год являлся годом рождения (тогда из 40 (!) новорожденных выживал всего лишь один): см. в книге: «Творческое наследие Шот-Амана Уалихана». В семи томах. Том III. Алматы: Қазақ университеті, 2022. С. 90-92).

Да, тендеры в указанной нише зачастую грешат склонностью к понижению стоимости проектов. Отсюда неэстетичные проекты получают заслуженную критику общественности, за примерами далеко ходить не надо… Только профессиональный подход к зодчеству как выражению национально-культурных и эстетических ценностей, на наш взгляд, должен быть приоритетным при оглашении результатов конкурсов.

Визуализация в этом смысле итогов работы Алматинской городской комиссии по реабилитации продемонстрировала бы населению веру в то, что данное начинание полезно, нужно и по большому счету продвигает имидж государства, заботящегося об увековечивании невинных жертв террора. Для возведения монументов можно привлекать квазигосударственный сектор, поскольку воспитание через культуру, меценатство в изобразительном искусстве дает сторицей свои плоды.

Сегодня важна осознанная мотивация общественного поведения, взвешенность поступков, без ожидания привычного для суперпрезидентской формы менеджмента правила исполнения «указивок сверху». Знания истории культуры в этом плане способствуют в определенной мере самообразованию госслужащих, возможно, не успевших в свое время оценить достижения современной архитектуры и зодчества.

Государственный подход, на наш взгляд, важен для каждого, на каждом рабочем месте. Это актуально и в плане проявления гражданской сознательности на предстоящем референдуме - архитектура Жаңа Қазақстан обретает абрис ежечасно, через мыслительную деятельность и, что немаловажно, работу духовную.

Алматы, май 2022 г.

С УЧЕТОМ ВОЛИ НАРОДА

Саттар РАХМЕТОВ,
д.ю.н., профессор,
главный научный сотрудник
Института законодательства и
правовой информации
Республики Казахстан

В последние годы в нашей стране начали проявляться застойные явления, отразившиеся прежде всего в сфере совершенствования политической системы, которая уже не обеспечивала общественный консенсус. Их можно назвать одной из причин печальных событий, произошедших в январе текущего года в нескольких городах нашей страны.

Поэтому считаем своевременным решение Президента нашей страны Касым-Жомарта Кемелевича Токаева о необходимости проведения целого ряда реформ в различных сферах жизни нашего общества, в том числе в политической сфере путем внесения изменений и дополнений в Основной закон нашей страны - Конституцию Республики Казахстан. Опубликованный для обсуждения широкой общественностью в социальных сетях проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» позволит Казахстану сделать крупный шаг вперед в развитии политической системы, совершенствовании демократических основ нашего общества, в защите фундаментальных прав граждан.

К таким заслуживающим поддержки мерам можно отнести предложенную Главой государства новую редакцию п. 3 ст. 6 Конституции, согласно которой земля и ее недра, воды, растительный и животный мир, другие природные ресурсы принадлежат народу. То есть собственником земли признается народ Казахстана. От имени народа право собственности будет осуществлять государство. Новая редакция указанной нормы Конституции не позволит государству и его органам распоряжаться земельными участками без учета воли народа.

Особое значение будет иметь запрет на членство в политических партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку

какой-либо политической партии для председателей и судей создаваемого в будущем Конституционного суда, Верховного суда и иных судов, председателей и членов Центральной избирательной комиссии, Высшей аудиторской палаты республики, военнослужащих, работников органов национальной безопасности и правоохранительных органов, который будет установлен в п. 2 ст. 23 Конституции.

Важную роль в развитии демократических процессов в жизни нашего общества может сыграть положение, которым будет дополнена ст. 43 Конституции о запрете близким родственникам Президента Республики Казахстан занимать должности политических государственных служащих, руководителей субъектов квазигосударственного сектора.

Для повышения статуса Уполномоченного по правам человека его правовое положение и организация деятельности будут определяться конституционным законом. Путем дополнения ряда норм Конституции, а также дополнения новой статьей 83-1, в которой будут рассмотрены конституционные полномочия Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан. Это будет содействовать повышению эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина.

Важной новеллой следует считать предстоящее дополнение п. 5 ст. 52 Конституции подпунктом 3), согласно которому депутат Мажилиса Парламента будет лишаться своего мандата при отзыве избирателями депутата, избранного по одномандатному территориальному избирательному округу. Возможность отзыва депутата избирателями предусматривалась в избирательной системе советского периода. Очень хорошо, что вопрос об отзыве депутатов избирателями будет предусмотрен в Основном законе нашей страны. Возвращение института досрочного отзыва депутатов избирателями повысит ответственность депутатов перед своими избирателями.

Также следует считать важным предусмотрение создания в будущем Конституционного суда вместо Конституционного совета. Согласно предлагаемой новой редакции ст. 72 Конституционный суд будет рассматривать по обращениям граждан нормативные правовые акты Республики Казахстан, непосредственно затрагивающие права и свободы граждан, закрепленные Конституцией, на соответствие их Конституции республики. Это обеспечит эффективность защиты конституционных прав человека и гражданина.

Наряду с указанными положительными сторонами хотелось бы высказать некоторые свои пожелания для рассмотрения рабочей группой по подготовке законопроекта.

Законопроектом предлагается новая редакция п. 2 ст. 15 Конституции в следующей редакции: «2. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь запрещается». Считаем излишним второе предложение: «Смертная казнь запрещается» по следующим причинам. Во-первых, вопрос о смертной казни не является конституционным вопросом, он относится к уголовно-правовым. Нормы о смертной казни, возможностях ее применения содержатся в конституциях тех стран, где это наказание существует и назначается, чтобы подчеркнуть, что оно применяется в редких, ограниченных случаях. Например, в п. 2 ст. 20 Конституции Российской Федерации указывается: «Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни…»[1].

В действующей редакции Конституции на-

1. Конституция Российской Федерации. Эл. ресурс: http://duma.gov.ru/news/48953/
Дата обращения: 30 апреля 2022 г.

шей страны такая норма есть, потому что до недавнего времени указанный вид наказания применялся, хотя не исполнялся с момента вступления в силу Указа Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2003 года «О введении в Республике Казахстан моратория на смертную казнь». Поэтому указание в ст. 15 Конституции Республики Казахстан на редкое применение в нашей стране смертной казни было уместно.

В настоящее время обстановка изменилась. В настоящее время наказание в виде смертной казни исключено из Уголовного кодекса. Поэтому отсутствует необходимость указывать в Конституции на запрещение смертной казни. Если этот вид наказания отсутствует в уголовном законодательстве, значит он запрещен на законодательном уровне. В Конституции зарубежных стран, где смертная казнь исключена, упоминание о запрещении смертной казни отсутствует. Например, в Конституции Украины[2], Республики Узбекистан[3] и других стран.

В законопроекте имеют место повторения одного и того же положения несколько раз. Например, подпункт 1-2) ст. 53 и подпункт 2) п. 2 ст. 54 Конституции предлагается изложить в следующей одинаковой редакции: «проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат преодолеют возражения Президента, Президент в течение одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом;», что недопустимо. Поэтому следует исключить указанный повтор.

П. 5 ст. 71 Конституции предлагается изложить в следующей редакции: «Судьи Конституционного Суда в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений». В предложенной редакции судьи Конституционного суда в течение срока своих полномочий не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия Парламента в случае совершения тяжких преступлений, а в случае совершения особо тяжких преступлений будет требоваться согласие Парламента, что будет противоречить принципу справедливости. Поэтому указанный пункт ст. 71 Конституции после слова «тяжких» следует дополнить словом «и особо тяжких», так как особо тяжкие преступления являются более опасными, чем тяжкие преступления.

2. Конституция Украины. Эл. ресурс: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30391155#pos=983;-36 Дата обращения: 20.04.2022 г.

3. Конституция Республики Узбекистан. Эл. ресурс: https://constitution.uz/ru/clause/index. Дата обращения: 20.04.2022 г.

НЕСОВМЕСТИМЫЕ ЯВЛЕНИЯ

Лариса СЕКСЕНБАЕВА,
председатель
Сандыктауского районного суда
Акмолинской области

Алкоголь и дорога несовместимы. Закон Республики Казахстан «О дорожном движении» запрещает водителю управлять транспортным средством в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или токсикоманического) из-за угрозы безопасности дорожного движения.

Административные правонарушения, совершаемые участниками дорожного движения в состоянии алкогольного опьянения, представляют повышенную опасность для дорожного движения. Алкоголь и другие психоактивные вещества, вызывающие опьянение, обладают многообразным фармакологическим и токсическим действием на организм человека. Невозможность участником дорожного движения правильно оценить дорожную обстановку зачастую становится причиной ДТП.

Общественная значимость обеспечения безопасности дорожного движения определяется огромными масштабами ущерба от дорожно-транспортных происшествий, требует эффективного правового регулирования отношений в этой сфере. Аварийность на автомобильном транспорте - одна из острейших социально-экономических проблем, стоящих перед большинством стран.

Несмотря на ужесточение ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, в 2021 году Сандыктауским районным судом рассмотрено 33 дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 608 КоАП РК «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения», санкция которой предусматривает административный арест на 15 суток и лишение права управления транспортным средством сроком на семь лет.

Также судом рассмотрено 15 дел по ч. 6 ст. 608 КоАП РК «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, совершенные лицами, не имеющими права управления транспортными средствами», санкция которой предусматривает административный арест на 20 суток.

За истекший период 2022 года в Сандыктауский районный суд поступило и рассмотрено пять дел по ч. 1 ст. 608 КоАП РК, а также восемь дел по ч. 6 ст. 608 КоАП РК, что свидетельствует о том, что, несмотря на ужесточение ответственности за нетрезвое вождение, водители продолжают управлять транспортным средством в состоянии опьянения.

КАК РАЗРЕШАЮТСЯ ИМУЩЕСТВЕННЫЕ СПОРЫ

Азамат БУРАМБАЕВ,
председатель
суда №2 города Уральска

Если вас заинтересовал заголовок данной статьи, вероятно, вы ожидаете суда, и надеюсь, некоторые моменты и практические рекомендации из судебной практики внесут определенную ясность в вашу проблему.

Итак, большинство споров, возникающих между физическими и (или) юридическими лицами, имеют имущественные последствия. Какие это споры? Рассмотрим на нескольких конкретных примерах из жизни.

За время брака супруги нажили совместно различное имущество - движимое и недвижимое. При разводе не смогли договориться, кому что полагается, и возник имущественный спор.

Виновник ДТП не захотел возместить вред, причиненный автомобилю потерпевшего, не покрытый страховой выплатой, и это тоже имущественный спор.

Гражданин купил квартиру, оплатив продавцу ее стоимость по согласованной цене. В силу не зависящих от него обстоятельств не смог оформить договор купли продажи, и здесь возникает имущественный спор.

Наличие земельного участка также может принести возможные споры с соседями по поводу смежных участков. Несмотря на наличие техпаспорта, один из соседей утверждает, что часть земли принадлежит ему. И снова - имущественный спор.

Гражданское законодательство не содержит конкретного определения понятия имущества или вещи как объектов гражданских прав, ограничиваясь только их указанием в составе имущественных благ и прав (п. 2 ст. 115 Гражданского кодекса РК).

Поэтому имуществом можно считать совокупность материальных ценностей, находящихся у определенного лица на праве собственности, и относительно которого в свою очередь могут возникать гражданские права и обязанности.

Все мы понимаем, что на имущественные споры обычно влияют сложные обстоятельства или жизненные ситуации. А в условиях рыночной экономики подобные споры приобрели особый размах, составляя преобладающую часть в общей массе судебных разбирательств.

Предметом спора может быть что угодно, лишь бы имущество подлежало денежной оценке, а потому облагается госпошлиной при подаче иска в суд. Для физических лиц - один процент от суммы иска, для юридических - три процента.

Как видно из примеров, возникают имущественные споры в случаях, когда стороны не

могут договориться касательно различных материальных благ, движимого или недвижимого имущества, денежных средств и т.д., как приобретенных, так и полученных путем наследования или дарения. Причем оспариваются как сами объекты, так и право на владение ими.

Каким же способом разрешаются имущественные споры? По закону. Первая стадия - досудебная. Если такая стадия предусмотрена законом.

Осуществляется путем подачи письменной претензии лицом, чье имущественное право нарушено, к лицу, нарушившему это право с указанием требований заявителя. Если иск будет подан в суд без предъявления претензии, суд возвратит такой иск истцу для устранения допущенного нарушения, что не препятствует повторному обращению истца в суд.

Если вы направляетесь в суд впервые и без юридического сопровождения, рекомендую прочитать о правах и обязанностях лиц, участвующих в деле, которые указаны в ст. 46 Гражданского процессуального кодекса РК, а в ст. 187 - порядок в судебном заседании.

При составлении искового заявления также рекомендую уделить время поиску судебной практики по данной категории дел, размещенных на официальных сайтах судов, где публикуется подавляющее большинство всех вынесенных судебных актов. Желательно проверить, не было ли отменено решение.

К тому же существуют правила, по которым стороны должны обращаться в тот или иной суд. Требования подведомственности и подсудности установлены главой 3 ГПК.

По общему правилу все судебные споры рассматривают по месту жительства ответчика, а к юридическому лицу - по месту нахождения. Исключение составляют споры, связанные с недвижимым имуществом: согласно ст. 31 ГПК иски о правах на земельные участки, здания, помещения, сооружения, другие объекты, прочно связанные с землей, а также об освобождении имущества от ареста, об обращении взыскания на заложенное имущество предъявляются в суд по месту нахождения этих объектов.

В спорах по недвижимости очень часто затрагиваются права и интересы третьих лиц, то есть сторон, которых также касается спор. Например, если он о праве на объект, то часто третьим лицом привлекается аким соответствующей территориальной единицы. А если спор затрагивает интересы несовершеннолетних, то привлекаются органы опеки и попечительства.

Какие могут быть последствия, если не привлечь к участию в деле третьих лиц? Решение может быть отменено по заявлению любого из них, поскольку предъявленными требованиями могут быть затронуты их права, свободы и законные интересы. Поэтому лучше в иске сразу указать таких лиц, а в случае если их интересы не будут затронуты, их можно исключить из участия в судебном процессе.

При предъявлении иска в суд должны быть приложены все доказательства в обоснование законности ваших требований. Очень многие решения содержат в себе формулировку: «сторона истца не представила достаточных доказательств в обоснование заявленного иска…».

Пример из практики. Истица обратилась в суд с иском о признании задолженности общей и разделе задолженности по кредитному договору с бывшим супругом, мотивируя, что кредитные средства получены ею 9 ноября 2021 года для лечения общего с ответчиком ребенка. А брак с ответчиком расторгнут решением суда от 28 декабря 2021 года.

Судом в исковых требованиях было отказано. Да, презумпция при законном режиме имущества установлена нормами действующего законодательства «О браке (супружестве) и семье», согласно которой не только имущество, но и обязательства, то есть долги, приобретенные в период брака, считаются общими.

На что суд обратил внимание в данном случае? Кредитный договор был оформлен после фактически прекращенных брачных отношений, установленных судом в решении о расторжении брака. Кроме того, стороной истца допустимых доказательств расходования денежных средств в интересах несовершеннолетнего и на нужды семьи суду не представлено.

Такими, например, являются товарные чеки, квитанции, в крайнем случае - свидетельские показания. Суд выносит свое решение, основываясь на тех доказательствах, которые представила сторона. В данном случае суд счел, что отсутствие надлежащих доказательств использования полученных заемных средств в интересах семьи не влечет возникновения долговых обязательств у другого супруга. Кроме того, обязательства

истцом по кредиту перед кредитором не исполнены, а раздел задолженности по неисполненному обязательству противоречит требованиям законодательства.

Обращаться в суд с любым требованием и по любому поводу не следует, рискуете не только проиграть, но и возместить противоположной стороне все убытки, связанные с судебным разбирательством (ст. 113 ГПК).

В случае если вы вместе достигли согласия о разделе имущества, то необходимо удостоверить договор раздела имущества у нотариуса.

При разделе общего имущества супругов не учитываются вклады, внесенные ими за счет общего имущества на имя общих несовершеннолетних детей. Эти вклады считаются принадлежащими детям. Однако если вклад сделан одним из супругов на имя своего ребенка от предыдущего брака за счет общих средств, то такой вклад подлежит разделу.

Стоимость имущества, подлежащего разделу, определяется на момент рассмотрения дела в суде, а не на момент его приобретения. Зачастую необходимо провести независимую оценку имущества. Надо помнить, что если один из супругов произвел отчуждение общего имущества или израсходовал его по своему усмотрению вопреки воле другого супруга (что необходимо доказать) и не в интересах семьи либо скрыл имущество, то при разделе учитывается это имущество или его стоимость.

История одного депозита из судебной практики. Истица обратилась в суд с иском о разделе совместно нажитого имущества в виде депозита, мотивировав свое требование тем, что денежные средства на депозит ответчика вносились в период брака.

Судом установлено, что в декабре 2011 года стороны зарегистрировали брак, депозит в банке на имя ответчика открыт в ноябре 2016 года. Брак между сторонами расторгнут решением суда в декабре 2019 года. Ответчик в мае 2019 года, не ставя в известность истца, то есть бывшую супругу, произвел перевод денежных средств, которые супруги копили в период брака, на имя своей матери, тем самым пытаясь увести от раздела данный депозит. Денежные средства были не сняты, а переведены на счет матери ответчика. Согласно требованиям закона по общему правилу доли супругов признаются равными.

Иск был удовлетворен в полном объеме путем выдела истцу в счет доли депозита в денежном выражении в размере половины суммы, находящейся на тот момент на депозите ответчика.

В случае самостоятельного ведения дела многие вещи будут не совсем понятны человеку без специального правового познания. Поэтому не стоит стесняться переспрашивать, уточнять, задавать дополнительные вопросы. Если Вы не поняли, какие из документов судья попросил вас принести на следующее судебное заседание, лучше переспросите сразу либо по возможности после заседания у секретаря. Если суд спрашивает Ваше мнение по тому или иному вопросу, всегда можно ответить, что вам требуется время для его подготовки.

К примеру, решается вопрос о назначении судебной экспертизы, и судья спрашивает: «Какие вопросы Вы предлагаете задать эксперту?». Совершенно логично, что Вам может потребоваться время на формулирование вопросов.

По всем делам касательно данной категории судом принимаются меры к урегулированию спора в порядке примирительной процедуры. Порой на практике данные меры оправданы, и стороны приходят к взаимовыгодным соглашениям. В конце концов стороны, желающие договориться между собой, которые нацелены не на прошлые обиды, а на будущие отношения, обязательно договорятся.

К сожалению, многие представители порой не стремятся проводить переговоры на предмет примирения, сознательно уводя доверителей от возможности мирного решения спора. Ради справедливости нужно сказать, что есть и те, кто считает медиацию благом и поддерживает инициативу судей-примирителей.

Неоднократно приходилось сталкиваться с тем, что там, где, например, вообще не было необходимости судиться или можно было обойтись формой судопроизводства, не предполагающей личного присутствия в суде, люди, получив советы юриста, обращались в суд, нанимали этого юриста, тратили деньги на инициированный таким юристом многомесячный судебный процесс. Тем не менее участвовать в суде лично или через представителя - это право каждого человека. Изложенная выше информация, думаю, принесет реальную помощь в деле защиты своих имущественных прав в суде.

ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНЫХ АКТОВ

Айнур ИМАНТАЕВА,
судья СМАС Актюбинской области

Право человека и гражданина на справедливое судебное разбирательство включает в себя не только право на обращение в суд, справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, но и право на исполнение решения суда [1].

Конституция Республики Казахстан гарантирует гражданам судебную защиту своих прав и законных интересов [2]. Из этого следует, что защита нарушенных прав граждан и организаций не может быть признана действенной, пока судебные акты своевременно не исполняются.

Таким образом, полноценная реализация прав, свобод и законных интересов частных лиц напрямую зависит от своевременного и полного исполнения судебных решений. В Административном процедурно-процессуальном кодексе (далее - АППК) заложен принцип - обязательность судебных актов.

Смысл указанного принципа означает, что вступившие в законную силу судебные акты обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, должностных лиц, физических лиц и подлежат исполнению на всей территории Республики Казахстан. Принцип обязательности судебных актов в административном судопроизводстве реализуется на стадии судебного контроля.

Порядок осуществления судебного контроля предусмотрен в главе 28 АППК. Так, в соответствии со ст. 171 АППК решение суда после вступления его в законную силу в течение трех рабочих дней направляется судом для исполнения к ответчику. Ответчик обязан исполнить решение суда по административному делу в месячный срок со дня вступления

его в законную силу, о чем он должен известить суд.

Таким образом, при вынесении решения суд устанавливает ответчику срок, в течение которого оно должно быть исполнено. Ответчик в свою очередь обязан исполнить вступившее в законную силу решение суда в месячный срок, о чем должен известить суд. Извещение суда об исполнении решения является процессуальной обязанностью ответчика.

Необходимо учесть то обстоятельство, что процесс исполнения судебных актов не следует воспринимать лишь в качестве применения мер принудительного характера, направленных на выполнение участником судебного процесса возложенных на него обязанностей, поскольку применение императивных мер не должно подменять собой возможность исполнения судебного решения на добровольных началах. И только при отказе от добровольного исполнения решения суда судебный орган вправе требовать принудительное исполнение решения суда.

Добровольное исполнение судебного решения имеет ряд преимуществ перед принудительным, так как сокращается срок окончательного разрешения судебного спора, отсутствует необходимость возмещения расходов по исполнению решения суда.

Принудительное исполнение решения суда заключается в наложении судом на ответчика денежного взыскания в размере 50 месячных расчетных показателей. При этом наложение денежного взыскания не освобождает ответчика от исполнения решения суда. Неисполнение решения суда, определения суда о наложении денежного взыскания влечет повторное денежное взыскание, увеличенное на 10 МРП.

В случае если ответчик исполнит решение суда, однако не известит об этом суд, суд вправе также наложить на него денежное взыскание в размере от 10 до 20 МРП.

Таким образом, судебная власть как никакая другая заинтересована в претворении в жизнь своих же судебных решений, поскольку неисполнение судебных решений либо их ненадлежащее или несвоевременное исполнение непременно сказываются на авторитете самой судебной системы.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская Конвенция по правам человека (ЕКПЧ, Конвенция) от 3 сентября 1953 года // https//www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf (дата обращения: 01.05.22).

[2] Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года).
https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029&pos=1052;-56#pos=1052;-56 (дата обращения: 01.05.22).

ЗАВЕТЫ НЫНЕШНЕГО ПОКОЛЕНИЯ БУДУЩИМ

Еркимбек РАКИМБАЕВ,
доктор юридических наук,
профессор
кафедры конституционного,
международного права и
таможенного дела
Евразийской юридической
академии им. Д. А. Кунаева,
президент Народного
конгресса местных
сообществ Казахстана

Главным политическим событием прошедших дней стало озвученное 16 марта 2022 года Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации». Данное Послание имеет особое, стратегическое значение. Президент РК поставил перед страной амбициозные цели, которые станут фактически основой построения Нового Казахстана.

Президент особо отметил, что «для казахстанцев жизненно важно не отступать от намеченных целей, сохранять сплоченность, общенациональное единство, солидарность. Мы должны открыто говорить о существующих проблемах и вместе искать оптимальные пути их решения. Система управления, ориентированная на сверхконцентрацию полномочий, уже утратила свою эффективность. Она не способна консолидировать гражданское общество с его многообразием взглядов и убеждений. Поэтому, отметил Президент, нам нужны выверенные шаги по переустройству политической модели развития Казахстана».

В этой связи Президент РК предложил осуществить переход от суперпрезидентской формы правления к президентской республике с сильным Парламентом. Мы должны воплотить в жизнь ключевую формулу нашего государственного строительства - «Сильный Президент - влиятельный Парламент - подотчетное Правительство».

Для этого Глава государства предложил целый ряд следующих инициатив: сокра-

тить полномочия Президента РК; законодательно оформить обязанность Президента прекратить членство в партии на период своих полномочий; ввести в законодательство положение об обязательном выходе из партии председателей и членов Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета и Конституционного совета; законодательно запретить акимам и их заместителям занимать должности в филиалах партий; ввести законодательный запрет на занятие должностей политических государственных служащих и руководителей в квазигосударственном секторе ближайших родственников Президента; образовать Конституционный суд; расширить возможности для развития партийной системы; повысить конкурентоспособность СМИ и укрепление роли институтов гражданского общества; перейти к более гармоничной - смешанной избирательной системе, которая в полной мере учтет права всех граждан. Пропорционально-мажоритарная модель будет лучше отражать интересы избирателей как на национальном, так и на региональном уровнях, подчеркнул Президент РК.

Также весьма важным явилось и то, что Президент предложил «переформатировать и значительно укрепить роль Парламента и тем самым повысить институциональную устойчивость государства. Стране нужна сильная представительная власть, в которой ответственные депутаты, обладающие мандатом доверия народа, будут играть активную роль в государственном строительстве. Впредь депутатский корпус Мажилиса будет формироваться по следующей схеме - 70 процентов на пропорциональной основе и 30 процентов - на мажоритарной. Кроме того, смешанная модель будет внедрена на выборах маслихатов областей и городов республиканского значения» [1].

Очень важным и знаменательным событием явилось решение Президента РК создать «Ұлттық құрылтай» (Национальный курултай). Президент особо подчеркнул, что «наши предки всегда обсуждали и принимали судьбоносные решения всенародно. Свидетельством этого являются великие собрания в Улытау, Ордабасы, Култобе.

Особую радость населения страны вызвало предложение Президента РК о совершенствовании административно-территориального устройства страны и проведении децентрализации органов государственного управления и развития местного самоуправления.

В этой связи Президент Касым-Жомарт Токаев предложил концептуальные основы административно-территориальной реформы, децентрализации органов управления исполнительной ветви государственной власти и развития местного самоуправления в Казахстане.

Президент РК подчеркнул, что, меняя систему выборов и порядок формирования Парламента, необходимо учитывать административно-территориальное устройство (АТУ). Очень важно, чтобы оно было оптимальным.

В первую очередь, Глава государства предложил «образовать Абайскую, Улытаускую, Жетысускую области».

Вместе с тем, на наш взгляд, инициатива Президента РК о создании трех новых областей вызывает некоторые опасения, связанные с финансовым и материально-техническим их обеспечением. Образование новых трех областей потребует значительных бюджетных средств, которых сегодня явно не хватает в стране (административные здания, коммунальные услуги, материально-техническое обеспечение, штатные единицы и т.д.).

В данном случае, прежде всего, необходимо ликвидировать во всех областях все областные органы государственного управления (кроме силовых и правоохранительных структур системы исполнительной ветви государственной власти). На областном

уровне должны продолжить функционировать областные маслихаты и областные акиматы (с небольшим мобильным аппаратом), остальные областные органы государственного управления следует упразднить (ликвидировать). Передать в ведение областных акиматов все функции ликвидированных областных структурных подразделений, департаментов и отделов всех министерств и государственных комитетов, агентств, служб (облздрав, облфин, облстат, облоно и др.). Все эти органы должны будут переданы и подчинены областным акиматам с обязательным обеспечением министерствами, центральными органами управления соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами.

Полагаем, что аналогичным образом необходимо провести административные реформы на районном уровне, значительно усилив функции и полномочия районных маслихатов и районных акиматов.

Нам импонирует и то, что Президент РК отметил: «Для повышения доверия граждан к представительной власти особое внимание необходимо уделить маслихатам».

Президент РК К.-Ж. Токаев особо отметил, что «сегодня органы местного самоуправления имеют гибридную природу, являясь одновременно институтом местного государственного управления и местного самоуправления. Поэтому необходимо четко обозначить полномочия как маслихатов, так и акиматов на законодательной основе. Единодушное одобрение вызвала и инициатива Президента РК в части «кардинального пересмотра системы финансирования регионов. В настоящее время сельские округа полностью зависят от вышестоящих акимов и получают поддержку по остаточному принципу.

Также одобрение вызвало решение давно назревшего вопроса - «ратификации Казахстаном Европейской хартии местного самоуправления, которая является базовым международным документом в этой сфере», - подчеркнул Президент Казахстана К.-Ж. Токаев. Все эти меры будут способствовать появлению действительно авторитетных и ответственных органов местного самоуправления, местных лидеров, способных мобилизовать свои сообщества для эффективного решения волнующих людей проблем.

Однако, на наш взгляд, к сожалению, Главой государства недостаточно внимания было уделено исполнительной ветви государственной власти, которая является самой сложной в системе власти в части формирования системы органов государственного управления, ответственности и ее эффективной деятельности. Именно Правительство осуществляет реализацию законов и решений Президента РК, государственные программы и планы социально-экономического развития страны. Во все времена большие проблемы возникали во многих странах именно с формированием эффективной системы исполнительной ветви государственной власти.

Ключевую формулу нашего государственного строительства, обозначенную Президентом К.-Ж. Токаевым, - «Сильный Президент - влиятельный Парламент - подотчетное Правительство» необходимо сформулировать следующим образом - «Сильный Президент - влиятельный Парламент - эффективное Правительство». Поскольку Правительство в любом случае подотчетно Президенту и Парламенту (но не населению страны). Прежде всего важно обеспечить эффективную деятельность Правительства РК за счет модернизированной, инновационной системы органов государственного управления.

Мы полагаем, что с законодательной ветвью и судебной ветвью государственной власти в стране гораздо проще, необходимо лишь обеспечить эти институты власти избранием квалифицированных, достойных,

компетентных, честных депутатов и судей. Основными функциями Парламента является разработка и принятие качественных законов и обеспечение эффективного контроля за их реализацией. Суды же отправляют правосудие на основе исковых заявлений (при их наличии), рассматривают их и выносят по ним соответствующие законные решения. Значительно сложнее обстоит дело во всем мире с системой исполнительной ветви государственной власти. Мы однозначно полагаем, что до настоящего времени в стране все еще не создана инновационная, модернизированная, эффективная система исполнительной ветви государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления.

Опыт многих стран мира показывает, что наиболее оптимальное количество министерств или аналогичных структур является 12 или 15, как правило, обязательными являются: министерства финансов, иностранных дел, обороны, внутренних дел, здравоохранения, а остальные создаются в зависимости от специфики страны, национальных обычаев, традиций и тенденций в развитии мировой экономики. Наиболее высокого уровня государственного управления достигли: Исландия, Финляндия, Новая Зеландия, Швейцария, Норвегия и Люксембург, где его эффективность составила 90 процентов (в Казахстане - едва ли 50 процентов).

Уникальный опыт имеет Швейцария, у которой на протяжении почти 200 лет в структуре исполнительной власти насчитывается всего семь министерств: иностранных дел; внутренних дел; полиции и юстиции; экономики; финансов; транспорта, связи и энергетики; военное министерство. Всего семь министерств - компактная, оптимальная и рациональная структура государственного управления - важнейший фактор, который позволяет Швейцарии занимать одно из ведущих мест в мире по качеству и эффективности государственного управления и по индексу качества развития институтов [2].

В данном контексте мы считаем, что количество населения и размеры территории не имеют особого значения. Главное, на наш взгляд, необходимо сформировать рациональную, компактную, оптимальную и эффективную систему исполнительной ветви государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления

В. Путин также после прихода к власти в России в кратчайшие сроки упорядочил полномочия всех ветвей государственной власти, провел административно-территориальную реформу и создал сильную государственную систему управления [3].

И сегодня, на наш взгляд, перед Президентом и Парламентом РК стоит глобальная задача по проведению кардинальной, системной административной реформы исполнительной ветви государственной власти, включающей реорганизацию структуры, состава Правительства РК и органов государственного управления на всех четырех уровнях управления (республиканском, областном, районном и первичном уровнях).

Мы твердо уверены, что сегодня необходимо осуществить переход пока еще с существующей в стране советской четырехуровневой системы управления страной (первый - республика, второй - область, третий - район, четвертый - первичный уровень управления (село, поселок и город) на трехуровневое управление (первый - республика, второй - район, третий - первичный уровень управления - село, поселок и город (а в последующем, через несколько лет, когда будут созданы необходимые условия - перейти на двухуровневое управление (первый - республика, второй - первичный уровень управления (села, поселки и города). В век информатизации, компьютеризации, нанотехнологий и т.д. нет необходимости содержать огромную армию государственных чиновников и значи-

тельное количество дублирующих друг друга на республиканском (центральном) уровне управления административных ведомств (более 60 единиц). Можно и необходимо Центр (республиканские органы управления) напрямую связать с районами, селами и городами, используя информационные и цифровые технологии. Все поручения Центра, нормативные правовые акты, планы, программы, отчеты, статистические данные и т.д. можно передавать в районные акиматы для доставки их в села и города республики с помощью ИКТ.

Как ранее мы отметили, в Казахстане сегодня на республиканском уровне функционируют более 60 центральных органов государственного управления (республиканских, дублирующих в большей степени друг друга министерств, комитетов, государственных агентств, государственных служб, квазигосударственных организаций, административных ведомств и т.д.).

В Казахстане насчитывается три города-мегаполиса, 14 областей (будет 17), 177 районов, 84 города областного, районного значения, 7031 сел и поселков, на их территории образовано 2383 сельских округа (именно они и являются гибридными органами управления).

Все население РК - 19 млн человек проживают либо в селе и поселке, либо в городе (ни один человек не живет на республиканском уровне, областном или районом уровне - это надстройки). Базой, фундаментом государства являются именно села, поселки и города. Поэтому необходимо все усилия и реновации направить на развитие этих конгломераций, и 70 процентов финансовых средств государственного бюджета необходимо направлять именно на развитие сел, поселков и городов. О чем и сказал Глава РК К.-Ж. Токаев в своем Послании. И тогда, образно выражаясь, когда села и поселки будут развиты в социально-экономическом плане, село будет кормить и свое население, и население города, и население страны в целом.

На наш взгляд, было бы целесообразным образовать в РК максимум 17 министерств, которые бы несли ответственность за развитие социально-экономического развития в стране (и никаких больше дублирующих друг друга центральных, республиканских комитетов, агентств, квазигосударственных организаций, служб, административных ведомств и т.д.). Это могут быть такие министерства, как: министерство продовольствия, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности; министерство экономики, финансов, доходов, планирования и инвестиций; министерство здравоохранения и медицинского обеспечения; министерство образования, науки, культуры, спорта и туризма; министерство архитектуры, строительства, и урбанизации; министерство информатизации, транспорта, коммуникаций и путей сообщения; министерство государственной безопасности; министерство обороны и ЧС; министерство внутренних дел и общественной безопасности; министерство труда и социальной защиты; министерство энергетики и газовой промышленности; министерство недропользования и горнорудной промышленности; министерство водного и рыбного хозяйства; министерство аэрокосмического развития; министерство экологии и охраны природы; министерство иностранных дел; министерство юстиции.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, мы всецело поддерживаем инициативы Главы Казахстана К.-Ж. Токаева и в свою очередь приложим все свои усилия в деле формирования эффективной системы органов государственной власти, особенно системы исполнительной ветви государственной власти, а также в построении Нового Казахстана. Мы уверены, что 5 июня 2022 года казахстанцы поддержат на всенародном голосовании проект Конституции, выносимый на референдум, с внесенными в него изменениями и дополнениями. Тем не менее мы считаем,

что в дальнейшем необходимо осуществить системный и детальный анализ всех норм Основного закона Казахстана и внести в него необходимые, существенные изменения и дополнения, и в первую очередь по правам и свободам человека, системе органов государственной власти.

Так, например, на наш взгляд, необходимо систематизировать все права и свободы человека и гражданина по следующим категориям (блокам): личные права и свободы; политические права и свободы; экономические права и свободы; культурные права и свободы; социальные права и свободы и т.д. В связи с образованием «Ұлттық құрылтая» (Национальный курултай) считаем возможным функционирование однопалатного парламента в РК - Законодательного собрания РК. Внести соответствующие изменения в Основной закон РК с широким, всенародным обсуждением инноваций, в том числе в части обеспечения самостоятельности исполнительной ветви власти и судебной ветви государственной власти (реально основываясь на принципе разграничения государственной власти на три ветви). Установить норму, в соответствии с которой правительство будет состоять из 17 министерств, и больше никаких республиканских (центральных) органов государственного управления. Ввести систему трехуровневого управления в стране. Особенно необходимо на основе (предстоящей ратификации) Европейской хартии местного самоуправления в Конституции РК установить четкие и ясные нормы, способные обеспечить эффективное местное государственное управление и местное самоуправление. Обеспечить создание в каждом селе, поселке и городе эффективные органы местного самоуправления.

«Уверен, - подчеркнул Президент РК, - что важные решения будут приниматься открыто, с участием граждан, потому что государство будет прислушиваться к голосу каждого, опираясь на поддержку народа, в единстве и согласии мы добьемся поставленных целей. Новый Казахстан - это завет нынешнего поколения будущим».

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «НОВЫЙ КАЗАХСТАН: ПУТЬ ОБНОВЛЕНИЯ И МОДЕРНИЗАЦИИ». 16 марта 2022 года. www.prezident.rz.

2. Швейцарская политическая система - SWI swissinfo.ch. https://www.swissinfo.ch › rus › швейцарская-политич... 7 дек. 2015 г.

3. Медведев Р. «Владимир Путин: продолжение следует». - М.: Время, 2009. - 288 с.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ В КАЗАХСТАНЕ

Накипбек САДВАКАСОВ,
юрист-правовед,
публицист, г. Нур-Султан

В статье 1 Конституции Республики Казахстан провозглашается:

«Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». В этой статье предельно четко и ясно выражены основополагающие принципы становления и развития страны, а также критерии воплощения их в жизнь.

Фундаментальная задача формирования правового государства в Казахстане предполагает создание системы политических, юридических и других гарантий, которые должны были бы обеспечить жизнеспособность конституционных положений, равенство всех перед законом и судом, взаимную ответственность как государства, так и личности. Неизменной предпосылкой дальнейшего развития правового государства следует признать как формирование высокой общей культуры граждан, так и повышение всеобщей политико-правовой культуры всех слоев населения страны. Решение данной задачи предполагает создание развитой научной системы образования, воспитания и формирование демократического правового государства. Наше государство не только конституционно провозглашает права и свободы человека, гражданина, но и гарантирует их обеспечение, создавая все необходимые экономические, социальные, политико-правовые предпосылки.

В 2017 году в Конституцию Республики Казахстан внесены изменения, расширяющие полномочия Парламента и правительства. Также на уровне Конституционного закона «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» заложена прочная основа института парламентской оппозиции и определена ее дальнейшая роль. В сложном процессе становления правового государства возрастает роль закона в системе социальных регуляторов, происходит усиление правовых начал в жизни общества и государства.

На торжественном мероприятии по случаю 30-летней годовщины Независимости РК Президент Казахстана К.-Ж. Токаев огласил следующие основополагающие для развития и процветания нашего государства слова: «В стране должен царить закон как твердая основа гармонии и порядка».

Низкий уровень правовой культуры и правосознания широких слоев населения, правовой нигилизм являются серьезной проблемой обеспечения реализации принципов верховенства права. Важнейшими направлениями деятельности органов государственной власти и местного самоуправления являются повышение правовой культуры и юридической грамотности населения, преодоление правового нигилизма, укрепление на этой основе законности и правопорядка.

Глава государства К.-Ж. Токаев, обращая внимание на необходимость политической модернизации и защиты прав человека, консолидации общества как главного фактора дальнейшего прогресса, в своем Послании народу Казахстана «Единство народа и системные реформы - прочная основа процветания страны» также особо подчеркнул: «Наша цель - дальнейшее повышение эффективности государства, транспарентности и конкурентности политического процесса. Поэтому политические реформы будут продолжены».

Несомненно, что масштабные политические реформы «повышения эффективности государства» охватят и значительные реформы в области правовой политики. Правовая политика призвана управлять процессами правового развития нашей страны, повышать степень упорядоченности и оптимальной организации юридической составляющей в жизни общества.

С древних времен в науке существует множество определений понятия «политика», ибо политическая составляющая развивающегося общества представляет собой сложное общественное явление на всем историческом пути поступательного движения человечества. Соответственно, даже самое всеохватывающее определение не в состоянии включить в себя все ее многообразие. Тем не менее популярные словари следующим образом определяют слово политика: (греч. politika - государственные и общественные дела) сфера человеческой деятельности, связанная с отношениями людей по поводу установления, функционирования и изменения власти в обществе. Еще в древности Аристотель определил политику как «высшую форму общественного бытия людей». И это понятие довольно близко к истине. Важнейшей составляющей современной политики является ее нормативно-правовая база. Правовые нормы придают политике определяющую ее сущностную логику поступательной динамики, создают всеобщее правовое пространство, устанавливают рамки компетенции участников политического процесса. Без достаточно развитой правовой политики невозможно целенаправленно и гарантированно реализовать все разнообразные виды политики. Слабая правовая политика, сопряженная с несовершенной юридической базой, с противоречиями в правовых актах, с расплывчатыми приоритетами, ведет к немалым трудностям в осуществлении социальной и экономической политики в целом.

Следует отметить, что роль права в жизни современного общества резко возросла и будет неизмеримо возрастать. И это правильно. Несравненно увеличились потоки правовой информации, значительно больше стали приниматься различного рода нормативные акты. Это объясняется тем, что наше общество, физические и юридические лица активнее стали использовать право для решения своих насущных проблем. Соответственно, правовая политика представляет собой обоснованную, системную и последовательную деятельность государства по созданию действенного механизма правового регулирования социально-экономических процессов, целесообразному использованию юридических рычагов для достижения общественной стабильности, целей наиболее полного обеспечения прав и свобод человека, укрепления законности и правопорядка, значительного повышения уровня правовой культуры. Таким образом, правовая политика должна управлять процессами правового развития, повышать степень организации юридической составляющей общества. Правовая политика Республики Казахстан представляет собой всеобщую систему юридической деятельности, прежде всего основывающейся на незыблемых принципах Конституции РК, соответствующих им законах и общепризнанных нормах международного права. Таким образом, правовая политика нашей страны находит свое выражение в действующих правовых актах.

Правовая политика формирует полноценную и действенную правовую систему страны. Она направлена на защиту прав и законных интересов всех членов общества, совершенствование

правового регулирования государства. Правовая политика должна строиться на научно обоснованном использовании правовых средств в целях надлежащей и полноценной организации общественной жизни на принципах справедливости («Справедливость есть высшая из всех добродетелей». Цицерон - древнеримский оратор и философ) и повышения благосостояния людей в стране. Это правильно. В то же время в стране нельзя допускать резкого разрыва между «богатыми привилегированными» и «бедными обделенными», чтобы избежать недовольства части людей и социальных потрясений.

Так, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) заявляет, что разрыв между богатыми и бедными в мире продолжает расширяться. В 34 странах, входящих в организацию, 10% самых богатых их жителей зарабатывают почти в 10 раз больше, чем 10% самых бедных. ОЭСР предупреждает, что подобное неравенство может послужить препятствием для экономического роста («Дурное употребление материальных благ часто является вернейшим путем к величайшим невзгодам». Даниель Дефо - английский писатель).

Достижение высокой эффективности правовой политики становится важной задачей государства, современной юридической науки и практики. Важная роль в формировании и реализации правовой политики отводится правотворческим (Парламент РК) и правоприменительным (суд, прокуратура, полиция и др.) органам, которые посредством информационной пропаганды, повышения правосознания населения, убеждения и принуждения добиваются их претворения в действительность.

Правоохранительная и правозащитная политика являются разновидностями правовой политики в целом, выступают взаимосвязанными составляющими всеобщей правовой жизни, отвечающими потребностям формирования в Казахстане правового государства. Данные виды правовой политики находятся в постоянной взаимосвязи. Правозащитная политика государства призвана создавать соответствующие условия и предпосылки для защиты конституционного строя и других жизненно важных интересов и ценностей общества. Главной задачей правозащитной политики общества выступает создание надлежащих политико-правовых и организационно-управленческих условий, механизмов для действенной реализации и защиты важных конституционных ценностей. Правоохранительная политика строится на выстраивании правоохранительной системы, а правозащитная политика - на выстраивании действенной правозащитной системы.

Сообразно задачам правовой политики государство создает условия для повышения правовой грамотности и правосознания граждан, обеспечивает осведомленность о способах и пределах осуществления и защиты их прав, охраняемых законом интересов. Концепция государственной политики по повышению правовой культуры в Казахстане направлена на реализацию правовой грамотности и правосознания граждан, формирование высокого уровня правовой культуры населения, уважения к закону, правопорядку и суду, положительной модели социального поведения, а также на устранения правового нигилизма. Упрочение начал правового государства, формирование гражданского общества и реализация конституционных прав и свобод граждан прямо связаны с состоянием их правовой культуры, уровнем правового сознания. Соответственно, правовое обучение и правовое воспитание граждан должно быть одним из приоритетных направлений в работе всех участников системы правового просвещения.

15 октября 2021 года Президент К.-Ж. Токаев подписал Концепцию правовой политики до 2030 года, направленную на совершенствование национальной правовой системы. Концепция представляет собой новый программный документ, содержащий узловые установки по развитию отдельных отраслей законодательства. До данной Концепции действовали - Государственная программа правовой реформы, Концепции правовой политики на 2002-2010 гг. и 2010-2020 гг. В целях реализации Концепции на период с 2010 до 2020 г. были приняты меры по модернизации казахстанской правовой системы, направленной на усовершенствование модели государственного управления, наращивание экономического роста и решение ряда вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты граждан.

По данным Министерства юстиции РК, из 163 положений Концепции реализовано 155 положений, два положения реализовано частично, а по шести мероприятиям государственными органами ведется работа. В новой редакции принят ряд кодифицированных актов: в 2011 году - Кодекс о браке и семье, в 2014 году - Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы и Кодекс об административных правонарушениях, в 2015 году - Гражданский процессуальный и Трудовой кодексы, в 2017 году - Налоговый и Таможенный кодексы, в 2020 году - Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения. 12 марта 2021 года Главой государства подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества», который предусматривает модернизацию всех стадий правотворческой работы. Новеллы данного Закона коснулись также пересмотра порядка проведения научно-правовой экспертизы законопроектов. Принята была также Концепция по совершенствованию сферы правового просвещения на период 2017-2022 гг., целями которой является повышение уровня правовой культуры общества и граждан, отличающихся правомерным поведением и гражданской активностью, расширение действия примирительных процедур и механизмов внесудебного урегулирования споров, в том числе путем закрепления разнообразных путей и способов достижения компромисса между сторонами частноправовых конфликтов (медитация, посредничество и другие) как в судебном, так и во внесудебном порядке.

В рамках реализации Концепции правового просвещения совместно с центральными государственными и местными исполнительными органами в 2021 году проведено более пяти тысяч мероприятий, из них: выступлений на телевидении - 385 и в СМИ - 536, благотворительных акций - 46, прямых эфиров в соцсетях - 2308, приемов граждан - 1257, брифингов - 181, встреч с населением - 25, заседаний и конференций - 59, семинаров и лекций - 23, круглых столов - 68 и т. д. Было размещено около семи тысяч билбордов и баннеров, трех тысяч аудио-, видеороликов в социальных сетях, на телевидении и LED-экранах, опубликовано 13 тысяч информационно-разъяснительных материалов и пресс-релизов, распространено более 17 миллионов раздаточных материалов (брошюры, листовки, буклеты и памятники). Кроме того, для повышения уровня правовой культуры общества и граждан на постоянной основе совместно с адвокатами, нотариусами и юридическими консультантами проводятся мероприятия - день открытых дверей, «Юстиция консультирует» и т. д.

В рамках концепции спецпроекта «Құқықтық мәдениет» приказом министра юстиции от 20 августа 2020 года утвержден План по ее реализации. Проектом ставится цель: формирование правовой культуры и правосознания населения Казахстана, формирование навыков правового поведения. В рамках спецпроекта осуществляется партнерство местных исполнительных органов с организациями образования, заинтересованными в сотрудничестве с неправительственными организациями (НПО) и общественными объединениями, центрами занятости и иными образовательными учреждениями. Широко обеспечен всеобщий бесплатный доступ к электронной информационно-правовой системе «Әділет», где размещено около 121 тысячи нормативных правовых актов. За 9 месяцев 2021 года в сравнении с аналогичным периодом истекшего года эффективность данной программы отражается в количественном росте пользователей на 40% и посещений на 30%.

В целях оказания информационной, консультативной правовой помощи гражданам функционирует Правовая информационная служба, которая осуществляет круглосуточное бесплатное консультирование населения по всем правовым вопросам и разъяснению положений действующего законодательства через Call-центр (119, 58-00-58 , мессенджер WhatsApp (+7 708 693 56 31), виджет «Виртуальный консультант», раздел «Правовая консультация». Консультацию получили более 107 тысяч граждан.

Таким образом, государство создает условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, охраняемых законом их интересов в административном и судебном порядке, а также доступ широкого круга населения к квалифицированной юридической помощи.

ПРИ РАССМОТРЕНИИ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Ботагоз АЛМАСБАЕВА,
судья суда г. Актобе

Главной задачей трудового права является создание правовых условий для развития личности и обеспечения человеку достойной жизни, поскольку именно собственность и личность составляют понятия, из которых исходит и к которым возвращаются все юридические определения.

Поэтому в международном праве имеется большое количество норм, регулирующих права человека в сфере труда. Ведь именно трудовое право, и только оно, способно защитить человека, обеспечить ему достойную жизнь. За нормами трудового права всегда стоит человек, а право не имеет ценности, если не защищает прав и интересов личности. Оценка уровня демократического государственного строя должна происходить на основе сравнения норм международного и национального права, в том числе в сфере труда, с учетом степени фактической реализации международно-правовых норм в национальной правовой системе.

В правовую систему каждого государства входят как нормы национального права этого государства, так и нормы международного права. Международное и национальное право соотносятся как части единого целого, мирового права как целостной, взаимосвязанной системы правовых норм. При этом

и международное право, и национальное право государств остаются самостоятельными взаимовлияющими правовыми системами.

Современное международное право стремится унифицировать нормы, регулирующие права человека в сфере труда, используя при этом метод непосредственного или прямого регулирования, поэтому наряду с национальным трудовым законодательством в государстве могут действовать международно-правовые нормы о труде.

Конституция Республики Казахстан в п. 3 ст. 4 гласит, что международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения требуется издание закона. Соответственно, при правовом регулировании социально-трудовых отношений необходимо соблюдать те международные нормы, которые включены в законодательство путем ратификации.

Это означает, что Республика Казахстан выражает свое согласие на преимущественную юридическую силу тех заключенных ею международных договоров перед национальным законодательством, которые ратифицированы Парламентом республики путем принятия соответствующего закона.

Из смысла приведенной нормы Конституции следует, что приоритет перед законами республики могут иметь только ратифицированные Казахстаном международные договоры. Непосредственное применение таких международных договоров, имеющих приоритет перед законами республики, не означают отмену ими норм действующих законов. Приоритет перед законами и непосредственное применение ратифицированных международных договоров на территории республики предполагают верховенство норм таких договоров в случае противоречий с нормами законов. Такое преимущество возможно, когда возникают условия, подпадающие под действие ратифицированных международных договоров, если из самих договоров не следуют требования издать законы для их применения. К этому следует добавить право каждого в соответствии с международными договорами Республики Казахстан обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Основными нормативными актами, которыми суды руководствуются при рассмотрении трудовых споров, являются: Трудовой кодекс Республики Казахстан, Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан № 9 от 19 декабря 2023 года «О некоторых вопросах применения судами законодательства, при разрешении трудовых споров; Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах» и др.

Основными международными договорами, подлежащими применению при рассмотрении трудовых споров, являются Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде (1930 г.), Конвенция № 95 о защите заработной платы (1949 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических социальных и культурных правах (1966 г.); Декларация международной организации труда и др.

В связи с этим при рассмотрении гражданских дел о восстановлении трудовых прав в судебных актах необходимо делать ссылки на основополагающие нормы международных договоров.

ТЯЖЕЛО В УЧЕНИИ - ЛЕГКО В ПРОФЕССИИ

Бахыт СУЛТАНОВА,
к.э.н., доцент КазНУ им. аль-Фараби,
Дина САДЫКОВА,
Магжан МУРАТБЕКОВ

Что представляет собой образование? Процесс получения конкретных знаний, умений и навыков. Можно без преувеличения сказать, что без образования нет общества. Именно образование обеспечивает преемственность, передает знания, ноу-хау и выработанные нормы. Оно воспроизводит и развивает потенциал, который позволяет обществу двигаться вперед, меняться, в том числе и в области экономики.

В настоящее время на рынке образования Казахстана существует немало высших учебных заведений, которые предлагают образовательные услуги. Не секрет, что порой абитуриент, желающий получить достойное образование, теряется при выборе учебного заведения. Ну а став студентом, стремится не только получить знания, но и овладеть важными навыками и компетенциями, которые бы в перспективе характеризовали его, как высококлассного специалиста. Образование - это еще и умение творить, критически мыслить и оценивать все происходящее вокруг с нравственных позиций.

На кафедре «Финансы и учет» Высшей школы экономики и бизнеса КазНУ им. аль-Фараби, кстати, одного из самых известных и востребованных высших учебных заведений республики, образовательный процесс построен на действиях, нацеленных на конечный результат.

В своем Послании народу Казахстана Глава государства Касым-Жомарт Токаев отметил:

«Я в целом хочу переформатировать образование в нашей стране. Мы слишком много производим экономистов, юристов, менеджеров и прочих. Нам сейчас нужно поставить образование на технические рельсы. Программу «Болашак» мы переориентируем. Будем отправлять наших молодых людей на учебу, в том числе и в Россию, в известные технические вузы. И недавно я поставил вопрос, чтобы открыть филиалы ведущих университетов мира именно по техническим специальностям. Молодые казахи должны быть технарями. Это мое глубокое убеждение. Правительству следует детально проработать все эти вопросы». Мы должны направить все наши усилия на повышение качества образования», - констатировал Президент.

Именно качеству образования на кафедре «Финансы и учет» Высшей школы экономики и бизнеса КазНУ им. аль-Фараби уделяется большое внимание. Студенты, обучающиеся

по данной специальности, активно участвуют в ежегодно проводимых в КазНУ им. аль-Фараби олимпиадах, конкурсах, конференциях, таких, к примеру, как Международная научная конференция студентов и молодых ученых.

В рамках решения экономических и государственных проблем проводятся международные и республиканские научные конференции, ежегодно проходят олимпиады по конкретным специальностям, а также экономические форумы, где участвуют и студенты, и магистранты.

Следует отметить, что не остается в стороне и профессорско-преподавательский состав вышеназванной кафедры. Однако хотелось бы остановиться и на некоторых проблемах, существующих в системе высшего образования.

Весьма печально, но факт: только половина высших учебных заведений страны обеспечивает 60-процентный уровень трудоустройства своих выпускников. Поэтому крайне необходимо рассмотреть вопрос о сокращении числа таких учебных заведений. Не остается в стороне и такой вопиющий факт: в отдельных казахстанских университетах диплом уже можно купить! Такие «фабрики по продаже дипломов», разумеется, необходимо ликвидировать в первую очередь, направив все усилия на повышение качества образования.

Еще одна проблема, связанная с образованием, - это неравномерное финансирование и неэффективность действующей системы управления в регионах. Для ее решения необходимо перенести функции управления образовательными учреждениями и бюджетного администрирования с районного уровня в областной. Крайне важно ввести особый порядок финансирования для каждого уровня образования.

Есть еще немало «болячек» в системе образования, которые требуют срочного лечения. И прогресс в этой сфере будет возможен только в случае полного «выздоровления пациента», имя которому - Образование. Прогресс, который нужен нам всем - обществу в целом и каждому, кто только собирается «грызть гранит науки» в ближайшем будущем.

ВЕРШИНЫ ПРОФЕССОРА УЗАКБАЯ КУДАЙБЕРГЕНОВА

13 мая этого года в Евразийской юридической академии им. Кунаева прошел круглый стол, посвященный 95-летию патриарха казахстанской юриспруденции Узакбая КУДАЙБЕРГЕНОВА.

В нем приняли участие коллеги, близкие, друзья, ученики известного ученого-правоведа. Участники мероприятия с теплотой вспоминали об известном юристе, внесшем значительный вклад в формирование казахстанской правовой системы и национального законодательства. Благодаря своим знаниям и практическим навыкам профессор У. Д. Кудайбергенов в 1960 году стал председателем Юридической комиссии при Совете министров республике (по современным меркам, он возглавлял Минюст). В дальнейшем он реализовал свой огромный потенциал в преподавательской деятельности.

Подробнее об этом читайте в статье ученого-правоведа

10 января 2022 г. исполнилось бы 95 лет замечательному человеку, видному представителю научной интеллигенции нашей страны, профессору Евразийской юридической академии имени Д. А. Кунаева Узакбаю Дильмагамбетовичу Кудайбергенову. Он родился в семье крестьянина в ауле Башен-Коль Темирского района Актюбинской области и прожил большую, насыщенную яркими событиями жизнь, до последних ее дней оставаясь в строю как гражданин, которому небезразличны судьбы страны.

И нет сомнения в том, что и замечательное имя Узакбай, данное родными новорожденному, сыграло свою особую роль в активном долголетии профессора Кудайбергенова. Недаром американские ученые после проведенных многолетних исследований смогли доказать, как фактор имени может влиять на жизнь человека, советуя всем будущим родителям тщательно выбирать имя ребенка, так как оно накладывает отпечаток на всю его дальнейшую жизнь.

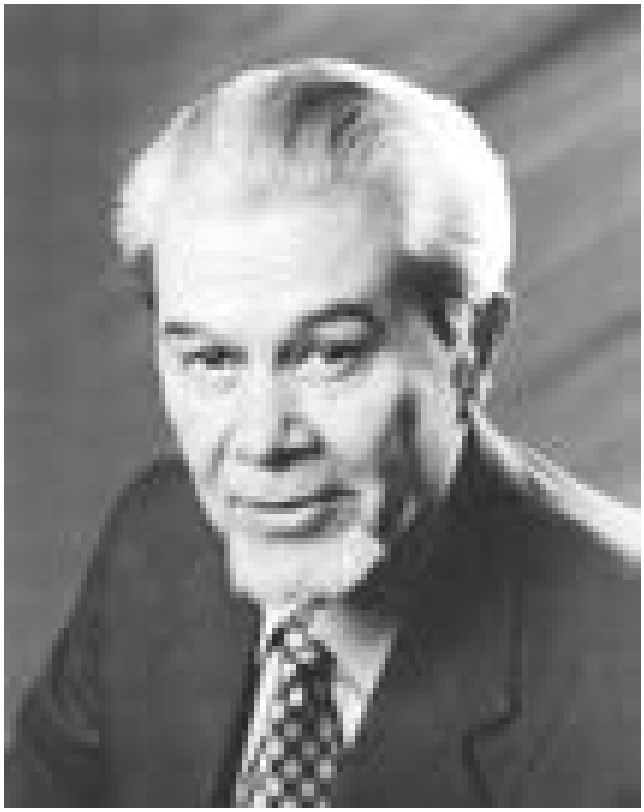
В 1943 г. У. Д. Кудайбергенов, окончив с отличием среднюю школу районного центра Темир Темирского района Актюбинской области, поступил в Алма-Атинский государственный юридический институт. На третьем курсе юридического института ему, как отличнику учебы и общественному активисту, была присуждена Сталинская стипендия за выдающиеся достижения в учебной и общественной работе.

По окончании юридического института в 1947 г. Узакбай Кудайбергенов был принят в аспирантуру сектора права Академии наук Казахской ССР, в 1949 г. - направлен для обучения в очной аспирантуре Института государства и права Академии наук СССР. Научным руководителем молодого перспективного ученого стала доктор юридических наук, профессор Института государства и права Мария Павловна Карева, видный специалист в области теории государства и права.

И уже 26 сентября 1952 г. У. Д. Кудайбергеновым на заседании ученого совета Института государства и права Академии наук СССР была блестяще защищена кандидатская диссертация на тему: «Социалистическое правосознание». Официальными оппонентами соискателя стали известные советские правоведы: член-корреспондент Академии наук СССР, доктор юридических наук, профессор Строгович Михаил Соломонович (автор первого марксистского учебника по теории государства и права, опубликованного в 1940 г. (совместно с С. А. Голунским), а также кандидат юридических наук, доцент Керимов Джангир Аббасович (впоследствии также ставший членом-корреспондентом Академии наук СССР (1966). Примечательно, что и Строгович М. С. (1894-1984), и Керимов Д. А. (1923-2015) прожили долгую и насыщенную в творческом плане жизнь, как бы получив невидимый заряд от имени соискателя ученой степени кандидата юридических наук Узакбая Дильмагамбетовича Кудайбергенова, который впоследствии посвятил своим учителям такие строки:

Их путь в науке
Образцом мне был.
Хоть он труден и тернист,
Я все же его полюбил.

С 1953 г. У. Кудайбергенов работал старшим преподавателем, доцентом (с 1956 г.) Алма-Атинской высшей партийной школы. В мае 1960 г. решением Правительства Казахской ССР назначается председателем Юридической комиссии при Совете министров Казахской ССР, образованной Указом Президиума Верховного Совета Казахской ССР в связи с упразднением Министерства юстиции. Юридическая комиссия выполняла огромный объем работы, связанной с кодификацией и систематизацией законодательства Казахской ССР, а также с разработкой проектов законодательных актов и решений Правительства Казахской ССР по вопросам нормативного характера. В



частности, под руководством Кудайбергенова как председателя Юридической комиссии при Совете министров Казахской ССР впервые в истории республики была начата и закончена в короткие сроки работа над фундаментальными проектами гражданского, уголовного, гражданско-процессуального и уголовно-процессуального кодексов Казахской ССР.

В этой связи нельзя не отметить и такое незабываемое до сих пор участие Узакбая Дильмагамбетовича на исторической конференции юристов стран Азии и Африки в столице Республики Гвинея - Конакри, посвященной теме: «Роль юристов в борьбе с иностранными военными базами, расовой и национальной дискриминацией и строительстве демократического государства в бывших колониях империализма», проходившей в течение недели в октябре 1962 г.

В сентябре 1963 г. У. Кудайбергенов по собственной инициативе уходит с должности председателя Юридической комиссии при Совете министров Казахской ССР и, несмотря на новые предложения о его назначении на высокие должности в государственном аппа-

рате республики, переходит на кафедру теории и истории государства и права юридического факультета Казахского государственного университета, чтобы заниматься любимой творческой научно-исследовательской работой. Как сам Узакбай Дильмагамбетович неоднократно пояснял: «Канцелярская работа не для меня, в чиновничьей работе нет творческого начала, так как человек становится лишь частью бюрократического аппарата. Поэтому к чиновничьей карьере не стремился. Канцелярский труд меня не прельщал. Сам ушел с поста в Правительстве, равного с постом замминистра. Отказался также от должности заместителя прокурора республики. По душе мне был труд учителя в высших учебных заведениях - живая, творческая работа с молодым поколением страны». Недаром говорят: творческие люди являются проводниками некоего божественного замысла, в то время как отсутствие в характере творческого начала позволяет быть многим покладистыми и изворотливыми, что и требуется для чиновничьей работы.

В 1968 г. Узакбай Кудайбергенов переходит на должность старшего научного сотрудника отдела истории и теории государства и права Института философии и права Академии наук Казахской ССР, в котором под руководством директора Института академика С. З. Зиманова была создана замечательная творческая атмосфера. Но в 1970 г. по приглашению руководства Алма-Атинской высшей партийной школы, самого престижного высшего учебного заведения республики, он проходит путь от старшего преподавателя до заведующего кафедрой советского государственного строительства и права Алма-Атинской высшей партийной школы, занимаясь не только научно-педагогической, но и насыщенной общественно-политической работой. При этом замечательные личные качества Узакбая Дильмагамбетовича помогли созданию на руководимой им кафедре творческой и доброжелательной атмосферы, способствовавшей развитию педагогической и научной деятельности кафедры как ведущего подразделения Алма-Атинской высшей партийной школы.

«Ваш творческий и вдохновенный труд в этой должности, - отмечалось в этой связи в адресной папке Алма-Атинской высшей партийной школы по поводу 60-летия Узакбая Кудайбергенова, - вы успешно сочетаете с активной общественной работой, являетесь членом партийного комитета школы, активным лектором общества «Знание», членом научно-консультативного совета при Министерстве юстиции Казахской ССР, избирались депутатом Фрунзенского районного совета народных депутатов г. Алма-Аты, вы часто выступаете в партийных, советских и комсомольских организациях, в правоохранительных органах, трудовых коллективах».

Именно в годы работы в Алма-Атинской высшей партийной школе У. Д. Кудайбергенов принимает самое деятельное участие и в подготовке проекта новой Конституции республики в связи с принятием Верховным Советом СССР Конституции СССР 1977 г. «Уважаемый Узакбай Дильмагамбетович, - говорится в благодарственном письме Президиума Верховного Совета республики. - Президиум Верховного Совета Казахской ССР выражает Вам благодарность за активное участие в подготовке проекта новой Конституции Казахской ССР, которая была принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета Казахской ССР 20 апреля 1978 года».

В связи с этим благодарственным письмом нельзя не упомянуть также примечательный случай из далекого детства Узакбая Дильмагамбетовича, ставший еще не осознанным для ребенка ориентиром для всей его последующей жизни, связанной с правом и Конституцией. В августе 1936 г. он, ученик 4-го класса, по просьбе членов агитационно-пропагандистской бригады зачитал текст проекта Конституции СССР 1936 г., напечатанный латинским шрифтом, неграмотным сельчанам родного аула Башен-Коль.

С октября 1991 г. в связи с закрытием

Алма-Атинской высшей партийной школы вследствие фактического распада партийно-советской системы и развала СССР У. Д. Кудайбергенов приглашается на работу в аппарат Верховного Совета республики научным консультантом и впоследствии заведующим сектором Комитета по вопросам государственного строительства и региональной политике высшего представительного органа страны.

В этот поистине эпохальный для нашей страны период времени Узакбай Дильмагамбетович принимал самое активное участие в подготовке целого ряда проектов конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан», закона «О местных представительных и исполнительных органах» и других исторических документов. И, конечно же, самым ярким переломным событием не только в жизни У. Д. Кудайбергенова, но и страны в целом стала его работа в качестве члена Конституционной комиссии по разработке проекта первой Конституции Республики Казахстан, торжественно принятой Верховным Советом страны 28 января 1993 года.

Именно в комитетах Верховного Совета, разрабатывавших различные нормативные правовые проекты по вопросам формирования нового независимого государства - Республики Казахстан - практически устанавливался новый социальный порядок, строй отношений в стране, который диктовался объективной действительностью, запросами повседневной практики. И эти социальные потребности, запросы нового времени выкристаллизовывались и уточнялись с помощью, в частности, научных исследований и обобщений, докладных записок сотрудников комитетов Верховного Совета, как правило, имевших научные степени. Научно-практические рекомендации и выводы, готовившиеся ими, конечно же, не могли не формировать общественное мнение, оказывавшее существенное влияние на характер принимаемых Верховным Советом законов и иных правовых актов. Все это говорит о том, что в формировании и становлении Республики Казахстан как независимого суверенного государства участвовали и ученые-юристы, и среди них обязательно должно быть названо имя Узакбая Дильмагамбетовича Кудайбергенова.

Впоследствии в связи с роспуском Верховного Совета Республики Казахстан 13-го созыва с мая 1995-го по июнь 1996 года У. Кудайбергенов работал заместителем директора по научной работе Научно-исследовательского института законодательства при Министерстве юстиции Республики Казахстан. Под руководством профессора Кудайбергенова институт занимался не только подготовкой заключений по многочисленным проектам новых законодательных актов Республики Казахстан, но и интенсивной научно-исследовательской работой, сосредоточенной на узловых, сложных в теоретическом и важных в практическом плане проблемах государственно-правовой практики. Ведь полнокровная нормотворческая деятельность невозможна без научного осмысления быстро меняющегося законодательства и нормативно-правовой практики государственных органов.

С июля 1996 г. до последних дней своей долгой и насыщенной творческими изысканиями жизни Узакбай Кудайбергенов работал в университете имени Д. А. Кунаева (ныне Евразийской юридической академии имени Д. А. Кунаева), плодотворно совмещая преподавательскую и фундаментальную научную работу. Им опубликовано более 100 научных и научно-популярных работ в сборниках материалов научно-практических конференций и в республиканских общественно-политических журналах. Широкое признание в научно-педагогической среде получило и его учебно-методическое пособие по теории государства и права (2000 г.), которое до сих пор пользуется популярностью среди студентов.

Щедро одаренный талантом исследователя, профессор Кудайбергенов внес большой вклад в изучение проблем государственного строительства, конституционных основ формирования Казахстана как демократического

и правового государства. При этом научные интересы У. Д. Кудайбергенова, с позиций высокой гражданственности отстаивающего фундаментальные положения правовой политики государства, не ограничивались сугубо государствоведческими проблемами. Его живо интересовали также вопросы, которые выдвигала правовая действительность страны - вопросы правового воспитания различных слоев населения, повышения уровня правосознания общества, правовой культуры и правового мировоззрения личности. Научные труды профессора и в настоящее время остаются неиссякаемым источником теоретических политико-правовых идей, многие из которых воплотились в научных изданиях его учеников и последователей и еще будут активно воплощаться в практику строительства правовой государственности Нового Казахстана.

Профессор Кудайбергенов являлся не только талантливым ученым, но и прекрасным педагогом, занятия, проводимые им, пользовались популярностью, имея высокую оценку учащейся аудитории. Его лекции по учебным дисциплинам «Теория государства и права» и «Конституционное право Республики Казахстан» отличались высоким теоретическим уровнем, живой связью с практикой государственных органов, увлекательной формой изложения. Недаром У. Д. Кудайбергенов, автор замечательного творения «Песнь в честь науки «Теория государства и права», отмечает, что он пленник и слуга прекрасной теории права, в которой воедино слились высокие достижения философии и социологии права, и мудрой науки теории государства и права как опоры всей юриспруденции, концепции которой не менее ценны, чем законы естественных наук.

Как опытный наставник молодежи, он прекрасно владел разнообразными методами творческого обучения, передавая молодому поколению свои незаурядные знания и навыки научно-исследовательской работы, давая импульс увлеченности студентов и магистрантов научными исследованиями, будущей работой в правоохранительных органах. Талант прекрасного лектора, глубокое знание фундаментальных государственно-правовых проблем, практический подход к вопросам теории государства и права и конституционного строительства Республики Казахстан завоевали профессору большую любовь и уважение учащейся молодежи. Причем общий стаж преподавательской деятельности Узакбая Дильмагамбетовича в вузах страны составил более 53 лет!

Узакбай Кудайбергенов принимал самое активное участие и в общественной работе. Он был депутатом Фрунзенского районного совета трудящихся (1965-1969), членом научно-консультативного совета Министерства юстиции (1961-1963), лектором республиканского общества «Знание». В этой связи нельзя не привести слова из поздравительного письма президиума правления Алма-Атинской городской организации общества «Знание» (1987) профессору Кудайбергенову: «Ваша плодотворная общественная деятельность - яркое свидетельство того, что слово лектора обладает большей мобилизующей силой. Вы состоите членом общества «Знание» со дня его основания и на этом поприще вносите достойный вклад в пропаганду общественно-политических и правовых знаний. За это время вы стали признанным оратором, лектором высокой квалификации, одним из уважаемых и авторитетных в столице Казахстана».

На протяжении целого ряда лет профессор Кудайбергенов как один из авторитетных отечественных ученых-юристов являлся членом ученых советов научных учреждений и вузов страны - Института философии и права Академии наук Казахской ССР (1968-1970), Алматинской высшей партийной школы (1970-1991), университета имени Д. А. Кунаева (1997-2019).

Коллеги и близкие всегда отмечали человеческие качества Узакбая Дильмагамбетовича - доброжелательность, чуткость, отзывчивость. И это не просто доброжелательность и отзывчивость, когда вживую видишь, что это по-осо-

бому замечательный склад души и характера, благородное воплощение ценности Человека, яркой Личности, всегда готовой поделиться с тобой необходимым советом. Многие его уроки как наставника, мудрые слова остаются с нами на всю жизнь, помогая не только в профессиональной деятельности, но и в личной жизни.

Особо необходимо отметить и его подлинную интеллигентность, поистине энциклопедические знания в области мировой истории, литературы, и в особенности классической поэзии. По этому поводу нельзя не привести слова самого профессора: «без изящной литературы, без поэтических книг, творений мыслителей, жизни полноценной я не мыслю»:

Тяготы бытия они облегчают,
Утомленному сердцу отраду дают.

При этом Узакбай Дильмагамбетович, страстный почитатель литературного творчества, сам являлся автором поэтических сборников, которые содержат размышления автора о человеческой жизни и ее противоречиях, о долге и ответственности человека перед людьми и обществом. Исходя из многолетнего личного опыта преподавательской деятельности в юридических вузах страны, автором уделялось большое внимание и вопросам раскрытия роли права и юридического образования в духовно-нравственном росте человека, в повышении правовой культуры граждан. И как писал сам поэт, в его стихах «моих размышлений следы о жизни и людях, окружавших меня»:

Об уроках жизни, постигнутых мной.
Главнейший из них для меня таков:
Трудись на совесть! Свой долг гражданский
Исполнять честно будь всегда готов.

За свой добросовестный труд профессор Кудайбергенов был награжден государственными медалями «Ветеран труда» (1978), «За доблестный труд» (1982), «Қазақстан Конституциясына 25 жыл» (2020), юбилейными государственными медалями, посвященными Победе в Великой Отечественной войне (1995, 2005, 2015), почетными грамотами Центрального комитета Коммунистической партии Казахстана, а также был наделен государственным чином «Советник юстиции первого класса» и отмечен высоким почетным званием «Заслуженный юрист Казахской ССР».

За выдающиеся заслуги в многолетней научно-педагогической деятельности он также был награжден почетным званием «Заслуженный работник высшей школы Казахстана» с вручением нагрудного значка «За особые заслуги перед Республикой». За исключительный вклад в дело государственного строительства Республики Казахстан и особые заслуги ему также была назначена персональная пенсия республиканского значения.

Будучи удостоенным стольких государственных и общественных наград, У. Д. Кудайбергенов всегда оставался человеком скромным, полным искреннего обаяния и неподдельного оптимизма, готовым всегда прийти на помощь каждому, кто в ней нуждается. Вспоминая Узакбая Дильмагамбетовича, его коллеги отмечают его замечательные человеческие качества: искреннюю сердечность и теплоту, интеллигентность, порядочность. Нет сомнения в том, что жизнь профессора Кудайбергенова является ярким примером преданного служения Родине, верности науке, добросовестного выполнения своего долга. Он остается для нас прежде всего Человеком с большой буквы, на которого следует равняться не только нам, его ученикам и коллегам, но и будущим поколениям юристов Нового Казахстана. Светлая память об Узакбае Дильмагамбетовиче Кудайбергенове навсегда сохранится в наших сердцах.

Кабдулсамих АЙТХОЖИН,
д. ю. н., профессор, заведующий кафедрой конституционного, международного права и таможенного дела Евразийской юридической академии имени Д. А. Кунаева

Уважаемые читатели и авторы республиканского юридического научно-практического журнала «Фемида»!

Требования к материалам для публикации в журнале «Фемида»:

1. Актуальность темы.
2. Научная и практическая объективность, достоверность приведенных материалов, числовых данных, ссылок.
3. Логичность изложения, конкретность постановки или решения выдвигаемых проблем или вопросов.
4. Четкая аналитическая или конструктивная направленность построения темы.
5. Стиль изложения - научно-популярный.
6. Текст должен быть отпечатан 14-м кеглем через 1 интервал.
7. Объем материала - не менее 5 и не более 10 печатных листов.

К научным статьям должны быть представлены рецензии и отзывы, а также аннотации на казахском, русском и английском языках.

Адрес редакции: 480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68б (уг. ул. Карасай батыра)
Тел. 292-43-43, факс 292-79-61, сот. +7-701-618-29-56
E-mail: femida-zan@mail.ru

ВНИМАНИЕ!
ПРОДОЛЖАЕТСЯ ПОДПИСКА НА 2022 ГОД

НА РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ПРАВОВЫЕ ИЗДАНИЯ:
«Юридическая газета»
«Заң газеті»
Журнал **«Фемида»**
Журнал **«ЗАҢ»**

Подписаться можно во всех пунктах приема подписки:
АО «Казпочта», ТОО «Казпресс», ТОО «Дауыс»,
ТОО «Эврика-пресс», ТОО «Евразия».

Подписной индекс:
«Юридическая газета»
65928 - для индивидуальных подписчиков
15928 - для организаций и предприятий.
«Заң газеті»
65921 - для индивидуальных подписчиков
15921 - для организаций.
Журнал **«Заң» - *75849***
Журнал **«Фемида» - *75858***

8 (727) 292-29-27; факс: 292-29-92
e-mail: zanreklama@mail.ru;
сайт: zanmedia.kz

Республиканский юридический научно-практический журнал

Фемида

Журнал выходит один раз в месяц

№ 5 (317) 2022

Собственник:
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ»

Журнал выходит с 1996 г.
Перерегистрирован
в Министерстве культуры,
информации и спорта
Республики Казахстан
10 февраля 2005 г.

Свидетельство № 5700-Г.

Подписной индекс:
75858

Адрес редакции:
480012, г. Алматы,
ул. Х. Досмухамедова, 68б
(уг. ул. Карасай батыра).
Тел.: (727) 292-43-43,
8-7778441518
факс: (727) 292-79-61.
сайт: **zanmedia.kz**
E-mail: **femida-zan@mail.ru**

Сдано в набор 12.05.2022.
Подписано в печать 19.05.2022.
Формат 60x84 1/8.
Бумага офсетная.
Печать офсетная.
Тираж 451. Заказ № 9.

Набор и верстка произведены
в компьютерном центре
ТОО «Медиа-корпорация «ЗАҢ».

Отпечатано в типографии
ТОО «Принт плюс»,
п. Отеген Батыра,
ул. Сейфуллина, д. 2в.
Тел. 251-78-31,
т./ф. 251-78-27.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ БАРЛЫҚ МАҢЫЗДЫ ЖАҢАЛЫҚТАРЫ

ZANMEDIA.KZ

ВСЕ СВЕЖИЕ НОВОСТИ КАЗАХСТАНА

Біздің басылымдарда:

- ✓ өз компанияңыз туралы PR-мақалалар;
- ✓ модульдық немесе, өзге де жарнамалар;
- ✓ кезекті аукцион немесе, өзге де сауда-саттық туралы хабарлама;
- ✓ өз компанияңыздың жылдық балансын немесе қаржылық есептерін жариялауға мүмкіндіктеріңіз бар.

Вы можете:

- ✓ Опубликовать PR-статью о вашей компании
- ✓ Опубликовать модульную или имиджевую рекламу
- ✓ Оповестить об очередном аукционе или проводимых торгах
- ✓ Опубликовать годовой баланс вашей компании или финансовую отчетность

Байланыс телефондарымыз:

Газетке жазылу құны және оны рәсімдеу мәселелері бойынша:
8 (727) 292 29 27

Жарнама мәселелері бойынша телефондар:
8 (727) 292 29 27, 292 29 92

E-mail: **zanreklama@mail.ru**

Контактные телефоны:

По вопросам стоимости и оформления подписки и издания:
8 (727) 292 29 27

Телефоны для рекламы:
8 (727) 292 29 27, 292 40 89

E-mail: **zanreklama@mail.ru**

Баспахана мекенжайы:
Өтеген батыр кенті, Сейфуллин көшесі, 2В үй.
Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27
тел.: 8 /727/ 251-78-31
«Принт Плюс» ЖШС

Адрес типографии:
пос. Утеген батыр, ул. Сейфуллина, дом 2В.
Тел/факс: 8 /727/ 251-78-27
тел.: 8 /727/ 251-78-31
ТОО «Принт Плюс»