



ЮРИДИЧЕСКАЯ ГАЗЕТА

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ, ПРАВОВАЯ ГАЗЕТА

WWW.ZANMEDIA.KZ

5 МАРТА 2019 ГОДА, № 17 (3316)

ТЕРРИТОРИЯ ЗАКОНА



К изменению процессуального статуса прокурора

Согласно ст. 83 Конституции РК прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента РК и иных нормативных правовых актов на территории республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам республики.

Из данного текста статьи Конституции следует, что главной и единственной задачей и функцией прокуратуры является высший надзор за законностью.

Также в ст. 83 Конституции указано, что прокуратура представляет интересы государства в суде, однако не указано, каким образом она должна их представлять.

В действующем уголовно-процессуальном законодательстве прокурор в главном судебном разбирательстве является государственным обвинителем, то есть утверждает обвинительный акт, составленный должностным лицом органа уголовного преследования, предает подсудимого суду, поддерживает в суде государственное обвинение, представляет суду доказательств виновности подсудимого, в судебных прениях просит суд признать подсудимого виновным в совершении уголовного правонарушения, просит применить в отношении подсудимого соответствующую меру уголовного наказания.

(Окончание на 3-й стр.)

РЕГИОНЫ

Разработать механизмы общественного контроля

Аким г. Астаны Бахыт Султанов на заседании актива столичного филиала партии «Нур Отан» предложил запустить партийный проект «Халыққа көмек» в рамках интеграции городского центра iKotek и общественной приемной филиала партии «Нур Отан».

Б. Султанов пояснил, что Глава государства на XVIII Съезде партии «Нур Отан» объявил новую социальную политику, ориентированную на повышение доходов и благосостояние уязвимых слоев населения, основой которой является поддержка многодетных, неполных и малообеспеченных семей, работников бюджетных организаций, развитие сферы здравоохранения, развитие бизнеса и социальной инфраструктуры, ремонт, строительство и расширение сети местных дорог. Теперь необходима выработка новых действенных механизмов общественного контроля.

Реализовать эту задачу поручено руководителю Городского центра мониторинга и оперативного реагирования iKotek Ж. Дубировой и первому зам. председателя столичного филиала партии Б. Сапарову. При этом Б. Султанов отметил, что важны все каналы связи: непосредственные контакты с населением, телефоны доверия, работа с обращениями, а также нужно активно задействовать расширяющиеся возможности Интернета.

Новое назначение

Назначен новый прокурор Жамбылской области, им стал бывший зам. прокурора региона Жаркын Кусаинов. Прежний прокурор области Ибрагим Иманов покинул должность в связи с выходом на пенсию.

Жаркын Кусаинов родился в 1976 году в Алматы, окончил Казахский государственный юридический университет по специальности «правоведение». Его трудовой путь включает следующие вехи: инспектор канцелярии Управления делами Генеральной прокуратуры (1993); старший помощник военного прокурора Алматинского гарнизона, военный прокурор отдела, старший военный прокурор Управления Главной военной прокуратуры; старший прокурор управления, зам. начальника Управления прокуратуры г. Алматы; зам. прокурора Медеуского, Ауэзовского районов г. Алматы; начальник отдела департамента Генеральной прокуратуры; начальник Управления прокуратуры г. Алматы; прокурор Медеуского района г. Алматы; зам. прокурора Жамбылской области (с 04. 03.2018).

Соб. инф.

АКТУАЛЬНЫЙ ВОПРОС

ПОВЫСИТСЯ ЛИ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ КАЗАХСТАНЦЕВ ПОСЛЕ XVIII СЪЕЗДА ПАРТИИ «НУР ОТАН»?

На XVIII Съезде партии «Нур Отан» была принята новая государственная программа до 2030 года, которая отражает задачи, призванные придать мощный импульс повышению качества жизни казахстанцев.

Отметим, что на съезде партии «Нур Отан», приуроченный к ее 20-летию, прибыли делегаты, избранные на региональных конференциях, депутаты Парламента, руководители органов государственного управления, национальных холдингов и компаний, представители гражданского общества, неправительственных и молодежных организаций.

Выступая с речью, Глава государства напомнил о достижениях Казахстана за последние десятилетия, особо отметив роль партии «Нур Отан» во всех позитивных изменениях, произошедших в стране.

- Уровень социальных расходов в стране всегда был высоким, и в дальнейшем он будет последовательно расти, - сказал Н. Назарбаев.

В ходе съезда были утверждены новая Программа партии до 2030 года «Общество благополучия: 10 целей десятилетия», новый состав Политического совета партии и Центральной контрольно-ревизионной комиссии, внесены изменения и дополнения в Устав партии, а также приняты отчеты об итогах работы Политического совета партии и Центральной контрольно-ревизионной комиссии. Ожидается, что с помощью новой программы партии «Нур Отан» реализуется партийный проект «Счастливая семья», будет осуществлена государственная поддержка многодетных семей, работающих родителей малолетних детей, произойдет совершенствование механизмов оказания адресной социальной помощи малообеспеченным гражданам и расширятся возможности для улучшения жилищных условий социально уязвимых слоев населения.

Для этого на реализацию проектов по улучшению качества жизни населения из бюджета дополнительно выделят 2,3 трлн тенге. Президент особо отметил, что новому Кабинету министров, а также акимам нужно немедленно приступить к реализации озвученных поручений и подчеркнул, что каждый член Правительства и акимы будут нести персональную ответственность и лично отвечать за результаты работы.

Цели и задачи на ближайшие десятилетия уже определены, теперь остается ждать, насколько эффективно они будут реализованы и какую пользу принесут обществу. Об этом рассказывают первый зам. председателя Аксуского районного филиала партии «Нур Отан» Куляйхан ДАУЛЕТ-БЕКОВА, руководитель ГККП ММО «Каратал» Бакберген МАДИБЕКОВ, а также психолог школы-гимназии № 27 г. Талдыкоргана Эльмира САМАТОВА.

(ОКОНЧАНИЕ НА 3-Й СТ.)

Статус педагога - статус нации



По поручению Президента Н. Назарбаева, особое внимание уделяющего сфере образования, разрабатывается закон «О статусе педагога». О том, с какими ожиданиями учителя связывают принятие нового законодательного акта, шла речь в ходе «круглого стола», организованного Казахстанским отраслевым профсоюзом работников образования и науки.

(СТР. 4)

При странных обстоятельствах



61-летний владелец небольшого газетного киоска Чапай Жансултанов уже больше года не может восстановить законные права, нарушенные, как он утверждает, местными исполнительными органами г. Алматы, а именно сотрудниками КГУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Алматы» и КГУ «Управление земельных отношений г. Алматы».

(СТР. 5)

НОРМОТВОРЧЕСТВО

Акцент - на судебной власти

На VII Съезде судей Президент РК Н. Назарбаев отметил, что конечная цель судебной реформы - это независимая и неподкупная судебная власть, где главным является честность и профессионализм судей, справедливость и доступность правосудия.

За последние три года Главой государства были поставлены значительные задачи по масштабному реформированию и модернизации судебной системы, в том числе по обеспечению высокого уровня доверия к судам, снижению нагрузки и сокращению излишних судебных процедур.

Во исполнение данных поручений Верховным Судом с прошлого года принимаются максимальные меры, задействованы представители государственных, правоохранительных органов, юридического сообщества. Первые результаты данной работы требовали реформы законодательства.

Поэтому новый закон об оптимизации судебной нагрузки, подписанный Президентом 21 января 2019 года, является своевременным и необходимым этапом на пути реформирования судебной системы.

Так, Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам усиления защиты права собственности, арбитража, оптимизации судебной нагрузки и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства» вносит существенные изменения в отдельные законодательные

акты, что влечет снижение аномальной нагрузки на суды.

Например, судами Алматинской области за 2017 год всего рассмотрено уголовных, гражданских и административных 99 432 дела, из них только гражданских дел - 76 681. Вместе с тем с учетом обновления налогового законодательства и развития досудебной медиации нагрузка в судах Алматинской области в 2018 году снизилась на 20 000 дел. С принятием закона ожидается снижение нагрузки еще на 70 процентов, в результате чего судьи будут более тщательно рассматривать дела и выносить справедливые судебные акты.

Большинство поправок сосредоточено на вопросах оптимизации судебной нагрузки путем рассмотрения бесспорных дел и материалов альтернативными способами. В этом направлении ожидается развитие института исполнительской надписи путем передачи в подведомственность нотариусов девяти бесспорных требований из 18 приказного производства, в том числе по взысканию коммунальных платежей и задолженности по договорам, а также заработной платы. Кроме того, десять категорий упрощенного производства перешли в приказное производство. Данное нововведение исключает обращения в суд и,

соответственно, судебных издержек и потери времени.

Особое внимание уделено усилению защиты права собственности. Из года в год расширяются населенные пункты, прокладываются новые автодороги. Однако есть обратная сторона, которая на протяжении нескольких лет порождает вопросы по изъятию земельных участков для государственных нужд у собственников.

Так, земельным законодательством четко регламентирован порядок принудительного отчуждения, при наличии исключительности изъятия, что в принципе собственниками не оспаривалось. Однако порядок выплаты компенсации за изымаемые участки, предусмотренный Законом РК «О государственном имуществе», порождал споры при каждом втором случае, в результате чего суды были завалены исками по данной категории споров, при этом отсутствовала единообразная практика.

К примеру, стоимость земельного участка, приобретенного в начале 2000 годов за незначительную цену и изымаемого в 2018 году, согласно предыдущей норме законодательства компенсировалась, исходя из цены, указанной в гражданско-правовой сделке, либо по кадастровой стоимости. Но учитывая рыночную стоимость в несколько миллионов, несогласие собственника является уместным. И таких споров было несколько тысяч.

(ОКОНЧАНИЕ НА 2-Й СТ.)

СЕМИНАР

Выработать четкий алгоритм правоприменения

Верховный Суд РК совместно с Национальным бюро по противодействию коррупции АДГСиПК подтвердили свою приверженность неукоснительному соблюдению конституционных прав и законных интересов граждан, а также исключению фактов неправомерного вовлечения их в орбиту уголовного процесса.

Важным шагом в решении актуальных вопросов уголовного судопроизводства по коррупционным преступлениям стало проведение в Верховном Суде семинара-совещания, в ходе которого судьи и сотрудники Национального бюро по противодействию коррупции обсудили вопросы правоприменительной практики.

В ходе дискуссии обсуждены требования законодательства в правоприменительной практике и критерии оценки судом собранных доказательств.

Открывая мероприятие, председатель судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Абай Рахметулин отметил важность реализации общей цели - обеспечения верховенства закона.

Глава коллегии, прежде всего, сделал акцент на необходимости повышения уровня доверия к правоохранительной и судебной системам.

До сих пор в обществе высказываются недовольство действиями и решениями как органов досудебного производства, так и судов. Почему несмотря на реформы, совершаемые во благо граждан, в обществе усиливается негативное отношение в целом к тем лицам, которые осуществляют уголовный процесс, - подчеркнул А. Рахметулин.

По его словам, одной из основных причин выступает нарушение действующего законодательства самими сотруд-

никами при исполнении своих функциональных обязанностей.

Отсюда, как следствие, поступают жалобы со стороны общественности и правозащитных организаций. Обладая властными полномочиями, каждый из нас на своем месте должен понимать, что от наших действий и решений зависит судьба человека, его будущее, будущее его родных и близких, - подчеркнул председатель судебной коллегии Верховного Суда.

Кроме того, он выразил обеспокоенность тем, что зачастую обвинение строится лишь на признательных показаниях подозреваемого и заинтересованных лиц, а для того чтобы получить эти признательные показания от подозреваемого, нередко избирается мера пресечения в виде содержания под стражей.

Практика показывает, что следствие основывается в основном на тяжести совершенного преступления. Ядром уголовного процесса является процедура доказывания, а именно собиравание допустимых, достоверных и относимых доказательств, от которых зависит законность и обоснованность принимаемых решений по уголовным делам. Анализ показывает, что все еще основным доказательством является признание вины. Считаю, что нужно опираться больше на объективные доказательства - аудиовидеозаписи следственных действий,



заключение экспертизы и т.д., - отметил Абай Рахметулин.

На его взгляд, по делам о получении взятки должен быть зафиксирован предмет взятки, а доказательства не должны основываться на показаниях, что кто-то, когда-то передал кому-то какую-то сумму.

Нынешний этап модернизации уголовного процесса обусловлен необходимостью переосмысления применения норм закона, ориентирования процессуальных основ правоохранительной деятельности на соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Резюмирующим итогом уголовного процесса должно быть определение истины и вынесение судом законного и справедливого решения, - считает А. Рахметулин.

При этом, говоря о необходимости улучшения этой ситуации, спикер подчеркнул важную роль следственных судей.

Кроме того, глава коллегии предложил разработать пошаговую методику расследования наиболее распространенных коррупционных преступлений, таких как дача и получение взятки, злоупотребление и превышение должностных полномочий и т.д.

На вопросах эффективной защиты прав граждан и интересов государства остановился зам. председателя Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции Олжас Бектенов. Он, в частности, считает, что совместная выработка алгоритма действий позволит любому следователю, дознавателю и оперативнику работать четко, выполняя свои функциональные обязанности.

Руководитель Национального бюро по противодействию коррупции Кайрат Сунтаев также отметил актуальность обсуждаемых вопросов и выразил уве-

ренность в том, что совместное их решение будет способствовать обеспечению верховенства закона, соблюдению конституционных прав и законных интересов граждан, эффективной их защите от неправомерного вовлечения в орбиту уголовного преследования, а также повышению профессионального уровня работников досудебного производства.

В рамках заседания состоялся конструктивный обмен мнениями о проблемах сбора оперативных материалов, выполнении следственных действий, об оценке доказательств, квалификации деяний, определении ущерба, процессуальном соглашении и другим вопросам правоприменительной практики.

По итогам совещания участниками выработаны соответствующие практические рекомендации.

Лиана САКТАГАНОВА

НОРМОТВОРЧЕСТВО

Акцент - на судебной власти

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

Теперь согласно принятому закону земельные участки для государственных нужд будут подвергаться изъятию только по рыночной стоимости, несмотря на период и основания возникновения права собственности. Тем самым установлен единый порядок.

Блок поправок по договорам банковских займов направлен на разрешение острых вопросов, касающихся большинства населения. Экономический рост, влекущий повышение уровня жизни, начиная от получения мелких кредитов до ипотечных жилищных займов, легко вовлекает в финансовую орбиту заемщиков.

Так, во-первых, установлен запрет на взимание двойных комиссий, связанных с обслуживанием и выдачей займа при открытии банковского счета. Данному виду банковской операции многие заемщики не придавали значения, тогда как существовало 11 видов комиссии, учитываемых при расчете годовой эффективной ставки вознаграждения, которая не должна превышать 56 процентов годовых. Более того, банкам теперь запрещено взимать вознаграждения, начисленные по истечении 180 дней просрочки по ипотечным займам. Преимущество данной поправки заключается в защите заемщика от искусственного увеличения его долга.

Более детально определены взаимоотношения кредиторов с заемщиками при реализации заложенного недвижимого имущества в части срока в три месяца и права самостоятельно продать свое имущество по выгодной цене.

Например, если стоимость заложенного имущества в банке в виде квартиры составляет четыре миллиона тенге, а рыночная стоимость - семь миллионов, заемщик сможет свободно покрыть свой основной долг перед банком. Таким образом, снижается уровень споров, порождающих негативные последствия для заемщиков.

На сегодняшний день в стране актуально развитие малого и среднего бизнеса. В целях правового регулирования взаимоотношений в данной сфере законом о государственных закупках регламентирована обязанность заказчика обратиться в установленный срок с иском в суд о признании поставщика недобросовестным участником в случае невыполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств последним. Но в судебной практике встречались случаи, когда при незначительных нарушениях условий договора поставщиком, в том числе при полном выполнении



работ, с нарушением срока в несколько дней, выплате неустойки и отсутствии негативных последствий, фактически не имелся спор, и подача иска мотивировалась лишь нормой закона.

В целях повышения устойчивости договорных отношений и содействия в привлечении инвестиций внесены поправки по рассмотрению споров в арбитраже. Если ранее казахстанское законодательство обязывало при рассмотрении споров в арбитраже с участием государственных органов либо субъектов квазигосударственного сектора исключительно законодательство республики, то теперь предоставляется возможность применения иностранного права. Эти изменения направлены на создание условий для инвестиционной привлекательности страны. Помимо этого, законом уточняется безотзывный характер согласия уполномоченного государственного органа соответствующей отрасли на заключение арбитражного соглашения, стороной которого является субъект квазигосударственного сектора.

В закон были внесены поправки по защите наследственных прав граждан, о порядке, сроке и процедуре вскрытия секретного завещания, уточнен круг лиц, имеющих право на получение свидетельства о смерти, кроме того, об обязательном нотариальном удостоверении согласия лица на совершение сделок, для которых законодательством установлено обязательное нотариальное удостоверение.

Ориентируясь на социальную защиту населения, введен запрет на обращение взыскания с алиментных средств и других социальных выплат, а также ограничено изъятие денег со счетов заемщиков, испытывающих финансовые трудности.

Расширение диапазона полномочий частных судебных исполнителей в ходе исполнительного производства, в свою очередь, увеличило перечень его действий, санкционируемых судом, тем самым создавая внушительную нагрузку на судей. Теперь из 18 санкций на действия судебных исполнителей суду останутся только две - привод и запрет на выезд за пределы страны, но и их число будет сокращено за счет сужения оснований для привода и повышения порога для ограничения на выезд. Помимо этого, исключается санкционирование арестов имущества должника.

Санкционирование арестов банковских счетов и истребование информации, составляющей банковскую тайну, после вступления в законную силу передается прокуратуре.

Хотелось бы отметить, что вопросы имущественного права не ограничиваются сферой гражданского законодательства. Так, с 2016 года в Уголовном кодексе регламентирована конфискация имущества, которое добыто преступным путем. Однако на практике дополнительное наказание в виде конфискации назначалось и при отсутствии доказательств преступного происхождения. В связи с этим законодательно повышены «стандарты доказывания» органами уголовного преследования, в том числе обязанность устанавливать факт преступного происхождения имущества на досудебной и судебной стадии процесса.

Усиление защиты прав собственности обеспечено путем внесения изменений в некоторые статьи Уголовного кодекса и направлено на профилактику краж и мошенничества. К примеру, кража чужого имущества относится к преступлению средней тяжести, в связи с чем

следственные суды не давали санкции на арест, при этом неоднократность не влияла на степень тяжести. В результате преступник мог совершать не один десяток краж и оставаться на свободе. Внесенными поправками этот вопрос исчерпан путем ужесточения степени тяжести преступления.

Вместе с тем закон вносит ряд изменений по гуманизации экономических преступлений, к примеру, в рамках ст. 245 Уголовного кодекса повышается порог крупного ущерба до 50 000 МРП, а для привлечения к уголовной ответственности по особо крупному ущербу - до 75 000 МРП.

Несмотря на существенное изменение рыночных отношений с 2000 года, порог ущерба для привлечения к уголовной ответственности по факту невозвращения денег из-за границы (ст. 235 УК) только теперь скорректирован нынешним законом с 15 000 МРП до 45 000 МРП. Кроме того, законом исключается запрет освобождения от уголовной ответственности лиц, добровольно возместивших налоговую задолженность, независимо от повторности.

Гуманизации подверглись также статьи, предусматривающие ответственность за неуплату налогов. Должники не будут привлечены к ответственности, если данное преступление ими совершено впервые.

Претерпели изменения нормы налогового законодательства в размерах санкций. Например, санкция за выписку фиктивного счета-фактуры увеличивается для субъектов малого предпринимательства с 35 до 100 процентов, субъектов среднего предпринимательства - со 120 до 200 процентов, субъектов крупного предпринимательства - с 200 до 300 процентов от суммы налога, включенной в счет-фактуру. За сокрытие объектов налогообложения и иного имущества санкция увеличивается.

Наказание в виде выдворения за пределы РК ранее являлось лишь дополнительным видом, но теперь может быть применено в качестве основного наказания к лицам, совершившим уголовные преступления.

Процессуальный контроль за условно осужденными иностранцами и лицами без гражданства, которым выдворение назначено в качестве дополнительного наказания, теперь не устанавливается, и лицо подлежит выдворению с момента вступления приговора в законную силу при условном осуждении либо с момента условно-досрочного освобождения.

Данной поправкой исчерпан ряд вопросов, связанных с регистрацией, выбором места проживания, трудоу-

стройством и проверками в период probationного контроля за иностранцами и лицами без гражданства, не имеющими места жительства и работы в Казахстане.

В целом Законом внесены поправки в 42 законодательных акта, в том числе 11 кодексов, направленные на усиление защиты прав собственности, развитие арбитража, оптимизацию судебной нагрузки и гуманизацию наказания за экономические преступления, что повышает эффективность защиты конституционных прав граждан и снижает карательный характер уголовного законодательства.

К примеру, в судах Алматинской области уже за два месяца текущего года усматривается снижение нагрузки по рассмотрению дел в упрощенном порядке в два раза. Если в 2018 году поступило 1396 дел, за аналогичный период 2019 года эта цифра составила 567 дел.

Анализируя практику рассмотрения приказного производства за последние три года, хочу подчеркнуть существенное уменьшение дел данной категории: в 2017 году судами области рассмотрено 34 258 дел, в 2018 году данная цифра снизилась в четыре раза, при этом с начала года количество дел снизилось на 75 процентов. Динамика указанных сведений явно свидетельствует о прогрессивном диапазоне действия нового закона.

Резюмируя, хотелось бы отметить, данный закон направлен на реализацию Посланий народу Казахстана от 31 января 2017 года и от 5 октября 2018 года, в которых Елбасы делает акцент на судебной власти как на главное звено реформы, без модернизации которой все остальные меры могут не сработать.

Для достижения безупречной модели судебной системы необходима защита прав участников гражданского оборота эффективными и современными методами, а также качественное и оперативное исполнение документов и упрощение механизма, восстановление нарушенных прав юридических и физических лиц. Принятые новеллы данного закона нацелены на реализацию этих критериев.

Наш Президент как автор идеи обновления страны за годы независимости принимает конкретные меры для роста благосостояния и улучшения качества жизни каждого казахстанца, поэтому реформирование судебной власти не исключение. Так, очередной ориентир в виде оптимизации судебной нагрузки нацелен на защищенность прав граждан и станет еще одной гарантией соблюдения прав, закрепленных в Конституции.

Мейрамбек ТАЙМЕРДЕНОВ,
председатель
Алматинского областного суда

АКТУАЛЬНЫЙ ВОПРОС

(Окончание. Начало на 1-й стр.)

ПОВЫСИТСЯ ЛИ КАЧЕСТВО ЖИЗНИ КАЗАХСТАНЦЕВ ПОСЛЕ XVII СЪЕЗДА ПАРТИИ «НУР ОТАН»?

Куляйхан ДАУЛЕТБЕКОВА,
первый зам. председателя Аксуского районного филиала партии «Нур Отан» Алматинской области, делегат XVIII Съезда партии:



- Состоявшийся съезд партии «Нур Отан», бесспорно, стал переломным моментом в развитии нашего независимого Казахстана. Ключевым моментом съезда стало принятие новой программы партии, ориентированной на решение социально-значимых вопросов населения и реализацию социальной доктрины партии.

Не случайно в партийной стратегии первая цель направлена на благополучие каждой казахстанской семьи, где определены три вектора развития - непосредственно поддержка казахстанских семей, повышение эффективности социальной поддержки лиц с ограниченными возможностями, усиление поддержки пенсионеров.

Эти и многие другие аспекты, озвученные Президентом страны, председателем партии «Нур Отан» Н. Назарбаевым, в очередной раз свидетельствуют о том, что человеческий ресурс и благополучие поступления в суд исков по спорам, вытекающим из брачно-семейных

Уверена, что накопленный за 20 лет колоссальный опыт позволит нуротановцам достичь поставленных целей.

Бакберген МАДИБЕКОВ,
руководитель
ГККП ММО «Мелиоративно-механизированный отряд «Каратал»:



- Скажу искренне - для меня и для всех жителей республики съезд партии «Нур Отан» стал эпохальным по значимости событием, важнейшей вехой в истории суверенного Казахстана. Предложенные Главой государства конкретные меры по социальной защите населения основаны на нескольких основополагающих принципах. По моему мнению, главным из них является четкая финансовая поддержка всей отечественной социальной сферы. Президент отметил,

что около 45 процентов бюджета страны будет направлено на решение социальных проблем. Контроль за правильным и взвешенным использованием этих средств Глава государства возложил на Правительство, которое обязано довести их до адресатов, до реальных людей. Подобных грандиозных инициатив в стране еще не было. И они открывают новые горизонты в развитии Казахстана. Благодаря такому дальновидному и своевременному решению успешно трансформируется, станет более сбалансированной вся внутривнутриполитическая жизнь.

Эльмира САМАТОВА,
психолог школы-гимназии № 27
г. Талдыкоргана:



- Прошедший в Астане съезд партии «Нур Отан» - особенный, а точнее юбилейный. Он совпал с празднованием 20-летия политической организации. Сегодня Лидер нации Нурсултан Назарбаев дал старт новому этапу развития Казахстана.

Меры по повышению качества жизни казахстанцев стали главной темой XVIII Съезда партии. Особенно приятным стало то, что практически все поручения Елбасы направлены на улучшение благосостояния каждой казахстанской семьи. Уже с 1 июля будет повышена заработная плата низкооплачиваемым работникам бюджетной сферы и низовым работникам исполнительных органов, которые непосредственно работают с гражданами на районном и областном уровнях, а также в селах.

Это станет отличным стимулом для каждого работника, ведь уверенность в завтрашнем дне - самый лучший мотиватор для добросовестного отношения к своей деятельности.

Бахтияр ТОХТАХУНОВ

ПРОЕКТЫ

Вопросы развития значимых пилотных проектов, реализуемых по инициативе Верховного Суда РК, рассматриваются во всех судах республики.

В конструктивном диалоге

Так, в Атырауском городском суде судьи, адвокаты, представители госучреждений и кризисного центра, психологи и медиаторы обсудили вопросы реализации проекта «Семейный суд». На данном мероприятии и.о. председателя суда А. Салихова отметила рост поступления в суд исков по спорам, вытекающим из брачно-семейных

отношений, подчеркнув необходимость усиления совместной работы исполнительного органа с общественными организациями по противодействию бытовому насилию, предупреждению совершения правонарушений несовершеннолетними, пропаганде семейных ценностей, оказанию помощи лицам, оказавшимся в кризисной ситуации. Кроме того, судья семейного суда К. Салыкбаев рассказал об увеличении количества исков о расторжении брака, споров о разделе имущества, взыскании алиментов. В свою очередь, председатель коллегии адвокатов А. Умарова предложила в целях укрепления института семьи и семейных ценностей проводить соответствующую разъяснительную работу в учебных заведениях и на предприятиях области.



Участники встречи выразили мнение о необходимости создания условий по урегулированию конфликтов между супругами и дальнейшему развитию проекта. Председатель судебной коллегии по гражданским делам Алматы А. Джалгаспаева, член Совета матерей Ж. Баймадиева, психолог А. Науканова, медиатор К. Амреева и адвокат Н. Садуакасов.

Выступая, К. Досымбет назвал причинами развода изменения, происходящие в обществе, а также такие факторы, как супружеская измена, алкоголизм, наркомания, бытовое насилие и неустойчивое финансовое положение. Спикер подчеркнул эффективность реализации в других регионах республики проекта «Семейный суд». Также судья областного суда С. Курбанова рассказала о нацеленности проекта на сохранение семьи, воспитание детей в благоприятной атмосфере, оказание помощи, находящимся в конфликте, психологической и юридической помощи. По ее словам, в производство судов области в 2018 году поступило 9493 гражданских дела по категории брачно-семейных споров, из которых окончено 8900. Из них 6860 - бракоразводные, по 739 - достигнуты заключения медиативного соглашения.

Кроме того, судьи Павлодарского областного суда А. Кузеков и Д. Салатов приняли участие в расширенном заседании координационного совета ТОП «Профсоюзный центр Павлодарской области», где также присутствовали председатели 17 отраслевых профсоюзных объединений и локальных профсоюзов, руководители управлений труда,

внутренней политики, координации занятости и социальных программ. Выступая, зам. акима области М. Бегентаев отметил эффективность развития социального партнерства в рамках заключенного соглашения между акиматом области, Профсоюзным центром и филиалом Палаты предпринимателей на 2018-2020 годы. При этом председатель ТОП Д. Айтжанова рассказала о работе по модернизации профсоюзов, развитию социального партнерства, защите трудовых прав работников в регионе, где каждый третий житель является членом профсоюза. Отмечено, что только за истекший период в Примирительный центр профсоюзов обратились более ста человек, из обращений которых 90 процентов - по трудовым спорам, что свидетельствует о возросшей роли профсоюзов по защите прав человека труда.

Состоялся конструктивный диалог, его участники обсудили актуальные вопросы правоприменения.

Соб. инф.

ТЕРРИТОРИЯ ЗАКОНА

К изменению процессуального статуса прокурора

(Окончание.
Начало на 1-й стр.)

Парадокс в том, что прокурор в суде одновременно выступает в двух статусах: во-первых, он обязан от имени государства осуществлять высший надзор за соблюдением законности всеми участниками процесса, в том числе и судом, а во-вторых, он выполняет функцию обвинения от имени государства, так как ранее им был утвержден обвинительный акт должностного лица, проводившего досудебное производство по уголовному делу. Кроме того, факт, что обвиняемый был предан суду, прямо свидетельствует: прокурор выразил свое согласие с виновностью обвиняемого в нарушении конституционного принципа презумпции невиновности.

Конечно же, прокурор в случае установления невиновности подсудимого обязан отказаться от обвинения и, соответственно, суд прекращает уголовное дело. Но на практике такое бывает очень и очень редко, потому что прокурор связан своими действиями по утверждению обвинительного акта, составленного должностным лицом органа досудебного расследования, по преданию подсудимого суду с выражением тем самым своего согласия о его признании виновным до проведения главного судебного разбирательства и исследования доказательств в суде, которые прокурор, сам не собирая, предоставляет суду как имеющие законную юридическую силу, допустимые, достоверные, относимые и достаточные для правильного разрешения дела.

Почему до настоящего времени по делам публичного, частного-публичного обвинения очень низкий процент оправдательных приговоров, а по делам частного обвинения, где прокурор от имени государства не участвует, процент оправдательных приговоров намного выше?

В ст. 23 УПК РК закреплено, что уголовное судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности и равноправия сторон обвинения и защиты, а также что уголовное преследование, защита и разрешение дела судом отделены друг от друга и осуществляются различными органами и должностными лицами. Та же статья гласит: обязанность доказывания виновности лица в совершении уголовного правонарушения и опровержение его доводов в свою защиту возлагаются на органы уголовного преследования, а при производстве в суде - на государственного и частного обвинителей. Кроме того, в данной статье закреплено, что суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или защиты и не выражает каких бы то ни было интересов, помимо интересов права, и стороны, участвующие в уголовном процессе, равноправны, то есть наделены в соответствии с Конституцией РК и

настоящим кодексом равными возможностями отстаивать свою позицию.

Прокурор как государственный обвинитель по действующему уголовно-процессуальному законодательству является стороной обвинения, то есть является субъектом состязательного процесса, а поскольку главная функция прокуратуры от имени государства осуществлять высший надзор за соблюдением законности всеми участниками процесса, в том числе и судом, то он не может быть субъектом состязательного процесса, не может быть стороной процесса.

Прокурор должен быть обязательным участником процесса как орган, осуществляющий высший надзор за соблюдением законности всеми участниками процесса, в том числе и судом, должен участвовать в исследовании вместе с судом доказательств, представляемых стороной обвинения (по нашему мнению, стороной обвинения должно быть должностное лицо органа досудебного расследования) и стороной защиты, прокурор в судебных прениях после выступления всех участников процесса обязан давать от имени государства свое заключение по ключевым вопросам, таким как доказана ли вина, правильно ли квалифицированы действия, обоснован ли гражданский иск, при этом не ходатайствуя о сроке и мере наказания.

Такое процессуальное положение прокурора в главном судебном разбирательстве будет способствовать, во-первых, тому, что прокуратура действительно будет от имени государства осуществлять только высший надзор за соблюдением законности всеми участниками процесса, в том числе и судом, во-вторых, такое участие прокурора будет способствовать судам правильно разрешать уголовные дела по существу, соответственно, однозначно увеличится процент оправдательных приговоров.

Изменение процессуального статуса прокурора уже имеет место в действующем процессуальном законодательстве на примере производства по делам об уголовных проступках (глава 55 УПК РК), где уголовные дела по уголовным проступкам начальником органа дознания напрямую направляются в суд для рассмотрения по существу, при этом участвующий в суде прокурор не связан с утверждением протокола об уголовном проступке, с преданием обвиняемого суду, не выражает своего предварительного мнения о виновности обвиняемого и тем самым не нарушает конституционного принципа презумпции невиновности. Следовательно, по таким делам, будучи независимым, прокурор осуществляет от имени государства только одну обязанность по осуществлению высшего надзора за соблюдением законности всеми участниками процесса, в том числе и судом.

Т. СУЛТАНОВ,
судья суда № 2 г. Семей

ВНИМАНИЮ АБИТУРИЕНТА

Для студенческой молодежи

Чтобы поступить в вуз своей мечты, необходимо тщательно подходить к выбору места обучения, поскольку образование - это та ступень, встав на которую человек может обеспечить себе достойное будущее. Как сделать выбор и не ошибиться? Таким вопросом задаются практически все абитуриенты и их родители.

Вот несколько практических советов, чтобы подойти к построению своей образовательной траектории с умом. Во-первых, выбирайте сначала профессию. Во-вторых, составьте свой собственный рейтинг вузов и в-третьих, изучите всю доступную информацию о вузе.

Выбор вуза также должен быть основан на внимании к следующим критериям: отзывы о выбранном учебном заведении в социальных сетях, на форумах, а также рассказы знакомых, которые там учились; стоимость дневного и заочного обучения на выбранной специальности; проходной балл при поступлении за прошедшие годы (нужно учитывать, что баллы зависят и от количества мест по выбранной специальности и количества желающих на нее поступить); возможность стажировки на предприятиях и за границей; популярность и репутация учебного заведения.

От этого зависит то, как высоко оценят будущие работодатели диплом вуза. Естественно, чем больше имя вуза на слуху, тем выше шансы получить достойную работу.

КазНУ дает не только знания в выбранной специальности, а также развивает личностные качества, такие как умение добиваться поставленных целей, коммуникабельность, конкурентоспособность, а также нестандартность мышления.

КазНУ уже несколько лет выпускает востребованных специалистов на рынке труда. Многие выпускники университета имени аль-Фараби достигли успехов в выбранной специальности. Образование в КазНУ - путь к лучшему будущему.

Казахский национальный университет имени аль-Фараби имеет 16 факультетов, 67 кафедр, 32 научно-исследовательских института и центра, технопарк. Здесь работают более двух тысяч профессоров, докторов, кандидатов наук и докторов философии, более 100 академиков крупнейших академий, около 30 заслуженных деятелей Республики Казахстан, более 30 лауреатов Государственных и именных премий РК и 40 лауреатов премий молодых ученых, 45 стипендиатов государственных научных стипендий. В университете



обучаются более 25 тыс. студентов и магистрантов по многоуровневой системе высшего профессионального образования. Мы сотрудничаем с 418 крупнейшими международными вузами мира по реализации совместных международных программ обучения, обмену студентов и проведению стажировок.

Центр обслуживания студентов «Кермет» Казахского национального университета имени аль-Фараби является крупнейшим университетским сервисным центром, который по своей структуре и функциональной наполняемости услуг, предоставляемых по принципу «одного окна» и «единого офиса», не имеет полноценных аналогов в мировом простран-

стве. Центр объединил студенческие общественные организации, где студенты могут получить материальную поддержку, найти ответы по академической политике, принять участие в организации и проведении студенческих мероприятий.

В свободное время студенты могут посетить кинотеатр, кафе, книжный магазин, супермаркет, фотостудию, ателье, салон красоты, прачечную, киоск канцелярских товаров, магазин имиджевой продукции, благотворительный магазин «Комек», магазин без продавца «Адалдык дукені».

Центр обслуживания студентов «Кермет» «Al-Farabi university smart city» Казахского национального университета им. аль-Фараби - проект успешного будущего, продолжение которого послужит стимулом для совершенствования и внедрения аналогичных систем в других вузах республики.

Иногородним студентам предоставляется общежитие (Дом студентов). В КазНУ имеется 14 общежитий, причем все отличаются комфортабельностью, безопасностью и всеми условиями для проживания.

Р. ЕРЕЖЕКЫЗЫ,
ст. преподаватель
кафедры таможенного,
финансового и экологического
права юридического факультета,
КазНУ имени аль-Фараби

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Статус педагога - статус нации

В своем Послании народу Казахстана Президент Н. Назарбаев в октябре прошлого года особое внимание уделил сфере образования. По его поручению для стимулирования учителей и работников дошкольных организаций разрабатывается закон «О статусе педагога». Однако педагоги страны обеспокоены тем, что многие социальные гарантии и льготы могут так и не реализоваться на соответствующем уровне.

О том, с какими ожиданиями учителя связывают принятие нового законодательного акта, речь шла в ходе «круглого стола», организованного Казахстанским отраслевым профсоюзом работников образования и науки.

В работе заседания приняли участие депутаты Парламента, представители Министерства образования и науки РК, руководители членских организаций профсоюза отрасли, представители Федерации профсоюзов РК, а также педагоги, ученые и руководители национальных вузов.

Как сообщалось, работа над концепцией законопроекта продолжается с прошлого года. Над документом работали более 60 человек, представляющих все сферы образования. В ходе публичного обсуждения поступило свыше 40 тыс. предложений. После длительного изучения аналогичных законов Китая, Финляндии, Кыргызстана, Узбекистана и других стран в его основу был заложен модельный закон СНГ. В настоящее время документ прошел процесс согласования с государственными органами.

Между тем эксперты отмечают, что некоторые важные нормы законопроекта не нашли своей должной поддержки. Исполнительный директор международного научного центра «Астана» Серик Ирсадиев поделился результатами исследования проблем в сфере образования. Он, в частности, провел сравнительный анализ международного и казахстанского опыта, привел конкретные данные по средней заработной плате и выполнении социальных гарантий педагогов разных стран.

По словам эксперта, большую озабоченность вызывает отсутствие привлекательности педагогической профессии среди казахстанской молодежи - только 5,4 процента 15-летних казахстанских детей планируют выбрать профессию учителя.

В Казахстане есть высокое политическое понимание необходимости повышения статуса и престижа педагогической профессии. По поручению Главы государства зарплата учителя была увеличена на 29 процентов с января 2016 года, однако ее уровень по-прежнему значительно отстает от средней по экономике. В январе 2018 года зарплата повышена для учителей первых, вторых, пятых и седьмых классов, которые перешли на обновленное содержание, - констатировал С. Ирсадиев.

По его данным, несмотря на большое количество выпускников педагогических вузов, в школах сохраняется потребность в учительских кадрах - 4952 человека.

О низкой привлекательности профессии среди молодежи говорит и средний возраст казахстанского учителя - 41 год. К тому же 80 процентов учителей составляют представительницы женского пола.



Молодые педагоги рассматривают свою профессию в качестве краткосрочной карьеры. В ближайшие пять лет из профессии хотят уйти 55 процентов студентов педагогических специальностей и 25 процентов молодых учителей, - сообщил С. Ирсадиев.

Говоря о причинах, он прежде всего отметил, что большая часть учителей недовольна оплатой своего труда.

Средняя зарплата - 114 445 тенге в месяц. Стартовая зарплата будущего педагога 94,6 тыс. тенге является ниже по стране, превышая лишь размер зарплаты будущих ветеринаров, - подчеркнул спикер.

Главной причиной ухода учителей из профессии он назвал высокую загруженность административной работой, включая дежурство в школе, обход микрорайонов, участие в мероприятиях для заполнения залов, расписание в угоду более опытным учителям и т.д.

Кроме этого, по мнению большинства педагогов, профессия учителя воспринимается обществом как профессия с низким статусом.

Перечислив ряд проблемных вопросов, С. Ирсадиев выдвинул ряд предложений по улучшению текущей ситуации. Он акцентировал внимание на необходимости повышения заработной платы учителя с переходом от ставочной к окладной оплате труда педагогов.

Повысить привлекательность профессии учителя, по его словам, могло бы предоставление арендного жилья, общежития с дальнейшей возможностью его приобретения по льготным условиям.

Мотивировать учителей предложено путем предоставления вузов для самостоятельного выбора прохождения программ профессионального развития

(доцента). Для привлечения одаренной молодежи в проект закона была включена норма о повышенной стипендии для студентов, обучающихся на педагогических специальностях.

Основной вопрос, который волнует педагогов, - это заработная плата. Поэтому в первоначальном варианте была норма, согласно которой местные представительные органы вправе устанавливать размер заработной платы педагога не ниже уровня, соответствующего средней зарплате по региону. Например, в Астане в декабре прошлого года средняя зарплата составила 270 тыс. тенге. Если эта норма пройдет, то в столице учителя будут зарабатывать не менее этой суммы, - сказала А. Мукашева.

Она также рассказала об исключении нормы о выслуге лет педагога. Кроме

того, что закон без финансовой поддержки со стороны государства может остаться декларативным. Назрел вопрос о пересмотре формирования местного бюджета, - считает А. Мукашева.

Специалисты отраслевого профсоюза работников образования и науки считают также необходимым ввести административную ответственность за привлечение учителей к суботникам и общественным работам.

Если учителя будут привлекать к несвойственной его работе функциям, то должностное лицо в начале получает предупреждение, затем могут наложить на него административный штраф в размере 10 МРП, а это 25 тыс.тенге, - пояснила зам. председателя отраслевого профсоюза работников образования и науки РК Айгуль Мукашева.

При этом она сообщила, что педагоги республики собирают подписи под письмами и обращениями в адрес Правительства и Парламента РК с уверенностью, что их голоса будут услышаны и Закон «О статусе педагога» заработает на благо педагога и повышение его статуса.

Представители профсоюзного актива республики, в свою очередь, озвучили требования педагогов о включении норм по выслуге лет, достойной оплате труда и исполнении социальных гарантий и льгот, освобождению от прохождения аттестации педагогов, достигших пенсионного возраста.

Президент Ассоциации вузов РК, д.э.н. Рахман Алшанов также отметил актуальность вопроса достойной оплаты труда и нагрузки педагога.

Ежегодно в бюджет республики возвращаются неосвоенные миллиардные средства, банкам второго уровня выделяются огромные суммы для их поддержки, экономическая ситуация ухудшается, и одним из аспектов ее улучшения было бы повышение заработной платы педагога, которое будет иметь мультипликативное значение для экономики страны, - считает он.

Ректор Казахского национального женского педагогического университета Гаухар Алдамбергенова, говоря о социальных гарантиях обучающихся, предложила педагогическим вузам предусмотреть определенные стимулы с целью привлечения сильнейших выпускников.

Заслушав предложения и рекомендации, прозвучавшие в ходе заседания, депутаты Сената Парламента РК Бакытжан Жумагулов, Нариман Торегалиев и Динар Нукетаева отметили, что в ходе рассмотрения законопроекта в Парламенте в него могут быть внесены кардинальные изменения в лучшую сторону.

Ожидается, что законопроект будет направлен на рассмотрение мажилисменов уже в марте этого года.

Лиана САКТАГАНОВА

СИТУАЦИЯ

При странных обстоятельствах

61-летний владелец небольшого газетного киоска и в страшном сне не мог представить, что накануне выхода на пенсию будет грубо ущемлен в своих правах на законный заработок.

Чапай Жансултанов уже больше года не может восстановить законные права, нарушенные, как он утверждает, местными исполнительными органами г. Алматы, а именно сотрудниками КГУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Алматы» и КГУ «Управление земельных отношений г. Алматы». Живя в однокомнатной квартире в общежитии хрущевской постройки, мужчина содержал большую семью, обеспечивая дочерей всем необходимым и решая вопросы их образования. Семья жила, как говорится, «то холодно, то голодно». Холодно было в буквальном смысле, поскольку уже более десяти лет квартала Ч. Жансултанова не отапливается в зимний период времени, а горячая вода и вовсе перестала поступать в дом после того, как в 2005 году земельный участок, на котором стоит дом мужчины, был продан акимом некоему акционерному обществу, которое, по словам Ч. Жансултанова, теперь диктует свои условия по подаче отопления зимой: когда захочет - прибавит, а когда «не в настроении» - убавит.

Жизнь не была беззаботной, поэтому приходилось работать, где только возможно. Будучи человеком законопослушным и порядочным, Ч. Жансултанов всегда руководствовался буквой закона при совершении каких-либо действий, никогда никого не обманывал и не просил денег в долг. Дочерей учил следовать тому же принципу, ведь как бы ни было тяжело в жизни, деньги, заработанные честным путем, всегда обеспечивают покой и мир каждой семье. С возрастом мужчина уже не мог работать физически, да и какой работодатель возьмет к себе человека предпенсионного возраста? Подсчитав свои сбережения, Ч. Жансултанов решил организовать небольшой бизнес - открыть газетный киоск в районе Алматы-1 рядом с базаром на ул. Шолохова.

Для реализации этого плана мужчина обратился к руководителю КГУ «Управление земельных отношений г. Алматы» К. Кашкимбаеву на предмет заключения договора об аренде земельного участка. Вскоре постановлением акимата г. Алматы под № 3/585-3260 от 28.08.2012 года Ч. Жансултанову было предоставлено право временного возмездного, краткосрочного землепользования сроком на два года на земельный участок площадью 0,0009 га. Данный участок располагался в границах плана землепользования для размещения сооружения облегченного типа (киоска).

После заключения договора аренды, мужчина занялся предпринимательской деятельностью: продавал газеты, журналы, канцелярские принадлежности и многое другое. Два года пролетели довольно быстро, и хозяину киоска, нужно было заново перезаключить договор аренды. В июне 2014 года постановлением акимата г. Алматы Ч. Жансултанову было вторично предоставлено право на временное, возмездное и краткосрочное землепользование на тот же участок сроком на два года с заключением договора об аренде земельного участка под № 2/210-3130. После окончания срока аренды Ч. Жансултанов снова обратился в акимат г. Алматы с заявлением о повторном продлении срока аренды. Но здесь начинаются странности. Мужчине приходит ответ на его письмо, а точнее заключение, подписанное зам. руководителя КГУ «Управление архитектуры и градостроительства по г. Алматы» Т. Исмаиловым и архитектором Турксибского района А. Мирзековым, в котором сказано, что испрашиваемый им земельный участок оказался в пределах «красной линии». Оказалось, что на участке частично расположен кабельный ящик электросети, а киоск стоял на границе зон сетей телекоммуникаций АО «Алматытелеком» и вообще перегораживает пешеходный тротуар на территории некоего Т. Абдумомунова, причиняя массу неудобств окружающим.

На первый взгляд объяснение кажется понятным, однако неясными остаются два обстоятельства: если газетный киоск расположен на территории «красной линии», какое законное и моральное право было у руководителя КГУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Алматы» предоставлять этот участок в аренду? Выходит, был сознательно

нарушен закон РК «Об архитектурной и градостроительной деятельности» при заключении договора об аренде земельного участка? И второй вопрос: почему сотрудники местных исполнительных органов г. Алматы дают подобные заключения и вносят сведения в ситуационную схему о нахождении газетного киоска в пределах «красной линии» без выезда на место расположения земельного участка?

Чтобы ответить на эти вопросы, давайте определимся с самим понятием «красных линий». Согласно п. 36 ст. 1



Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» «красные линии» - это границы, отделяющие территории кварталов, микрорайонов, иных элементов в планировочной структуре населенных пунктов от улиц (проездов, площадей). «Красные линии», как правило, применяются для регулирования границ застройки.

Подкрепляя свои доводы, бывший арендодатель прилагает постановление акимата г. Алматы за № 2/115-1325, подписанное акимом города Б. Байбеком «Об отказе в предоставлении права временного землепользования на земельные участки или в выкупе в частную собственность». Там сказано практически то же самое, что и в ответе зам. руководителя КГУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Алматы» Т. Исмаилова. В выписке из постановления акимата г. Алматы под № 1/1-367 обозначен список физических и юридических лиц, которым отказано в предоставлении права собственности (аренды) на земельные участки для коммерческих целей. Мотив отказа выражается в следующем: в связи с тем, что рассматриваемый земельный участок согласно Генеральному плану города и плану реализации градостроительных регламентов застройки функциональных зон территории г. Алматы, утвержденному решением маслихата города от 20.11.2006 года № 284, находится в пределах «красных линий» улицы (земли общего пользования, пешеходный тротуар), которые в соответствии с Законом РК от 16.07.2001 года «Об архитектурной и градостроительной деятельности в Республике Казахстан» применяются для регулирования границ застройки. Кроме того, согласно ст. 26 Земельного кодекса РК не предоставляются в раздельную собственность и землепользование гражданам и негосударственным юридическим лицам земельные участки, занятые территориями общего пользования.

На этом хотелось бы остановиться подробнее. Согласно п. 3 ст. 26 Земельного кодекса РК в раздельную собственность и землепользование граждан и негосударственных юридических лиц не предоставляются земельные участки, занятые: пастбищами и сенокосными угодьями, используемыми и предназначенными для нужд населения, в том числе находящимися в пределах границы городов областного и районного значения, поселков, сельских населенных пунктов; дорогами общего пользования, в том числе дорогами межхозяйственного и межселенного значения, а также предназначенными для доступа на земельные

участки общего пользования; обводнительными сооружениями совместного пользования (обводнительные каналы, сбросы, колодцы, пункты водопоя) двух или более собственников земельных участков или землепользователей. Возникает закономерный вопрос: каким образом испрашиваемый Ч. Жансултановым земельный участок подпадает под категорию пастбищных и сенокосных угодий, когда он находится буквально в одном квартале от КГУ «Аппарата акима Турксибского района г. Алматы»?

В п. 2 ст. 109 этого же закона отмечается, что земельные участки из земель общего пользования могут предоставляться гражданам и юридическим лицам во временное землепользование под размещение сооружений облегченного

и не создает препятствий для передвижения граждан. Вместе с тем выяснилось, что в двух метрах от самого киоска и в трех метрах от пешеходного тротуара находятся еще и телекоммуникационные сети АО «Алматытелеком» (кабельные линии). Для того чтобы узнать, действительно ли объект Ч. Жансултанова стоит на кабельных электросетях, грубо нарушая установленные нормы законодательства, на место выехали работники РДТ «Алматытелеком», которые, проведя тщательное обследование телекоммуникационных сетей, не нашли там каких-либо нарушений Закона «О связи» и правил охраны сетей телекоммуникаций в РК». В подтверждение всему сотрудникам РДТ «Алматытелеком» было выдано письмо от 28.06.2016 года под

обращения, но и на него ему не суждено было получить хоть какую-то реакцию. Хотя в соответствии с п. 1 и 2 ст. 8 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого не требуется получение информации от иных субъектов и должностных лиц, рассматривается в течение 15 календарных дней со дня его поступления субъекту, должностному лицу.

Предпринимателю пришлось обратиться в Медеуский районный суд г. Алматы с заявлением об оспаривании бездействия Департамента юстиции г. Алматы. Ответчик в лице департамента юстиции в судебное заседание не явился, о причинах неявки тоже не сообщил. Что касается судебного исполнителя филиала «Территориальный отдел Бостандыкского района» Департамента юстиции г. Алматы Б. Турсумбая, то он в свое оправдание пояснил, что работая в этой должности начал с июля 2017 года и о поданных Ч. Жансултановым заявлениях ему вообще ничего не известно.

Рассмотрев все обстоятельства дела, Медеуский районный суд г. Алматы под председательством судьи Л. Ахметовой решает удовлетворить заявление истца, а бездействием Департамента юстиции г. Алматы по непредставлению ответа на два обращения признать незаконным. Суд обязал ответчика устранить допущенные нарушения. Однако никто не понес заслуженного наказания, кроме того, руководитель КГУ «Управление архитектуры и градостроительства г. Алматы» Т. Исмаилов не явился даже на второй суд, который состоялся в апреле 2018 года. Вскоре Турксибским районным судом г. Алматы под председательством судьи М. Мухановой было вынесено повторное решение, в котором действия представителей местных исполнительных органов Т. Исмаилова и А. Мирзекова были признаны незаконными и необоснованными. После этого к Ч. Жансултанову стали приходить люди, представляющие сотрудниками аппарата акимата, и пытаться «словесно вразумить» 60-летнего мужчину. Но Ч. Жансултанов не поддавался на уговоры и это обернулось для него большой проблемой.

В середине 2018 года вопреки всем решениям суда газетный киоск Ч. Жансултанова будет похищен вместе со всем оборудованием и товаром. По данному факту возбуждают уголовное дело, но следственные органы разведут руками, когда пострадавший спросит их об установлении личности преступников. Ни на кого не полагаясь, Ч. Жансултанов начнет свое личное расследование. Так, он нашел видеозапись ночной съемки, на которой видно, как его киоск погрузили в грузовик и увезли. Следственные органы будут разводить руками, когда пострадавший будет обращаться к ним с вопросом о поимке преступников. Потеряв больше двух недель, Ч. Жансултанов найдет похищенное имущество на территории завода КВоиТ по улице Гёте, 257/7. Киоск стоял на земле с накинутым на него тентом, со сломанной крышей и оборудованием.

Таким образом, помимо единственного источника заработка он утратил надежду на справедливый исход своего дела. Как считает Ч. Жансултанов, в этом замешаны представители аппарата акимата г. Алматы, и у него есть все необходимые доказательства на этот счет, включая аудиозаписи с угрозами от отдельных лиц. Но прокуратура почему-то не спешит принимать их во внимание. Хотя нередки случаи, когда сотрудники городских или административных управлений искусственно создают проблемы простым гражданам с целью вынудить их освободить «нужные» места. Вспомнить хотя бы знаменитую барахолку, когда после сопротивления владельцев контейнеров там тут же вспыхивал пожар, а служба пожарной безопасности списывала все на непонятно откуда взявшиеся удары молнии или небрежно брошенные окурки самих владельцев.

В данной ситуации многое остается неясным, а именно, куда смотрят исполнительные органы, контролирующие исполнение решения судов, и кто возместит убытки пострадавшему Ч. Жансултанову и восстановить его нарушенные права? Искренне надеемся, что на эти вопросы в скором времени будут даны исчерпывающие ответы.

Бахтияр ТОХТАХУНОВ

ТОРЖЕСТВЕННОЕ МЕРОПРИЯТИЕ

Продолжая благородное дело биев

В Целиноградском районе Акмолинской области состоялось торжественное мероприятие в честь установления у здания районного суда памятного монумента «Уш би», посвященного трем великим биям казахского народа, и открытия в селе Акмол улицы Жеті жарғы.

В церемонии открытия памятного монумента и переименования улицы приняли участие жители района, представители судов, акимата, районного маслихата, руководители правоохранительных органов, прокуратуры, местных государственных учреждений, бизнес-структур, ветераны труда и судебной системы. Данное мероприятие стало праздничным событием в жизни района и области.

На торжественном мероприятии с поздравлениями выступили председатель Акмолинского областного суда Досжан Амиров, зам. заведующего отделом информационного обеспечения Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде РК Нургуль Карагойшина, пред-

седатель Общественного совета Целиноградского района Сагадат Ашебеков, зам. акима района Алма Айткужинова и председатель Целиноградского районного суда Толеген Тургамбаев.

Председатель Акмолинского областного суда Досжан Амиров в своем выступлении отметил, что памятник биям казахского народа - государственным деятелям, главным судьям трех жузов - должен служить напоминанием того, что без единства существование нации невозможно, а без мудрости невозможно ее развитие.

- Памятный монумент, посвященный Толе би, Казыбек би, Айтеке би, и улица Жеті жарғы должны стать визитной карточкой региона и достопримечатель-



ностью села. И не одно поколение будет знать о видных деятелях прошлого, приложивших немало усилий к объединению казахского народа и защите его государственности. Памятник «Уш би» олицетворяет мудрость и стабильность, воплощая в себе гордость, силу, мужество, а также символизирует единое, сильное государство и справедливое общество - отметил Д.Амиров.

Второе значимое событие в районе - это открытие улицы

Жеті жарғы. В селе Акмол улица названа в честь законодательного памятника «Семь уложений», существовавшего в истории казахского права XV-XIX вв. Данный закон из семи разделов создан при Тауке хане по советам трех биев и фактически являлся первой Конституцией, регулировавшей правовые отношения в государстве.

Председатель областного суда в своем выступлении отметил вклад судейского сообще-

ства и местных исполнительных органов по переименованию в Акмолинской области поселков и улиц именами биев казахского народа. Так отмечено, что на сегодня в области 13 улиц и один поселок носят имена биев, и таким образом увековечена история казахского народа. Данная работа проводится под руководством Верховного Суда РК в целях реализации основных положений программных статей Главы государства «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» и «Семь граней Великой степи».

Представитель Департамента по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде РК Нургуль Карагойшина передала участникам мероприятия поздравление председателя Верховного Суда РК Жакипа Асанова. Н. Карагойшина отметила важность и значимость в рамках реализации программы «Рухани жаңғыру» таких событий, как установление памятника трем биям и новое название улицы Жеті жарғы.

- Это не только оценка истории, данная нынешним поколением, но и дань уважения прошлому, - подчеркнула Н. Карагойшина, призывая развивать институт Совета биев в целях единения народов, способствовать примирению мудрыми советами, продолжая благородное дело биев.

С поздравлениями выступили председатель Общественного совета Целиноградского района Сагадат Ашебеков, зам. акима района Алма Айткужинова и председатель Целиноградского районного суда Толеген Тургамбаев.

Мероприятие продолжилось возложением венка и цветов к памятнику «Уш би». Первый венок к памятнику возложили председатель Акмолинского областного суда Досжан Амиров и председатель Общественного совета Целиноградского района Сагадат Ашебеков.

В завершение мероприятия для почетных гостей организовали экскурсию по зданию районного суда, где их ознакомили с работой судебной системы.

**Пресс-служба
Акмолинского
областного суда**

ТЕХНОЛОГИИ

В режиме онлайн

Все чаще в судах РК применяются современные технологии, особенно в случаях, когда представители сторон по рассматриваемому делу находятся в разных городах.



Судья Шалкарского районного суда С. Дәріқұлова дистанционно при помощи приложения «TrueConf», скачанного на смартфон сторон процесса, рассмотрела гражданское дело истицы Азизы Сабириной к от-

ветчику Алану Сабинову (все имена и фамилии по этическим соображениям изменены) о расторжении брака с применением видеоконференцсвязи.

Истица, находясь в г. Актобе, получила возможность

участвовать на судебном заседании в онлайн-режиме.

С внедрением данного проекта участникам судебного процесса вне зависимости от их местонахождения и финансовой ситуации была обеспечена техническая возможность слышать и видеть ход судебного заседания, задавать вопросы и получать ответы, реализовывать и исполнять процессуальные права и обязанности.

Решением суда исковое заявление о расторжении брака было удовлетворено.

**Акмарал НУРУДИН
гл. специалист-секретарь
судебного заседания
Шалкарского
районного суда
Актюбинской области**

ЧС СООБЩАЕТ

Не нарушая техники безопасности

В Федоровском районе Костанайской области состоялось территориальное командно-штабное учение «Көктем-2019», посвященное предстоящему весеннему паводку.



Учиться быстро и грамотно реагировать на чрезвычайную ситуацию пришлось отряду экстренного реагирования Федоровского района Костанайской области, в составе которого 25 единиц техники и 52 человека личного состава. В их числе служба охраны общественного порядка, пожарные и спасатели, бригада скорой помощи, РЭС, общественное здоровье, предприятия инженерных и дорожных служб.

Цель учения - проверить готовность сил, их слаженность и взаимодействие, наличие средств для ликвидации последствий паводка, насколько способны все службы противостоять стихии. Отработывались и практические действия при спасательных и других неотложных работах.

По сценарию учения, обильные осадки и повышенная температура привели к резкому таянию снега в Федоровском районе.

Из-за большого количества талых вод, проходящих через поселок, возникла угроза затопления 20 жилых домов на четырех улицах села, в которых проживают 62 человека и содержится более 35 голов домашнего скота.

Задачу поставили, время пошло. На место подтопления после телефонного звонка местного жителя прибывает оперативная группа отдела по чрезвычайным ситуациям Федоровского района, оценивает ситуацию. Предстоит эвакуировать население, спасти имущество и скот, оказать кому необходимо, медицинскую

помощь, оцепить район, отключить электричество, устранить возможные обрывы электросетей. Население об эвакуации оповещает спецмашина ДЧС с помощью громкоговорителя. Патрули дорожной полиции следят за общественным порядком. Для исключения подтопления соседних улиц и перелива воды через дорогу формирования отряда экстренного реагирования усиливают насыпь на поверхности, осуществляют подвоз инертных материалов. Группы аварийно-восстановительной команды откачивают воду из затопленных домов и отключают системы жизнеобеспечения. Служба торговли и питания устанавливает палатку и кормит жителей домов, попавших в зону затопления.

В результате совместных оперативных действий всех подразделений, задействованных на учении, поставленные цели и задачи были выполнены. Люди спасены, чрезвычайная ситуация ликвидирована.

В конце учений даны рекомендации: работать последовательно и согласованно, не нарушать требования техники безопасности.

**Отдел по чрезвычайным
ситуациям
Федоровского района
ДЧС Костанайской области**

ИНСТИТУТ МЕДИАЦИИ

Для реализации проекта «Примирительные процедуры в суде» в здании суда № 2 Казталовского района Западно-Казахстанской области открыт кабинет примирения.

Посредством примирительных процедур



Ежедневный прием граждан ведут медиаторы района. Кабинет предназначен для проведения различного рода примирительных процедур и оснащен необходимыми информационными материалами для сведения граждан.

Примирившись здесь, стороны спора не раз выражали свою солидарность с тезисом председателя Верховного Суда Ж. Асанова о том, что примирение всегда было и будет лучшим способом решения конфликта. Шаг к примирению намного благороднее, чем победа одной стороны в суде.

Так, районным судом № 2 Казталовского района Западно-Казахстанской области за прошедший год было рассмотрено 58 уголовных дел, из них 29 прекращены по результатам заключения сторонами медиативного соглашения, что составляет 50 процентов всех оконченных уголовных дел. Большую часть дел составляют мелкие хищения, то есть кража, мошенничество, присвоение или растрата чужого имущества, совершенные в незначительном размере, предусмотренные ст.187 УК РК.

**Н. ЕСКАЛИЕВ,
ст. судебный пристав
канцелярии
Казталовского
районного суда № 2
Западно-Казахстанской
области**

ПЕНИТЕНЦИАРНАЯ СИСТЕМА

В целях доведения до сведения осужденных изменений в законодательстве по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества, отделением службы пробации Мамлютского района осуществлен общий сбор граждан, состоящих на профилактическом учете районной службы пробации ДУИС по Северо-Казахстанской области.

Разъяснены изменения в законодательстве



На встрече сотрудниками службы пробации совместно с участковыми инспекторами полиции отделения МПС района осужденным разъяснены дополнения и изменения в УИК, в частности, относительно п. 3 ст. 67 УИК РК - нарушение порядка и условий отбывания наказания в виде ограничения свободы, а также чем грозит совершение осужденным уголовного правонарушения, в том числе повторного преступления, в случае, если досудебное производство прекращено на основании ч. 1 ст. 65, ч. 1 и 3 ст. 68, ч. 2 и 4 ст. 78 Уголовного кодекса РК.

Ранее при совершении осужденным проступка у службы пробации не было оснований для вынесения предупреждений о замене наказания лишением свободы, теперь же если осужденный совершает проступок находясь на учете, это будет являться злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания, и у службы пробации по новому законодательству есть все основания для направления в суд материала в отношении данного осужденного на замену наказания, что значительно облегчит работу пробации.

Считаю, что данные новшества в законе являются мощным рычагом воздействия на поведение осужденных, особенно в отношении злостно уклоняющихся от установленного порядка отбывания наказания. Всего на профилактическом учете службы пробации Мамлютского района Северо-Казахстанской области состоят шесть осужденных из «группы риска», в отношении которых усилен контроль и надзор за поведением в быту по месту их жительства. Основной упор был сделан именно на этих осужденных, склонных в дальнейшем к совершению правонарушений и повторных преступлений.

Всем осужденным дополнительно были разъяснены порядок отбывания наказания, обязанности, возложенные судом, ответственность в случаях противоправного поведения, а также ответственность в случае совершения повторного преступления. В ходе встречи осужденными были получены ответы на все интересующие их вопросы.

**Алмагуль СЕИТОВА,
нач. ОСП
Мамлютского района
ДУИС по Северо-
Казахстанской области**